



РЕШЕНИЕ

ДУМА ЛЫСЬВЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПЕРМСКОГО КРАЯ

Принято Думой Лысьвенского городского округа
24 декабря 2020 года

**О внесении изменений в Стратегию
социально-экономического развития
Лысьвенского городского округа до 2030 года,
утвержденную решением Лысьвенской городской
Думы от 28.08.2014 № 823**

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Лысьвенский городской округ»,
Лысьвенская городская Дума решает:

1. Внести в Стратегию социально-экономического развития Лысьвенского городского округа до 2030 года, утвержденную решением Лысьвенской городской Думы от 28 августа 2014 г., изменения, изложив ее в новой редакции согласно приложению к настоящему решению.

2. Настоящее решение вступает в силу после его опубликования в «Бюллетене правовых актов Лысьвенского городского округа».

Председатель Думы Лысьвенского
городского округа

Глава городского
округа - глава администрации
Лысьвенского
городского округа

Н.В.Каменских

А.Л.Гончаров

Приложение
к решению Думы
Лысьвенского городского
округа
от №

Российская Федерация
Пермский край
Муниципальное образование «Лысьвенский городской округ»



Утверждена
решением Лысьвенской
городской Думы
от 28.08.2014 № 823

СТРАТЕГИЯ социально-экономического развития Лысьвенского городского округа до 2030 года

г. Лысьва, 2014 г.

Содержание

Введение	5
1. Понятия и термины, используемые в Стратегии.....	9
2. Сравнительный анализ конкурентных преимуществ и недостатков Лысьвенского городского округа	12
3. Разработка стратегических сценариев и обоснование стратегического выбора Лысьвенского городского округа.....	16
4. Многофакторные задачи, приоритетные направления и мероприятия Стратегии.....	20
4.1. МНОГОФАКТОРНАЯ ЗАДАЧА: МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ПОВЫШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИИ	21
4.1.1. Развитие промышленного потенциала.....	21
4.1.2. Повышение инвестиционной привлекательности	24
4.1.3. Формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства.....	26
4.1.4. Привлечение финансовых средств из регионального и федерального бюджетов	31
4.2. МНОГОФАКТОРНАЯ ЗАДАЧА: ФОРМИРОВАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ СРЕДЫ, СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА, ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ.....	33
4.2.1. Развитие системы образования	33
4.2.2. Развитие здравоохранения, физической культуры и спорта	39
4.2.3. Социальная защита населения	46
4.2.4. Культура и общество.....	51
4.2.5. Обеспечение общественной безопасности	57
4.2.6. Занятость населения.....	64
4.3. МНОГОФАКТОРНАЯ ЗАДАЧА: УЛУЧШЕНИЕ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ	68
4.3.1. Развитие жилищного строительства и жилищно-коммунальной инфраструктуры.....	68
4.3.2. Развитие транспортной инфраструктуры	73
4.3.3. Благоустройство ландшафтно-рекреационных территорий и улучшение экологической ситуации	77

4.3.4. Развитие информационного общества.....	81
4.4. МНОГОФАКТОРНАЯ ЗАДАЧА: ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА	813
4.4.1 Повышение качества муниципального управления и квалификации муниципальных служащих.....	84
4.4.2. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью.....	86
4.4.3. Вовлечение горожан в решение социальных вопросов развития территории и развитие институтов гражданского общества.....	87
4.4.4. Развитие сельских территорий.....	90
5. Этапы, механизм реализации и ресурсное обеспечение Стратегии	94
6. Заключение	100
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Прогнозные целевые показатели социально-экономического развития Лысьвенского городского округа на период 2014-2030 гг.....	104
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Анализ социально-экономического развития Лысьвенского городского округа	118
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Количественная оценка сильных и слабых сторон, возможностей и угроз Лысьвенского городского округа	161

Введение

Одним из важнейших условий успешного развития любой территории в Российской Федерации является эффективное взаимодействие разных уровней власти, бизнес-структур, общественных организаций и населения. Стратегические цели Лысьвенского городского округа в последние годы нашли свое отражение в ряде успешных проектов и достижений: открытие высокотехнологичного центра гемодиализа, программа реконструкции Лысьвенского металлургического завода, организация и проведение Форума муниципалитетов. Однако в современных условиях перед органами местного самоуправления муниципального образования назрела необходимость долгосрочного планирования и разработки стратегии развития территории, которая должна стать документом общественного согласия.

Стратегия социально-экономического развития Лысьвенского городского округа до 2030 года (далее - Стратегия) определяет систему концептуальных представлений об общественно значимых стратегических целях, приоритетных направлениях, ключевых ценностях развития Лысьвенского городского округа (далее – ЛГО). Концептуальные представления выражены через систему принципов, приоритетов, методов реализации Стратегии. Стратегия учитывает основные положения долгосрочного планирования, сформулированные как на уровне Российской Федерации, так и Пермского края.

Президент Российской Федерации, обращаясь к главам муниципалитетов 08.11.2013, подчеркнул: «...можно бесконечно жаловаться и на пробелы в законодательстве, и на отсутствие средств и стимулов. Сложностей, конечно, достаточно, и у вас их, может быть, больше, чем где-либо в другом месте. Но успеха добиваются те, кто работает, используя все имеющиеся ресурсы и возможности, одновременно предлагая и свои собственные решения».

Демонстрацией такого самостоятельного и «прорывного» подхода к развитию территории является предлагаемая Стратегия. Непреложной является необходимость развития всех сфер жизнедеятельности городского округа, однако при ограниченности ресурсов невозможно добиться значимых улучшений во всех сферах одновременно. Для достижения эффекта «прорыва» из всей совокупности проанализированных сфер жизнедеятельности округа выбраны наиболее значимые, позитивно и негативно влияющие факторы развития и определены четыре направления, системная реализация которых должна не только решить имеющиеся проблемы, но и дать наибольший синергетический эффект в интересах общего развития ЛГО - индустриального лидера Пермского края. Их успешная реализация должна в среднесрочной перспективе дать возможность развивать и остальные сферы, преимущественная роль которых в Стратегии сегодня – поддержка текущих процессов жизни округа.

Кроме того, в условиях конкуренции за ресурсы для эффективного социально-экономического развития между регионами и муниципальными образованиями необходимо уделять особое внимание комплексному

продвижению округа и формированию его имиджа как успешной территории, максимально комфортной для проживания и развития бизнеса. Для достижения данной цели целесообразно использование инструментов маркетинга территорий, таких как создание единого открытого портала (информационного хаба), активное интернет-позиционирование с целью полноценного информирования пользователей об отличительных преимуществах округа, разработка концепции позиционирования и имиджа, активизация как внешней, так и внутренней конгрессно-выставочной деятельности. Указанные направления дадут системный эффект в виде роста экономической устойчивости и долгосрочной рыночной конкурентоспособности округа.

Настоящая Стратегия призвана устранить системные и структурные диспропорции в развитии округа, увеличить количество и качество конкурентных преимуществ, обеспечив ускоренное социально-экономическое развитие Лысьвенского городского округа. Стратегия является основой для разработки плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Лысьвенского городского округа с учетом прогнозных показателей деятельности органов местного самоуправления и муниципальных программ. Документы территориального, бюджетного планирования, программы развития отраслей и сфер и другие плановые документы развития муниципального образования разрабатываются и реализуются в координации со Стратегией, организация деятельности администрации города осуществляется с учетом целей, приоритетных направлений и задач Стратегии.

Таким образом, Стратегия разработана как документ комплексного развития территории, который охватывает экономические, социальные, культурные, общественные, экологические и прочие аспекты развития городского округа в их взаимосвязи и взаимовлиянии.

Инициатор разработки Стратегии – администрация города Лысьвы. Разработчики – ИП Пташников А.В., ФГБОУ ВПО «Пермский государственный национальный исследовательский университет».

Органы местного самоуправления при реализации настоящей Стратегии определили следующие ценности командной работы:

1. Клиент-ориентированность: «Для нас важен каждый житель нашего округа. Мы ориентированы на то, чтобы жителям нравилось проживать на нашей общей территории и чтобы они были удовлетворены работой администрации. Мы работаем для жителей!»

2. Любовь к территории: «Мы любим и гордимся нашим городом и всем городским поселением! Для нас важно, чтобы Лысьва процветала. Все, что мы делаем – мы делаем в интересах нашего родного края».

3. Профессионализм: «Мы стремимся к тому, чтобы делать нашу работу максимально профессионально и эффективно. Мы постоянно развиваемся и обучаемся. Мы привносим в свою профессиональную работу

новейшие технологии. Стремимся к тому, чтобы быть высококвалифицированными кадрами».

4. Команда: «Мы работаем на единый результат. Наша задача быть сплоченными и выстраивать партнерские отношения друг с другом, а также поддерживать и помогать. Мы разные, но схожи в едином – в желании сделать Лысьву лидером».

5. Ориентация на результат: «Для нас важно доводить каждое начатое дело до конца. Если моя работа зависит от вклада других членов команды, я должен убедиться, что результат получен».

6. Желание быть лучшими: «Все, что мы делаем – мы делаем лучше, чем остальные. Мы стремимся к лучшим результатам, мы выбираем лучших людей в команду, мы стремимся выбрать, принять и реализовать лучшие решения. Это качество не дает нам возможности оставаться в зоне комфорта. Мы постоянно стремимся к новым вершинам».

7. Ответственность: «Мы берем на себя ответственность за успехи и ошибки. Мы анализируем свой опыт, что нужно изменить в себе, чтобы в следующий раз быть эффективнее».

Стратегия разработана на основании и с учетом следующих документов:

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;

Стратегия социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 165-р;

Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;

Указ Президента РФ от 09 мая 2017 г. № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской

Федерации «Содействие занятости населения» (с изменениями и дополнениями);

Закон Пермского края от 2 апреля 2010 г. № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края»;

Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 3046 «О стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года»;

Указ губернатора Пермского края от 28 мая 2012 г. № 32 «О порядке разработки Стратегии социально-экономического развития Пермского края, Программы социально-экономического развития Пермского края»;

Распоряжение губернатора Пермского края от 29 июня 2010 г. № 95-р «Об утверждении кодификатора целей и задач социально-экономического развития Пермского края» (в ред. от 3 апреля 2013 г. № 82-р);

Постановление Правительства Пермского края от 27 октября 2009 г. № 780-п «Об утверждении схемы территориального планирования Пермского края»;

Распоряжение Правительства Пермского края от 14 марта 2011 г. № 42-рп «Об утверждении методических рекомендаций по разработке программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования Пермского края»;

Устав Лысьвенского городского округа;

Концепция социально-экономического развития Лысьвенского муниципального района до 2015 года (решение ЗС от 25 мая 2009 г. № 225);

Программа «Социально-экономического развития Лысьвенского городского округа на 2013-2017 годы» (решение Думы ЛГО от 08.11.2012 № 176);

Отчет главы Лысьвенского городского округа о социально-экономическом развитии за 2013 год (решение Лысьвенской городской Думы от 23.05.2014 № 720);

Прогноз социально-экономического развития Лысьвенского городского округа

Муниципальные программы, разрабатываемые на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации города Лысьвы.

Генеральный план Лысьвенского городского округа, утвержденный решением Лысьвенской городской Думы от 26 июля 2013 г. № 480.

1. Понятия и термины, используемые в Стратегии

В настоящей Стратегии используются следующие понятия и термины*:

городская среда - совокупность основополагающих условий, созданных в границах городского округа, которые оказывают влияние на уровень и качество жизнедеятельности населения, проживающего на данной территории;

дистанционное обучение - образовательный процесс, реализуемый с применением информационно-телекоммуникационных сетей при опосредованном (на расстоянии) взаимодействии обучающихся и педагогических работников;

дуальное образование – образовательный процесс, сочетающий в себе обучение с периодами производственной деятельности. Предполагается прямое участие предприятий в профессиональном образовании студентов;

инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

инвестиционная деятельность (инвестирование) – вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

инвестиционная привлекательность – совокупность различных объективных возможностей и ограничений, обуславливающих интенсивность привлечения инвестиций в городской округ или инвестиционную активность;

инвестиционный потенциал – качественная характеристика, учитывающая основные макроэкономические показатели в виде суммы объективных предпосылок для инвестиций и зависящая как от наличия и разнообразия сфер объектов инвестирования, так и от экономического развития городского округа;

инвестиционный риск – вероятность возникновения финансовых потерь в результате непредвиденных обстоятельств, изменения конъюнктуры и других объективных причин;

инвестиционная площадка – земельный участок, объект незавершенного строительства, который предоставляется инвестору на договорной основе для реализации инвестиционного проекта;

инвестор – лицо или организация (в том числе компания, государство и т. д.), совершающие связанные с риском вложения капитала, направленные на последующее получение прибыли (инвестиции);

инвестиционный проект – обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления прямой инвестиции, включающее проектно-сметную документацию, которая разработана в соответствии с законодательством Российской Федерации;

инклюзивное образование – обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей;

информационный портал (хаб) – информационная автоматизированная система, организованная как многоуровневое объединение различных ресурсов и сервисов, предоставляющая необходимые сервисы для работы, обновление которых происходит в режиме on-line;

капитальные вложения – инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, расширение, реконструкцию, капитальный ремонт и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты;

кластер – сконцентрированная на общей территории группа взаимосвязанных компаний: поставщиков оборудования, комплектующих и услуг; инфраструктуры; научно-исследовательских институтов; вузов и других организаций, взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний и кластера в целом, объединившихся по территориальному принципу для производства конкурентоспособных товаров и услуг, обеспечивающих устойчивые позиции на внутреннем и внешнем рынках;

кластер медицинский и оздоровительно-спортивный – это группа организаций, действующих в сфере здравоохранения и спорта, которая обеспечивает специализированную и высокотехнологичную медицинскую помощь населению, а также комплексное развитие различных видов спорта на территории в виде специализированных, инновационных технологических цепочек с целью восстановления и поддержания здоровья населения;

концессия, концессионное соглашение – форма государственно-частного партнерства, договор на сдачу в эксплуатацию на определённых условиях природных богатств, предприятий и других хозяйственных объектов, принадлежащих государству или муниципалитетам;

мероприятие – совокупность взаимосвязанных действий, направленных на решение соответствующей задачи, имеющих измеримый результат;

механизм – совокупность организационных структур и конкретных форм и методов управления, а также правовых норм, с помощью которых реализуются действующие в конкретных условиях экономические законы, процессы и отношения;

многофакторная задача – результат выполнения совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций при решении заданной цели реализации стратегии, достижение которой зависит от различных, одновременно действующих факторов, выбора наиболее важных из них и оценки их влияния на конечный результат;

муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования;

образовательная пирамида – совокупность образовательных учреждений территории (детские сады, школы, колледжи, филиалы вузов,

дополнительное образование, повышение квалификации и так далее), объединенных общей для территории стратегией развития и подразумевающих преемственность знаний, умений, навыков и компетенций, получаемых обучающимися на разных этапах образования;

партисипативный бюджет – местный бюджет, разработанный и утвержденный с участием общественности, финансовый план совместного управления, осуществляемого гражданами и местными органами власти. Партисипативный бюджет предоставляет жителям города возможность вносить свой вклад в рассмотрение и принятие финансовых решений по приоритетным вопросам;

технологии e-learning – система электронного обучения при помощи информационных, электронных технологий с возможностью индивидуализации процесса и темпа обучения;

франчайзинг – форма партнерства, предусматривающая возможность использования отработанных технологий торговой марки предприятия, обучения и получения необходимых консультаций другой стороной на коммерческой основе;

информационное общество – общество, в котором информация и уровень ее применения и доступности кардинальным образом влияют на экономические и социокультурные условия жизни граждан;

*Источники:

Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

Федеральный закон от 25 июня 1999 г. N 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»;

Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;

Стратегия социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 165-р;

Закон Пермского края от 2 апреля 2010 г. № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края»;

Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 3046 «О стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года»;

Указ губернатора Пермского края от 28 мая 2012 г. № 32 «О порядке разработки Стратегии социально-экономического развития Пермского края, Программы социально-экономического развития Пермского края».

2. Сравнительный анализ конкурентных преимуществ и недостатков Лысьвенского городского округа

Проведение сравнительного анализа конкурентных преимуществ и недостатков Лысьвенского городского округа, оценки типов возможностей и угроз, с которыми может столкнуться муниципальное образование, возможно с использованием SWOT-анализа. SWOT-анализ является отправной точкой для формирования Стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Исходя из результатов анализа, можно сделать вывод о том, в каких направлениях должно развиваться муниципальное образование для получения положительной синергии «сильные стороны – возможности» и устранения отрицательной синергии «слабые стороны – угрозы».

С целью получения качественно достоверной информации о социально-экономическом положении Лысьвенского городского округа были сформированы пять групп факторов, оказывающих влияние на развитие муниципального образования: социальные, производственно-экономические, стратегические, инфраструктурные и экологические. На основе выявления сильных и слабых сторон, возможностей и угроз каждой из групп определены дальнейшие направления развития городского округа. Результаты анализа социально-экономического положения Лысьвенского городского округа представлены в таблице 1.

Для проведения более глубокого анализа влияния факторов на социально-экономическое положение Лысьвенского городского округа была проведена количественная оценка сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (приложение 3). Оценка влияния факторов осуществлялась с учетом мнения экспертов - участников Стратегической сессии «Лысьва-2020». Работа экспертной группы в формате Стратегической сессии состоялась в 2013 г. на территории Лысьвенского городского округа и была посвящена вопросам дальнейшего развития муниципального образования. Каждому фактору экспертами были присвоены баллы от 1 до 5 в зависимости от степени развития данного элемента на территории округа, а также ранг значимости, который отражает уровень влияния фактора на социально-экономическое развитие Лысьвенского городского округа. В качестве экспертов выступали представители бизнес-сообщества, финансовых структур, органов власти, образовательных учреждений Лысьвенского городского округа.

**Таблица 1. SWOT-анализ социально-экономического положения
Лысьвенского городского округа Пермского края (внутренняя среда)**

Сильные стороны	Слабые стороны
<i>Социальные факторы</i>	
1. Реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды, предусмотренных Генеральным планом городского округа. 2. Снижение уровня безработицы (с 3,06% в 2010 г. до 1,83% в 2012 г.). 3. Развитая сеть жилищно-коммунальных услуг. Увеличение объема жилищного фонда (темп роста 2012/2010 – 102,3%). 4. Гибкая система профессионального образования. 5. Наличие значительного количества объектов культуры. 6. Высокая активность общественных организаций.	1. Существенный уровень дифференциации в оплате труда по отраслям и сферам экономики (от 9638,9 руб. до 27086,1 руб. в 2012 г.). 2. Недостаточный уровень социальной ответственности градообразующих предприятий. 3. Снижение численности населения (темп снижения 2012/2010 – 97,6%). 4. Миграционный отток населения (в 2012 г. – 730 чел.). 5. Отсутствие комплексного анализа состояния жилищно-коммунального хозяйства.
<i>Производственно-экономические факторы</i>	
1. Развитие отраслей промышленности в городском округе. 2. Наличие крупных промышленных предприятий (ОАО «ЛЗЭП», ОАО «ЛЧПФ», ЗАО «ЛМЗ», ООО «Электротяжмаш-Привод»). 3. Рост объемов производства предприятий обрабатывающих производств (темп роста 2012/2010 – 118%). 4. Близость развитых промышленных центров (г. Пермь, г. Екатеринбург).	1. Высокий физический износ основных фондов производств, инженерной инфраструктуры сельских территорий. 2. Низкий уровень инновационной активности на предприятиях, отсутствие механизмов продвижения перспективных разработок. 3. Снижение объема инвестиций в основной капитал (темп снижения 2012/2010 – 66,7%). 4. Низкая активность субъектов малого и среднего предпринимательства. 5. Рост кредиторской задолженности крупных и средних предприятий.
<i>Стратегические факторы</i>	
1. Наличие потенциально-свободных квалифицированных трудовых ресурсов (численность зарегистрированных безработных в 2012г. – 735 чел.). 2. Функционирование инфраструктуры по поддержке и развитию малого и среднего бизнеса. 3. Наличие свободных инвестиционных площадок.	1. Снижение количества субъектов малого предпринимательства (темп снижения 2012/2010 – 93,4%). 2. Нестабильное финансовое положение предприятий городского округа. 3. Усиление конкуренции предприятий округа в связи с вступлением России в ВТО.
<i>Инфраструктурные факторы</i>	
1. Развитие транспортной инфраструктуры с учетом имеющихся возможностей. 2. Постоянное развитие городской и социальной инфраструктуры с целью создания условий для благоприятного проживания и ведения бизнеса.	1. Недостаточно развитая инфраструктура имеющихся инвестиционных площадок. 2. Недостаточно развитая социальная инфраструктура на территории сельских территорий.
<i>Экологические факторы</i>	
1. Реализация мероприятий по охране окружающей среды. 2. Рост расходов бюджета, направленных на охрану окружающей среды (темп роста 2012/2010 – 145%). 3. Ликвидация несанкционированных свалок (в 2012 г. – на территории 4,8 га).	1. Сосредоточение крупных промышленных предприятий в черте города. 2. Наличие большого количества отходов (в частности твердые бытовые отходы) на неорганизованных свалках.

Таблица 2. SWOT-анализ социально-экономического положения Лысьвенского городского округа Пермского края (внешняя среда)

Возможности	Угрозы
<i>Социальные факторы</i>	
1. Улучшение качества жилищного фонда. Разработка программ реконструкции жилищного фонда и переселение граждан из аварийного жилья. 2. Стабилизация и улучшение демографической ситуации в городе. 3. Комплексная модернизация и развитие полноценной инфраструктуры объектов здравоохранения. 4. Привлечение на территорию молодых специалистов.	1. Рост дефицита жилья. 2. Дальнейшее снижение численности населения (особенно в сельских территориях) за счет уменьшения рождаемости, роста смертности населения, отрицательных миграционных потоков. 3. Отток молодого населения в другие города и регионы для получения профессионального образования. 4. Увеличение финансовой нагрузки на экономически активную часть населения.
<i>Производственно-экономические факторы</i>	
1. Модернизация производственных мощностей промышленных предприятий. 2. Увеличение загрузки производственных мощностей промышленных предприятий. 3. Рост выпуска основной промышленной продукции городского округа за счет развития производственных мощностей и расширения сырьевой базы, улучшение качества, расширение рынков сбыта и ассортимента выпускаемой продукции. 4. Реализация инвестиционных проектов градообразующими предприятиями. 5. Применение энергосберегающих технологий во всех отраслях экономики.	1. Ограниченность диверсификации отраслей обрабатывающей промышленности объективными факторами (высокие издержки производства большинства видов продукции и услуг). 2. Сокращение числа рабочих мест на предприятиях города вследствие сокращения объемов производства. 3. Снижение инвестиционной активности в результате ухудшения финансового состояния предприятий городского округа. 4. Усиление конкуренции со стороны импортных товаров, отсутствие защитных мер отечественного товаропроизводителя.
<i>Стратегические факторы</i>	
1. Участие городского округа в федеральных и региональных программах. 2. Увеличение объема инвестиций за счет проведения активной инвестиционной политики. 3. Использование свободных производственных площадей для инвестирования. 4. Разработка специальных программ развития сельских территорий городского округа.	1. Сокращение собственной доходной базы бюджета городского округа, усиление дотационности бюджета. 2. Отставание от городов-аналогов в реализации программ инвестиционной привлекательности. 3. Несоответствие стратегических планов собственников крупных промышленных предприятий интересам экономического развития муниципального образования. 4. Изменения в законодательстве, ухудшающие условия для развития предпринимательства.
<i>Инфраструктурные факторы</i>	
1. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры. 2. Содействие развитию рыночной инфраструктуры.	1. Отсутствие инвесторов в связи с недостаточно развитой инфраструктурой имеющихся инвестиционных площадок.
<i>Экологические факторы</i>	
1. Снижение объемов выбросов загрязняющих веществ до нормативного объема. 2. Внедрение ресурсосберегающих технологий на промышленных предприятиях.	1. Возникновение аварийных ситуаций по причине значительного износа производственного оборудования. 2. Ухудшение экологической ситуации в связи с ростом выбросов загрязняющих веществ.

Результаты проведенного анализа свидетельствуют о том, что наибольшее влияние на развитие Лысьвенского городского округа оказывают производственно-экономические факторы: уровень развития отраслей промышленности, наличие крупных промышленных предприятий, реализация инвестиционных проектов, близость развитых промышленных центров. К преимуществам Лысьвенского городского округа эксперты также относят наличие гибкой системы профессионального образования среднего и высшего звена для подготовки кадров рабочих специальностей, функционирование инфраструктуры по поддержке и развитию малого и среднего бизнеса, наличие свободных инвестиционных площадок. Среди основных факторов, которые могут негативно повлиять на социально-экономическое развитие муниципального образования, эксперты выделяют миграционный отток населения, неэффективные механизмы создания условий для привлечения и закрепления высококвалифицированных кадров на территории округа, недостаточный уровень социальной ответственности градообразующих предприятий, высокий физический износ основных фондов производств, низкий уровень инновационной и инвестиционной активности на предприятиях. Несмотря на это, эксперты определили перспективные направления дальнейшего развития Лысьвенского городского округа, а именно: оптимизация занятости населения, развитие и модернизация рабочих мест в агропромышленном комплексе и альтернативной сфере занятости, разработка, внедрение и реализация инвестиционных проектов по увеличению объемов производства предприятий, разработка специальных программ развития территориальных управлений городского округа, повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования.

В целом на основе проведенного SWOT-анализа социально-экономического положения Лысьвенского городского округа Пермского края были выявлены следующие проблемы:

- неустойчивое финансовое состояние промышленных предприятий округа в связи с высокой степенью износа основных производственных фондов, а также низким уровнем инновационной активности на предприятиях;

- низкая социальная активность промышленников и предпринимателей в формировании условий ведения экономической деятельности на территории округа;

- несформированный имидж Лысьвенского городского округа как инвестиционно-привлекательного муниципального образования;

- неэффективные механизмы создания условий для привлечения и закрепления высококвалифицированных кадров на территории округа при сохраняющейся тенденции сокращения общей численности населения;

- неразвитость инфраструктуры и механизмов муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- низкая эффективность работы сельскохозяйственных предприятий, неразвитость альтернативной сферы занятости.

3. Разработка стратегических сценариев и обоснование стратегического выбора Лысьвенского городского округа

Одним из ключевых элементов стратегического планирования является разработка стратегических сценариев социально-экономического развития, которые позволяют спрогнозировать наиболее вероятностную концепцию реализации приоритетных для развития городского округа целей и задач.

В условиях современной социально-экономической ситуации на макро- и микроуровне можно сформулировать наиболее вероятные сценарии стратегического развития Лысьвенского городского округа. Определяющими критериями при обосновании наиболее рационального варианта стратегического выбора являются подготовленные органами местного самоуправления предложения о приоритетных направлениях экономического и социального развития. Важнейшим элементом стратегического выбора является обоснование его перспективного развития. Стратегический выбор должен быть приоритетным при наличии различных направлений развития, а при его осуществлении должны учитываться следующие требования:

- обеспечение реализации важнейших экономических и социальных приоритетов;

- обеспечение достижения стратегических целей с наименьшими затратами и наибольшей экономической эффективностью;

- минимизация рисков (социальных, экологических, политических, техногенных, производственных и так далее), связанных с реализацией городским округом своего нового стратегического выбора.

Внутренним стимулом к поиску нового стратегического выбора являются противоречия. В качестве главного противоречия развития любой социально-экономической системы можно рассматривать структурно-функциональное противоречие между специализацией территории и необходимостью комплексного развития, продиктованного современными социально-экономическими тенденциями. С одной стороны, высокий уровень экономического развития является приоритетной задачей любого муниципального образования, так как именно крупные предприятия обеспечивают наиболее высокий процент трудоустроенного населения и поступление налогов в бюджет городского округа. С другой стороны, посредством комплексного развития городского округа необходимо обеспечить сбалансированность развития различных сфер жизнедеятельности населения, улучшение качества жизни в Лысьвенском городском округе, создать возможности для расширения деятельности малого и среднего бизнеса. При этом необходимо учитывать, что при реализации Стратегии необходимо руководствоваться следующими принципами:

- принцип программно-проектного управления, устанавливающий программно-проектную методологию как основную форму и инструмент реализации Стратегии; принятые и действующие муниципальные программы

необходимо скорректировать с учетом стратегических ориентиров развития городского округа;

принцип открытости, предполагающий публичное обсуждение проектов и программ, целевых ориентиров развития, а также свободный доступ к информации об их реализации;

принцип вовлеченности населения в управление социально-экономическим развитием городского округа;

принцип взаимодействия с предприятиями, образующими основу экономики городского округа, предполагающий обсуждение стратегических экономических и социальных решений с руководством таких предприятий.

Все действия по реализации Стратегии должны быть синхронизированы и организованы таким образом, чтобы увязать воедино все средства управления и используемые механизмы реализации.

С учетом вышеназванного противоречия можно сформулировать три наиболее вероятных сценария развития Лысьвенского городского округа:

инерционное развитие Лысьвенского городского округа;

развитие Лысьвенского городского округа в качестве территории, обеспечивающей функционирование крупных промышленных предприятий, расположенных на его территории;

развитие Лысьвенского городского округа как территории инновационного малого и среднего бизнеса, развиваемого инициативными гражданами, способными генерировать и воплощать социально и экономически значимые проекты.

Первый сценарий «Инерционное развитие» может быть реализован вне зависимости от стадии жизненного цикла крупных и средних предприятий, расположенных на территории. Данный сценарий характеризуется отсутствием активных действий администрации. В его основу положено предположение о неизменности характера управления в прогнозируемом интервале времени в условиях слабой изменчивости внешней среды. Этот сценарий не предусматривает акцентов на конкретных целях и направлениях социально-экономического развития территории.

Ожидаемые перспективы будут определяться в большей степени внешними движущими силами, возможностями городского сообщества и муниципальных структур адаптироваться к складывающейся ситуации. При этом территория оказывается незащищенной перед факторами внешней среды. В частности, сильное влияние на развитие Лысьвенского городского округа будут оказывать следующие внешние факторы: ситуация на мировых металлургических рынках, цикличность развития экономической системы, негативные тенденции депопуляции населения, а также ряд внутренних факторов: повышенный уровень регистрируемой безработицы, усиление оттока молодежи, не имеющей достаточного спектра возможностей для продолжения образования и профессиональной самореализации, низкий предпринимательский потенциал населения.

Второй и третий сценарии предназначены для реализации в муниципальных образованиях, где предприятия находятся на стадии

стабильного развития, что гарантирует постоянные налоговые поступления, трудоустройство населения, социальную ответственность крупного и среднего бизнеса. Такая ситуация существует в Лысьвенском городском округе на данный момент. Расположенные на территории городского округа предприятия имеют устойчивую тенденцию к развитию, при этом администрацией городского округа активно реализуются и поддерживаются инвестиционные проекты, направленные на развитие экономики.

Второй сценарий «Развитие Лысьвенского городского округа в качестве территории, обеспечивающей функционирование крупных промышленных предприятий, расположенных на территории» предполагает сохранение сложившейся специализации в сочетании с проведением активной политики администрации Лысьвенского городского округа по привлечению инвестиций и мобилизации внутренних финансовых ресурсов для использования в тех секторах экономики, которые являются наиболее привлекательными, учитывая возможности развития хозяйственных связей с наиболее крупными экономическими агентами.

С точки зрения достижения экономических целей развития, данный сценарий является привлекательным. Факторами, способствующими реализации данного сценария, являются следующие:

значительные объемы производственных мощностей промышленных предприятий, расположенных на территории Лысьвенского городского округа;

благоприятные возможности для развития хозяйственной специализации городского округа как в национальном, так и в международном масштабе.

Вместе с тем, относительная самодостаточность наиболее крупных промышленных предприятий не сможет обеспечить значительное расширение спроса на продукцию малого и среднего бизнеса на территории, при этом ограничивая возможности Лысьвенского городского округа в привлечении инвестиций.

Третий сценарий «Развитие городского округа как территории инновационного малого и среднего бизнеса, развиваемого инициативными горожанами, способными генерировать и воплощать социально и экономически значимые проекты» предполагает развитие направлений деятельности местной администрации, ориентированных на активизацию использования факторов территориального развития взаимодополняющих, а не взаимозаменяющих факторов развития промышленных предприятий. Данный сценарий так же, как и предыдущие, предполагает сохранение сложившейся хозяйственной специализации городского округа и в то же время позволяет задействовать дополнительные источники для самостоятельного социально-экономического развития городского округа.

Дополнительными источниками развития в рамках третьего сценария могут стать следующие:

развитие отраслей, ориентированных на удовлетворение материальных и духовных потребностей населения Лысьвенского городского округа;

стимулирование внедрения инновационных технологий в сферу малого и среднего бизнеса;

активное привлечение населения к организационно-хозяйственной деятельности территории, а впоследствии, возможно, и финансовой через систему партисипативного бюджетирования при сохранении принципов бюджетирования, ориентированного на результат;

продвижение Лысьвенского городского округа в медиапространстве региона, России и мира;

повышение престижа рабочих специальностей и привлечение молодежи в городской округ;

развитие и поиск форм межмуниципального сотрудничества в экономической и социальной сферах.

В результате постепенно будут появляться рабочие места с относительно высокими доходами и более благоприятными условиями труда, возрастет приток социально-активной молодежи. Однако реализация третьего сценария предполагает увеличение количества действующих на территории Лысьвенского городского округа экономических субъектов, зачастую обладающих разнонаправленными интересами, и требует тщательной разработки комплексной стратегии территориального развития и политики ее реализации, взаимоувязывающей цели и задачи различных сфер и секторов экономики.

Соответственно, все три сценария могут быть реализованы в Лысьвенском городском округе с одинаковой степенью вероятности, при этом выбор конкретного сценария развития зависит от приоритетов администрации и населения городского округа. Однако наиболее эффективным, с точки зрения поставленных целей и достигаемых результатов, является третий сценарий, который позволит Лысьвенскому городскому округу выйти на новый уровень развития, будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности территории, формированию благоприятной социальной среды, сохранению и развитию человеческого потенциала, повышению качества жизни населения, улучшению городской среды, обеспечению устойчивого функционирования и развития инфраструктуры и систем жизнеобеспечения, а также формированию и развитию местного самоуправления.

4. Многофакторные задачи, приоритетные направления и мероприятия Стратегии

С учетом выявленных конкурентных преимуществ, исторически сложившейся ситуации, природных особенностей, географического положения, а также основных потенциальных возможностей Лысьвенского городского округа, выявленных в процессе формирования Стратегии социально-экономического развития территории, Генеральная цель Стратегии сформулирована следующим образом:

формирование благоприятных условий для комфортного проживания граждан на основе повышения конкурентоспособности бизнеса, увеличения ресурсоэффективности действующих и создания новых производств, развития человеческого потенциала.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд многофакторных задач:

модернизация экономики и повышение инвестиционной привлекательности территории, включающая в себя развитие промышленного потенциала; повышение инвестиционной привлекательности; формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и привлечение финансовых средств из регионального и федерального бюджетов;

формирование благоприятной социальной среды, сохранение и развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни населения, подразумевающее развитие системы образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, обеспечение социальной защиты населения и общественной безопасности, повышение культурного потенциала;

улучшение городской среды, обеспечение устойчивого функционирования и развития инфраструктуры и систем жизнеобеспечения, включающее развитие жилищного строительства и жилищно-коммунальной инфраструктуры, развитие транспортной инфраструктуры, благоустройства территории и улучшение экологической ситуации;

формирование и развитие местного самоуправления и гражданского общества, предусматривающее повышение качества муниципального управления и квалификации муниципальных служащих, повышение эффективности управления муниципальной собственностью, вовлечение горожан в решение социальных вопросов развития территории и развитие институтов гражданского общества и сельских территорий.

4.1. МНОГОФАКТОРНАЯ ЗАДАЧА: МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ПОВЫШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИИ

Система стратегических мероприятий модернизации экономики и повышения инвестиционной привлекательности Лысьвенского городского округа включает следующие основные направления:

развитие промышленного потенциала;

повышение инвестиционной привлекательности;

формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;

привлечение финансовых средств из регионального и федерального бюджетов.

4.1.1. Развитие промышленного потенциала

Лысьвенский городской округ является муниципальным образованием промышленного типа. Промышленный потенциал городского округа в современных условиях все в большей степени определяется показателями эффективности работы предприятий, уровнем развития технологической базы, состояние которой, как показал проведенный анализ, не соответствует современным требованиям не только по показателям физического и морального износа основных производственных фондов, но также по технологическому, организационно-структурному, материально-техническому, профессионально-кадровому обеспечению. Одним из важнейших направлений развития промышленности муниципального образования является формирование механизмов, способствующих усилению практического взаимодействия руководителей предприятий городского округа с органами местного самоуправления.

Цель направления - создание благоприятных условий, стимулирующих высокие темпы экономического роста Лысьвенского городского округа за счет эффективного взаимодействия руководителей предприятий, банковских и предпринимательских структур, научных организаций с органами местного самоуправления.

В рамках реализации данного направления планируется создание Совета по экономике и инвестициям, возглавляемого главой Лысьвенского городского округа. В своей деятельности консультативно-совещательный орган руководствуется законами Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Пермского края, решениями Законодательного Собрания Пермского края, постановлениями и распоряжениями губернатора края, а также нормативно-правовыми актами Лысьвенского городского округа.

Основные задачи Совета по экономике и инвестициям:

выработка предложений в сфере развития отраслей промышленности в целях обеспечения благоприятных условий для их развития на территории округа;

разработка рекомендаций и предложений по комплексному социально-экономическому развитию городского округа;

разработка рекомендаций по осуществлению комплекса мер, направленных на поддержку и развитие предприятий промышленности городского округа в приоритетных направлениях инвестиционной деятельности;

проведение общественной экспертизы программ и проектов поддержки и развития промышленности на территории Лысьвенского городского округа;

изучение, обобщение и распространение положительного опыта повышения инвестиционного потенциала Лысьвенского городского округа;

содействие привлечению инвестиций в экономику Лысьвенского городского округа;

привлечение коммерческих и некоммерческих организаций, фондов, общественных деятелей в интересах развития экономики в Лысьвенском городском округе;

изучение, обобщение и распространение положительного опыта других регионов Российской Федерации, зарубежных стран в решении проблем в области промышленности;

осуществление общественного контроля над реализацией экономических программ.

Состав консультативно-совещательного органа формируется из числа руководителей местных предприятий, осуществляющих управление и координацию в сферах предпринимательства, промышленности, торговли, земельных отношений. В своей работе консультативно-совещательный орган при необходимости привлекает для участия представителей ресурсоснабжающих организаций, надзорных органов, территориальных проектных, кредитных (финансовых) организаций, консалтинговых структур, научно-исследовательских и других организаций.

В рамках данного направления также рекомендуется развивать принципы муниципально-частного партнерства между органами местного самоуправления и промышленным бизнес-сообществом Лысьвенского городского округа при реализации совместных проектов, основанных на взаимовыгодном сотрудничестве. Реализация данного направления возможна на основе партнерства муниципальных органов власти и промышленного бизнес-сообщества Лысьвенского городского округа в форме заключения соглашения о сотрудничестве либо подписания протокола о намерениях по осуществлению совместных действий. Развитие принципов муниципально-частного партнерства предусматривает также заключение соглашений между органами местного самоуправления и промышленными предприятиями Лысьвенского городского округа, направленных на реализацию

инвестиционных проектов по развитию действующих предприятий муниципального образования.

В условиях высокой затратности некоторых сфер и ограниченности бюджетного финансирования привлечение частных средств в целях строительства, модернизации основных фондов, повышения эффективности производства и качества предоставляемых услуг населению муниципального образования развитие партнерских отношений бизнеса и муниципальной власти может рассматриваться как один из эффективных механизмов осуществления муниципальной хозяйственной деятельности. Комплекс преимуществ реализации совместных проектов между муниципальными органами власти и промышленным бизнес-сообществом Лысьвенского городского округа можно разделить на два уровня и представить следующим образом.

Преимущества для муниципального образования:

положительный бюджетный и социально-экономический эффект;

привлечение частного капитала для строительства объектов общественного пользования;

привлечение управленческого и интеллектуального капитала частного сектора (управление проектом).

Развитие партнерских отношений муниципальных органов власти и промышленного бизнес-сообщества Лысьвенского городского округа позволит диверсифицировать экономику в соответствии со стратегическими целями развития муниципального образования и поднять в итоге качество и уровень жизни населения, что приведет к повышению интенсивности развития малого и среднего предпринимательства на территории, активизации привлечения прямых инвестиций, обеспечению ускоренного социально-экономического развития округа.

С целью повышения конкурентоспособности и инновационного потенциала предприятий и отдельных отраслей, содействия диверсификации экономики Лысьвенского городского округа необходима реализация кластерной политики. Кластерная политика должна быть направлена на создание благоприятных условий для динамического развития предпринимательской среды, формирование условий, стимулирующих инновационный процесс и его мониторинг, поддержку различных схем сотрудничества в кластерах, обеспечивающих высокий эффект совместной деятельности, развитие связей между предпринимателями и научно-образовательными субъектами. При этом реализация кластерной политики в городском округе позволит увеличить производительность предприятий, входящих в кластер, и будет стимулировать инновационную активность промышленного производства, что в свою очередь приведет к повышению интенсивности развития малого и среднего предпринимательства на территории, активизации привлечения прямых инвестиций, обеспечению ускоренного социально-экономического развития округа.

Таким образом, результатом реализации данного направления должно стать повышение конкурентоспособности производимой промышленной

продукции на внутренних и внешних рынках, увеличение количества созданных рабочих мест за счет привлечения инвестиций как в основной капитал, так и в новые производства. Реализация предложенных мероприятий будет способствовать объединению существующего производственного и научного потенциала предприятий, росту уровня технологической базы, развитию их кадрового и интеллектуального потенциала с целью достижения лидирующих позиций в производстве отечественной конкурентоспособной продукции.

4.1.2. Повышение инвестиционной привлекательности

Инвестиционная деятельность Лысьвенского городского округа является важной составляющей его экономической системы и играет огромную роль в функционировании всего муниципального образования. От уровня ее развития зависит объем общественного производства, структура экономики, занятость населения, доходы бюджета. Активность инвестиционной деятельности в городском округе зависит как от его инвестиционного климата, так и от инвестиционной привлекательности объектов инвестирования.

Цель направления - создание благоприятных условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций, а также формирование механизмов, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности округа и способствующих увеличению доходной части бюджета.

Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций

С целью создания благоприятных условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций, а также формирования механизмов, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности Лысьвенского городского округа и способствующих увеличению доходной части бюджета, необходима реализация следующих мероприятий:

- создание инфраструктурных возможностей для привлечения инвестиций;

- совершенствование системы управления инвестиционным процессом;

- развитие механизмов финансовой поддержки инвестиционных проектов;

- формирование привлекательного инвестиционного имиджа и продвижение Лысьвенского городского округа.

В результате реализации направления в округе будут созданы новые производства, произойдет рост объема инвестиций в основной капитал предприятий, увеличение количества созданных рабочих мест, повышение среднемесячной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий (Приложение 1, таблица 2).

Механизм реализации направления - муниципальная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса

При реализации мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности Лысьвенского городского округа особое внимание планируется уделить механизмам, направленным на развитие лесопромышленного комплекса. При оценке современного состояния лесопромышленного комплекса Лысьвенского городского округа Пермского края были выявлены следующие проблемы, требующие системных мероприятий по их решению: неустойчивое финансовое положение большинства организаций отрасли городского округа, обусловленное нестабильностью рынков сбыта, высоким уровнем материало- и энергоемкости производства; низкие темпы структурно-технологической модернизации, обновления основных производственных фондов.

Целью развития лесопромышленного комплекса Лысьвенского городского округа является создание условий для увеличения прибыли организаций лесопромышленного комплекса и повышения доходов работников, занятых в нем, на основе эффективного использования лесного ресурса, находящегося как на территории, так и за пределами муниципального образования.

В рамках полномочий администрации Лысьвенского городского округа целесообразна реализация следующих мероприятий:

ежегодное осуществление инвентаризации лесов, расположенных на территории муниципального образования. Инвентаризация лесов проводится в целях своевременного выявления и прогнозирования развития процессов, оказывающих негативное воздействие на леса; оценки эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов; информационного обеспечения управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также в области лесного контроля и надзора;

дальнейшее совершенствование системы мероприятий по профилактике, обнаружению и тушению лесных пожаров, технического перевооружения лесопожарных служб, укрепления их материально-технической базы. В области защиты лесов предусматривается также разработка и использование инновационных средств защиты лесов от вредных организмов, а также совершенствование системы назначения и осуществления санитарно-оздоровительных мероприятий. Главной целью реализации данных мероприятий является сокращение потерь лесного хозяйства от пожаров, вредных организмов и незаконных рубок.

реализация мероприятий по лесовосстановлению, а также улучшению породного состава лесных насаждений (комплекс мер по обеспечению равновесия между рубками, убылью лесов от пожаров, вредителей и болезней леса и темпами воспроизводства лесов посредством максимального использования естественной природной репродуктивной способности лесов, а также по увеличению объемов мероприятий, содействующих естественному возобновлению лесов, производству лесных культур на

вырубках, созданию лесных плантаций на вырубках, лесных участках с малоценными насаждениями);

охрана муниципальных городских лесов от незаконных рубок (порубок), нарушений установленного порядка лесопользования и других действий, причиняющих вред лесному фонду;

стимулирование организаций малого и среднего бизнеса к повышению глубины переработки лесного ресурса, отходов лесопильного производства (субсидирование субъектам малого и среднего предпринимательства части затрат, связанных с уплатой первого взноса при заключении договора лизинга и лизинговых платежей);

стимулирование предприятий на проведение лесной сертификации в соответствии с требованиями международных стандартов.

Результатом реализации данного направления является повышение инвестиционной привлекательности Лысьвенского городского округа Пермского края, формирование условий для размещения новых производств, создания новых видов бизнеса, увеличения объема инвестиций в основной капитал предприятий. В случае обеспечения комплексного подхода к развитию лесопромышленного комплекса будет создана эффективная система профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров, планирования и осуществления лесозащитных мероприятий, открыты новые рабочие места, привлечены дополнительные инвестиции и увеличены налоговые отчисления в бюджет Лысьвенского городского округа.

4.1.3. Формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства

Предпринимательство играет огромную роль в социально-экономическом развитии Лысьвенского городского округа, способствуя формированию конкурентной среды, росту производства потребительских товаров, расширению сферы услуг, созданию новых рабочих мест и в целом повышению уровня жизни населения. В настоящее время потенциал развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании реализован недостаточно. Необходима реализация мероприятий, направленных на улучшение сложившейся ситуации и создание условий для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства и усиление его роли в экономике Лысьвенского городского округа.

Цель - повышение конкурентоспособности экономики Лысьвенского городского округа и рост благосостояния населения за счет создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности и обеспечения устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Приоритетными отраслями (направлениями) развития малого и среднего предпринимательства в Лысьвенском городском округе являются:

- производственная и инновационная сфера;
- строительная отрасль;
- транспортная отрасль;

- жилищно-коммунальное хозяйство;
- ремесленная деятельность;
- сельское хозяйство;
- социальная сфера;
- торговля и общественное питание;
- сфера услуг.

Совершенствование инфраструктуры поддержки и развития предпринимательства

Одним из важнейших критериев эффективности социально-экономического функционирования муниципального образования является развитие малого и среднего предпринимательства. В этих условиях важнейшей задачей управления является концентрация материальных, финансовых, человеческих, информационных ресурсов по формированию благоприятной предпринимательской среды, обеспечивающей динамичное развитие предпринимательства, и создание системы мониторинга факторов среды, оказывающих влияние на развития малого и среднего предпринимательства.

Основное содержание данного мероприятия:

ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства и реестра получателей поддержки;

предоставление правовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

предоставление информационно-консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства по финансовой поддержке;

организация и проведение форума муниципалитетов в г. Лысьва с целью создания постоянно действующей региональной коммуникационной площадки для объединения усилий органов местного самоуправления, бизнеса и общества в стремлении к развитию территорий;

реализация комплекса мероприятий по поддержке начинающих предпринимателей (консультационные услуги, организационная поддержка), иные формы вовлечения населения в предпринимательскую деятельность, предусмотренные законодательством и нормативными правовыми актами;

развитие предпринимательских инициатив молодых предпринимателей (физических лиц в возрасте до 30 лет включительно, юридических лиц, в уставном капитале которых доля, принадлежащая лицам в возрасте до 30 лет включительно, составляет не менее 50%) предусматривает популяризацию предпринимательской деятельности и вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность путем размещения публикаций, рекламно-информационных материалов в средствах массовой информации, проведения семинаров, тренингов, круглых столов и иных мероприятий с участием субъектов малого и среднего предпринимательства;

обеспечение функционирования центра молодежного предпринимательства;

информирование субъектов малого и среднего предпринимательства об имеющихся мерах государственной и муниципальной поддержки в целях популяризации предпринимательской деятельности в Лысьвенском городском округе (развитие интернет-портала малого и среднего предпринимательства Лысьвенского городского округа; проведение конкурсов, конгрессных и выставочных мероприятий для субъектов малого и среднего предпринимательства; подготовка и размещение информационных материалов в установленном порядке, организация встреч учащихся с предпринимателями);

обучение сотрудников субъектов малого и среднего предпринимательства (обучение на краткосрочных программах, практических курсах по ведению предпринимательской деятельности, дистанционное обучение);

возмещение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на прохождение учебных программ, курсов и тренингов (частичное возмещение затрат на прохождение дополнительных курсов и тренингов по предпринимательству, организация стажировок и учебно-ознакомительных поездок для предпринимателей);

реализация комплекса мероприятий по поддержке начинающих фермеров в форме предоставления грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств;

обучение сотрудников организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, а также осуществление оценки и мониторинга их работы.

Результатом реализации данного направления должно стать увеличение числа конкурентоспособных малых и средних предприятий, создание новых рабочих мест, вовлечение населения в предпринимательскую деятельность, а также развитие молодежного предпринимательства. Благодаря реализации предложенных мероприятий субъектам малого и среднего предпринимательства будет обеспечен более широкий доступ к кредитным ресурсам, оказана более эффективная информационная, правовая и финансовая поддержки.

Формирование и развитие механизма кооперационного взаимодействия малого, среднего и крупного бизнеса

С целью инфраструктурного развития малого и среднего предпринимательства необходимо усиление кооперационных связей с крупным бизнесом при содействии Центров поддержки предпринимательства Лысьвенского городского округа. Реализация данного механизма возможна на базе Лысьвенского муниципального фонда развития предпринимательства, который функционирует при участии местных и краевых органов власти, торгово-промышленной палаты.

Основной задачей направления является создание и развитие инфраструктуры промышленной кооперации на основе внедрения принципов аутсорсинга и обеспечения производственных связей между

промышленными предприятиями и научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими организациями. Применение данного механизма позволит крупному предприятию избавиться от непроизводительных издержек на содержание недозагруженных мощностей и сконцентрировать усилия на важнейших задачах - технологическом перевооружении, модернизации, обновлении модельного ряда выпускаемой продукции. Это сократит сроки постановки на производство новых изделий, облегчит процесс их сертификации, повысит производительность труда и конкурентоспособность предприятий, сократит запасы комплектующих на складах и ускорит оборачиваемость средств в производстве.

Выделяют два основных направления кооперационного взаимодействия малых, средних и крупных предприятий:

1. Использование ресурсов и возможностей крупных предприятий малыми и средними предприятиями для разработки и производства собственной продукции (поток заказов «от малого предприятия – к крупному»);

2. Размещение крупными предприятиями кооперационных заказов и постепенное включение малых и средних предприятий в производственные цепочки крупных предприятий (поток заказов «от крупного предприятия – к малому»).

В целом формирование и развитие механизма кооперационного взаимодействия малого, среднего и крупного бизнеса в Лысьвенском городском округе будет способствовать расширению использования специализации и кооперации предприятий. В то же время произойдет развитие наиболее динамичного и конкурентоустойчивого сектора экономики - малого и среднего предпринимательства в сфере промышленного производства.

Развитие системы франчайзинга

Франчайзинг как форма ведения бизнеса применяется во всех странах с развитой рыночной экономикой. Привлекательность франчайзинга заключается в наличии неоспоримых преимуществ для участников франчайзинговых отношений: для начинающих предпринимателей это возможность организовать собственное дело, так как в их распоряжение предоставляется стабильный доходный бизнес, для предприятий – расширить и упрочить свои позиции на рынке; для администрации муниципального образования – приобрести эффективный инструмент поддержки предпринимательства. При использовании механизма франчайзинга начинающие предприниматели решают многие организационные и маркетинговые вопросы, так как франшиза — это производственная или сервисная программа, которая включает рекламу, марку, производственную и маркетинговую технологии, оформление помещений и обучение персонала.

Основное содержание данного мероприятия:

предоставление субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства на открытие собственного дела в целях возмещения

части затрат, связанных с выплатами по передаче прав на франшизу (паушальный взнос). Субсидии предоставляются на конкурсной основе начинающим субъектам малого предпринимательства, зарегистрированным и осуществляющим свою предпринимательскую деятельность на территории муниципального образования, с момента государственной регистрации которых до дня обращения за оказанием поддержки прошло не более одного календарного года.

создание на сайте администрации Лысьвенского городского округа раздела «Каталог франшиз», включающего информацию о направлениях бизнеса, которые возможно открыть на территории муниципального образования по договору франшизы, а также механизм реализации франчайзинга;

проведение форумов, семинаров, конференций по развитию системы франчайзинга в муниципальном образовании с привлечением представителей банковских структур, франчайзеров, а также экспертов в области развития франчайзингового бизнеса.

Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве

Малый и средний бизнес в сельском хозяйстве является важной составляющей экономики сельских территорий Лысьвенского городского округа, поскольку решает проблемы безработицы и задачи социально-экономического развития округа. В условиях резкого обострения ситуации в демографической и трудовой сферах села необходим переход от существующей неэффективной отраслевой и территориальной структуры сельской экономики к новой модели развития. Поэтому необходима реализация мер по поддержке существующих сельхозтоваропроизводителей и поэтапному переходу от преимущественно монофункциональной модели сельской экономики к полифункциональной и диверсифицированной. Это предполагает создание в сельской местности максимально возможного набора разнообразных хозяйственных форм и видов деятельности, удовлетворяющих потребности населения в сфере занятости. Основные направления поддержки и развития:

стимулирование приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями высокотехнологичных машин и оборудования, стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов;

создание условий для увеличения количества субъектов в сфере малого, среднего предпринимательства и малых форм хозяйствования в сельском хозяйстве и реализация комплекса мероприятий по поддержке начинающих фермеров в форме предоставления грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств (отбор начинающих фермеров производится на конкурсной основе), их поддержка и дальнейшее развитие,

которое повлечет увеличение рабочих мест и местных налоговых платежей на сельских территориях Лысьвенского городского округа;

создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения и повышение плодородия почв;

технологическая модернизация отраслей сельского хозяйства и стимулирование увеличения рабочих мест в несельскохозяйственных сферах деятельности, особенно в сфере рекреационной и природоохранной деятельности, агро- и экологическом туризме, сельском гостиничном бизнесе, подсобных промышленных организациях и народных промыслах;

развитие ярмарочной деятельности с целью реализации произведенной сельскохозяйственной продукции и улучшения продовольственного обеспечения населения округа;

повышение эффективности самозанятости и использования форм семейной занятости в личных подсобных хозяйствах в территориях, где сельскохозяйственные организации прекратили свою деятельность, путем кооперирования, в том числе с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, перерабатывающими и обслуживающими производствами;

поддержка кредитования малых форм хозяйствования в рамках полномочий органов местного самоуправления, направленная на рост производства и объема реализации сельскохозяйственной продукции, производимой малыми формами хозяйствования на селе, а также на развитие альтернативных видов деятельности для сельского населения.

Предполагаемые результаты реализации направления:

- увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий;

- увеличение выручки на одного работающего в сельскохозяйственной отрасли;

- увеличение среднемесячной заработной платы в сфере АПК Лысьвенского городского округа;

- увеличение количества вновь созданных рабочих мест в агропромышленном комплексе.

4.1.4. Привлечение финансовых средств из регионального и федерального бюджетов

Реализация предлагаемых мероприятий и муниципальных программ Лысьвенского городского округа потребует привлечения дополнительных бюджетных средств на территорию муниципального образования. Одним из важных механизмов привлечения бюджетных средств является участие в реализации региональных и федеральных программ развития территорий и отраслей экономики.

Цель направления - увеличение объемов привлеченных бюджетных средств на территорию Лысьвенского городского округа за счет участия в реализации региональных и федеральных программ развития территорий и отраслей экономики.

Развитие системы, способствующей привлечению федеральных и региональных бюджетных средств

Источниками привлечения средств в бюджет Лысьвенского городского округа являются средства регионального и федерального бюджетов, привлеченные за счет участия в реализации программ развития территорий и отдельных отраслей экономики. В рамках данного направления предлагается осуществление следующих мероприятий:

проведение мониторинга сайтов, на которых размещается информация о реализуемых в России федеральных и региональных программах (Федеральные целевые программы России - <http://fcp.economy.gov.ru/>; сайт Правительства Российской Федерации - <http://government.ru/>; портал Правительства Пермского края - <http://www.permkrai.ru/program/>);

повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов государственной власти Пермского края и администрации Лысьвенского городского округа в сфере обзора изменений федерального и регионального законодательства, реализации программных мероприятий;

организация контроля за реализуемыми на территории Лысьвенского городского округа федеральными и региональными программами, мониторинг показателей выполнения программ, рисков, координация и контроль выполнения мероприятий, методическая и консультативная помощь.

В результате реализации направлений многофакторной задачи «Модернизация экономики и повышение инвестиционной привлекательности территории» планируется увеличение объемов отгруженных товаров собственного производства, доли налогов промышленных предприятий в объеме собственных доходов местного бюджета, рост инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, создание новых производств и рабочих мест, увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства и оборота от их деятельности, а также доли налоговых поступлений в структуре бюджета (приложение 1, таблица 2).

4.2. МНОГОФАКТОРНАЯ ЗАДАЧА: ФОРМИРОВАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ СРЕДЫ, СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА, ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Одной из задач, решение которой позволит достичь генеральной цели, обозначенной настоящей Стратегией, является формирование гармоничной социальной среды, способствующей развитию человеческого потенциала, повышению качества уровня жизни населения ЛГО.

Реализация этой многофакторной задачи предполагает разработку системы мероприятий по следующим направлениям:

- развитие системы образования;
- развитие здравоохранения, физической культуры и спорта;
- социальная защита населения;
- обеспечение общественной безопасности;
- культура и общество.

4.2.1. Развитие системы образования

В рамках направления «Развитие системы образования» предлагается выделить следующие мероприятия:

- повышение качества образования;
- развитие дуального образования;
- создание проектных площадок для обмена опытом.

Цель – качественное развитие системы образования на территории Лысьвенского городского округа в интересах формирования гармонично развитой, социально активной, творческой личности.

Повышение качества образования

Традиционные проблемы российского образования, включающие недостаточное финансирование, нехватку и старение педагогических кадров, недостаток узкоспециального оборудования, недостаточную вариативность содержания образовательных программ, напрямую касаются всех уровней образовательной пирамиды Лысьвенского городского округа и требуют своего решения.

Вместе с тем определенный прорыв в сфере образования Лысьвенского городского округа могла бы дать реализация ряда направлений, касающихся всех уровней образования и соответствующих требованиям Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – 273-ФЗ):

создание и развитие эффективной модели мониторинга качества образования, предусматривающей общественный и административный контроль;

введение новых форм реализации образовательных программ: инклюзивного образования, сетевых форм, дистанционного обучения и так далее;

создание в школах ЛГО условий для реализации адаптированных образовательных программ;

организация получения дополнительного профессионального образования учителями-предметниками по реализации адаптированных программ;

переход на односменный режим обучения общеобразовательных школ Лысьвенского городского округа;

повышение качества изучения иностранных языков как фактора конкурентоспособности будущих специалистов;

стимулирование общественной активности участников образовательных отношений (обучающихся, родителей и законных представителей несовершеннолетних обучающихся, педагогических работников, организаций, осуществляющих образовательную деятельность) и расширение сфер ее эффективного применения в образовательных организациях.

Для реализации данных направлений предлагается направить усилия всех заинтересованных сторон на улучшение качества дошкольного, общего, среднего профессионального, высшего и дополнительного образования в интересах развития экономики территории, повышения качества жизни и роста благосостояния жителей округа, для чего рекомендуется осуществление следующих мероприятий в рамках полномочий муниципального образования:

организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (далее – МОО);

организация предоставления дополнительного образования детей в МОО;

создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в МОО;

создание, реорганизация и, при необходимости, ликвидация МОО (за исключением создания в округе МОО; высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителей МОО;

обеспечение содержания зданий и сооружений МОО, обустройство прилегающих к ним территорий;

развитие детского и молодежного досуга, в том числе создание специализированных структур дополнительного образования, направленных на проектную и исследовательскую деятельность детей и молодежи;

учет детей, которым необходимо получить дошкольное, начальное общее, основное общее и среднее общее образование; закрепление МОО за конкретными территориями городского округа;

развитие трехуровневой системы (школа – профессиональная образовательная организация – вуз) на основе имеющихся образовательных учреждений в целях непрерывной подготовки востребованных специалистов для предприятий, муниципального хозяйства, учреждений социальной сферы;

создание Центра управления карьерой, активно взаимодействующего с центром «Карьера» на базе ЛФ ПНИПУ, способного выявить приоритеты и профессиональные интересы подрастающего поколения, а также сформировать у населения понимание востребованности специальностей и профессий на рынке труда Лысьвенского городского округа;

повышение доступности и качества дошкольных образовательных услуг посредством развития сети негосударственных дошкольных образовательных учреждений, обеспечивающих современное и качественное дошкольное образование за счет привлечения дополнительных материально-технических, финансовых и кадровых ресурсов;

предоставление муниципальной поддержки частным детским садам и другим организациям дошкольного образования;

развитие системы дополнительного образования школьников, создание системы образовательных услуг, обеспечивающих на основе вариативности образовательных программ качественное раннее развитие детей; развитие системы коммерческих услуг раннего образования и консультирования семей с детьми;

поступательное формирование инфраструктуры образовательных учреждений всех уровней в условиях внедрения новых образовательных стандартов;

формирование муниципального заказа на разработку образовательной подпрограммы патриотического, гражданского, культурного воспитания, адаптированной в соответствии с возрастом и уровнем образования под разные категории обучающихся; системная реализация данной подпрограммы во всех образовательных учреждениях ЛГО;

развитие системы профориентации обучающихся на всех ступенях образовательного процесса совместно с предприятиями города в целях выявления и формирования предпринимательских навыков, подготовки квалифицированных кадров, выявления и последующего эффективного использования потенциала молодежи;

привлечение общественности к решению учебных и внеучебных проблем образовательных учреждений путем организации и наделения широкими полномочиями попечительских и общественных советов, советов старшеклассников, проектных команд, реализующих общественные просветительские или образовательные инициативы;

привлечение общественных наблюдателей при проведении итоговой государственной аттестации выпускников;

повышение вариативности образовательных программ и отдельных видов образовательных услуг;

вовлечение в образовательный процесс руководителей предприятий, успешных предпринимателей, представителей муниципальной власти, вузовских ученых и других успешных представителей различных областей деятельности (организация совместных мероприятий, таких как мастер-классы, стажировки, истории успеха);

создание условий для привлечения к преподаванию в образовательных учреждениях ЛГО иностранных специалистов;

финансовое стимулирование активности учащихся и преподавателей в сфере самосовершенствования, участия в олимпиадах и различных профессиональных конкурсах (гранты и премии промышленников и других меценатов; организация стажировок в зарубежных вузах и школах);

введение и лицензирование новых востребованных рынком междисциплинарных специальностей, находящихся на стыке науки и производства;

разработка и апробация сетевых форм реализации образовательных программ (сетевая форма обеспечивает возможность использования ресурсов сразу нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе зарубежных, а также привлечения иных организаций (научных, медицинских, физкультурно-спортивных и пр.), обладающих ресурсами, необходимыми для осуществления обучения и проведения практики);

внедрение дистанционных образовательных технологий, в том числе технологий e-learning как экономически оправданных и эффективных способах привлечения в образовательные учреждения ЛГО абитуриентов из близлежащих территорий, в первую очередь, по востребованным рынком специальностям;

организация участия в региональном проекте дистанционного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья;

проектное внедрение механизма инклюзивного образования в дошкольных, общеобразовательных, средних специальных и высших учебных заведениях городского округа;

создание раздела «Образование», содержащего информацию о деятельности всех элементов образовательной пирамиды ЛГО на едином открытом информационном портале;

системная PR-поддержка образовательных практик образовательных учреждений и их представителей: научно-преподавательских кадров и учащихся, добившихся успехов в сфере образования (результаты ЕГЭ, предметных олимпиад и пр.).

С учетом вышеизложенного результатами работы станут:

укрепление имеющегося образовательного ядра Лысьвенского городского округа и его развитие за счет внедрения образовательных новаций;

улучшение материально-технической базы организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

повышение практической доступности образовательных услуг всех уровней;

поддержка образования со стороны муниципальной власти ЛГО, промышленных лидеров, общественных объединений, малого, среднего и крупного бизнеса территории.

Развитие дуального образования

«Дуальность» обучения заключается в сбалансированном чередовании практической и теоретической части среднего специального и высшего образования на протяжении всего периода обучения молодежи.

Профессорско-преподавательский состав при дуальном образовании включает в себя не только ученых-теоретиков, но и специалистов-практиков, способных делиться знаниями и опытом применения технологий, используемых на производстве в настоящее время. Кроме того, в учебном процессе принимают участие представители предприятий – потенциальных работодателей, которые знакомят учащихся и студентов с бизнес-процессами, характерными для конкретного предприятия, руководят проектной работой будущих специалистов, непосредственно участвуют в процессе получения учащимися системных знаний, умений и навыков во время практических занятий на предприятиях.

Апробация и последующее внедрение дуального образования в ЛГО позволят создать условия для стимулирования профессионального образования, окажут положительное влияние на решение проблемы нехватки промышленных кадров и подготовки специалистов для субъектов малого и среднего предпринимательства, что будет способствовать дальнейшему развитию экономики округа.

Дуальное образование обеспечивает взаимодействие профессиональных образовательных учреждений, предприятий-работодателей, органов местного самоуправления и региональных властей в сфере повышения престижа рабочих специальностей, их эффективной теоретической и практической подготовке специалистов, предпрофильной и профильной подготовке учащихся. В 2013 году в Прикамье определены направления подготовки рабочих кадров, на основе которых будут тестироваться механизмы дуального обучения, построенные на принципах образовательной модели Германии.

При внедрении проекта дуального образования ЛГО сможет получить административную и методическую поддержку со стороны Агентства стратегических инициатив, профильных министерств и ведомств России, а также Всемирного банка. Учебным заведениям городского округа, участвующим в проекте, будет присвоен статус федеральной инновационной площадки. Оператором проекта выступит Пермская торгово-промышленная палата. Консультирование и аудиторское сопровождение проекта осуществляется немецкими специалистами в сфере дуального образования в Германии.

Лысьвенский городской округ обладает опытом в области дуального образования: элементы системы применяются в совместной работе Лысьвенского филиала ФГБОУ ВПО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» (ЛФ ПНИПУ) и ООО «Лысьванефтемаш» в рамках подготовки технических специалистов. Вместе с тем программа дуального образования ЛГО способна предоставить ее участникам новые возможности в части мотивации и подготовки инженерно-технических кадров.

Кроме того, дуальное образование, получившее в настоящее время интенсивное развитие в экономически развитых странах, может быть транслировано не только на рабочие профессии и инженерные специальности, но и на подготовку специалистов в сфере здравоохранения (например, на базе ГБОУ СПО «Лысьвенское медицинское училище»), социальной защиты населения, общественного питания, культуры, туризма и так далее.

Результаты реализации проекта «Развитие дуального образования в Лысьвенском городском округе» предполагаются следующие:

- решение кадровых проблем крупных промышленных предприятий и субъектов малого и среднего предпринимательства округа;

- закрепление молодежи в территории и привлечение в Лысьвенский городской округ нерезидентов, прошедших обучение и получивших работу на предприятиях-партнерах данного образовательного проекта;

- повышение престижа инженерных и рабочих профессий;

- создание сегмента предпринимателей – выпускников дуальных образовательных учреждений, работающих на условиях кооперации и специализации с предприятиями и организациями Лысьвенского городского округа.

Создание проектных площадок для обмена опытом

Цель - развитие научно-образовательного и инновационного потенциала ЛГО за счет концентрации научного знания в традиционно развиваемой промышленной сфере и инновационной сфере здравоохранения и спорта.

Научно-практическое сопровождение инновационной деятельности предприятий Лысьвенского городского округа, а также учреждений здравоохранения и спорта, создание научно-производственных проектных площадок является стратегической задачей, успешная реализация которой призвана усилить конкурентные преимущества. Эта задача может решаться подразделениями, организованными на базе ЛФ ПНИПУ, Центра гемодиализа, других заинтересованных организаций и предприятий ЛГО или самостоятельными научно-исследовательскими учреждениями, созданными на территории округа.

Для реализации направления предлагается осуществление следующих мероприятий:

корреляция научных разработок, осуществляемых на территории Лысьвенского городского округа, с потребностями промышленных предприятий муниципального образования;

научно-практическое сопровождение деятельности предприятий городского округа;

создание новых рабочих мест, обеспеченных актуальным учебным и практическим содержанием, для молодых специалистов Лысьвенского городского округа, ученых и других научно-преподавательских кадров, востребованных предприятиями;

организация научных и научно-практических конгрессных мероприятий (семинаров, форумов, конференций и других) по актуальным для предприятия тематикам для обмена опытом с другими территориями;

привлечение региональных и федеральных финансовых средств (гранты, субсидии и пр.) под имеющиеся и будущие научно-исследовательские разработки и образовательные новации;

формирование имиджа Лысьвенского городского округа как одного из значимых научно-образовательных центров, активное продвижение достижений и наработок по данному направлению в специализированных и общепопулярных источниках информации (СМИ, Интернет).

Результаты по данному направлению ожидаются следующие:

создание новых рабочих мест, привлечение в ЛГО ученых и других научно-преподавательских кадров, востребованных кластерами;

сокращение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, стоящих в очереди в дошкольные образовательные учреждения;

увеличение числа участников /победителей региональных, всероссийских и других олимпиад и конкурсов;

сформированный имидж Лысьвенского городского округа как одного из значимых научно-образовательных центров России.

4.2.2. Развитие здравоохранения, физической культуры и спорта

В рамках направления «Развитие здравоохранения, физической культуры и спорта» предлагается реализация следующих направлений:

создание медицинского и оздоровительно-спортивного кластера (МОС-кластер);

реализация национальных проектов «Здоровые дети», «Здравоохранение», «Демография» популяризация здорового образа жизни;

развитие физической культуры и спорта.

Цель – расширение спектра и повышение качества медицинских услуг, предоставляемых жителям округа, в том числе проживающих в сельских территориях; создание условий и механизмов, обеспечивающих формирование здорового образа жизни, привлечение к физической культуре и спорту населения Лысьвенского городского округа, в первую очередь детей и молодежи.

Создание медицинского и оздоровительно-спортивного кластера (МОС-кластер)

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в России формируется трехуровневая система оказания медицинской помощи, подразумевающая восстановление и обновление первичного амбулаторного звена здравоохранения и создание эффективной структуры стационарной помощи.

Первый уровень составляют учреждения, находящиеся в шаговой доступности от места жительства: поликлиники, фельдшерско-акушерские пункты, сельские амбулатории и районные стационары. Эти медицинские учреждения должны оказывать не менее 40-45 процентов медпомощи, которая включает в себя все виды профилактики и лечение распространенных заболеваний, не представляющих угрозы жизни. Основной акцент в оказании медицинских услуг будет сделан на межмуниципальные медицинские центры. С 2013 года на территории Пермского края организована деятельность 17 межмуниципальных центров по профилям: травматология, неврология, кардиология, пульмонология, педиатрия, акушерство и гинекология.

В условиях реализации трехуровневой системы организации медицинской помощи и соответствующей реорганизации системы здравоохранения, произошли изменения в системе управления отраслью: на территории Пермского края созданы 6 межрайонных территориальных управлений (МТУ) – структурных подразделений Министерства здравоохранения Пермского края. В г. Лысьва открыто Представительство МТУ, которое необходимо использовать в целях наиболее эффективной маршрутизации пациентов из округа в учреждения второго и третьего уровней. Кроме того, с целью спасения жизни и сохранения здоровья жителей ЛГО предлагается предусмотреть усиление материально-технической базы скорой медицинской помощи за счет бюджетных или внебюджетных источников.

В условиях передачи муниципальных медицинских учреждений ЛГО на краевой уровень возникает потребность в расширении спектра медицинских услуг, предоставляемых в городском округе за счет внедрения и развития новых проектов на базе муниципальных или частных учреждений здравоохранения. Специализация территории в нескольких приоритетных областях (гемодиализ, инфекционные заболевания, перинатальная сфера, спортивная медицина) позволит повысить доходы системы здравоохранения муниципального образования в целом и повысить спрос на отдельные (специфические) виды услуг у населения прилегающих территорий Пермского края.

С целью повышения качества оказания медицинских услуг и развития конкуренции на рынке здравоохранения Лысьвенского городского округа необходимо развитие частной медицины как альтернативы государственной. Стимулирование развития малого и среднего бизнеса в данной сфере

позволит повысить эффективность и качество медицинской помощи населению, будет способствовать внедрению новых технологий, обеспечит достойную оплату труда медицинского персонала.

Сданный в эксплуатацию центр гемодиализа в г. Лысьва может стать центром притяжения различных медицинских и оздоровительных мероприятий, которые при комплексном подходе создадут синергетический эффект и условия для привлечения в округ дополнительных потребителей данных услуг, а также частные и бюджетные инвестиции. Таким образом, в Лысьвенском городском округе может быть сформирован медицинский и оздоровительно-спортивный кластер (далее – МОС-кластер).

Для реализации направления предлагается осуществление следующих мероприятий:

- определение перспектив формирования МОС-кластера за счет постепенного дополнения узкоспециальных услуг центра гемодиализа спектром иных коммерческих услуг медицинско-оздоровительного и спортивного профиля;

- привлечение в Лысьвенский городской округ для работы в МОС-кластере высокопрофессиональных кадров на условиях индивидуальных контрактов;

- создание и развитие узкоспециализированных учреждений в сфере здравоохранения, реализующих эксклюзивные медицинские услуги (например, центры озонотерапии, грязелечения, лечебного голодания) с целью охвата широкого сегмента потребителей;

- включение в МОС-кластер имеющихся рекреационных зон (санаториев, профилакториев, баз отдыха);

- строительство бассейна и его последующее использование в медицинско-оздоровительных и спортивных целях;

- создание круглогодичного центра развития спорта в Лысьвенском городском округе для оздоровления детей и молодежи (в конкуренции или, напротив, в корреляции с видами спорта, развиваемыми в Чусовском, Губахинском, Чайковском муниципальных районах и других территориях Пермского края);

- адаптация существующей спортивной и рекреационной инфраструктуры для лечения, оздоровления и занятий спортом людей с ограниченными возможностями (в том числе нерезидентов Лысьвенского городского округа и российских паралимпийских сборных команд для круглогодичных сборов и соревнований);

- систематическое укрепление материально-технической базы здравоохранения, в том числе за счет внебюджетных источников (благотворительных взносов, организации общественных фондов и др.);

- создание рыночных условий в сфере медицины;

- привлечение в систему здравоохранения ЛГО, в том числе в частную медицину, молодых кадров за счет целевого обучения, финансируемого работодателями, предоставления мер социальной и финансовой поддержки при трудоустройстве;

создание и продвижение единой электронной городской информационной базы «Медицинские кадры» (на базе единого информационного портала), содержащей информацию о профессиональной подготовке врачебных кадров и вспомогательного медицинского персонала, наличию вакантных мест в медицинских учреждениях;

создание раздела «МОС-кластер», содержащего информацию об оздоровительных и медицинских программах, спортивных мероприятиях, проводимых в округе, новости округа в данной сфере на едином открытом информационном портале ЛГО;

внедрение системы удаленного приема заявок (записи) на прием к врачу муниципальными и частными учреждениями здравоохранения (Единой городской регистратуры) в сети Интернет;

оказание информационной, административной и финансовой поддержки профессиональным и общественным организациям, реализующим программы оздоровления, развития физической культуры и спорта;

повышение качества медицинских услуг путем развития платных медицинских услуг;

повышение санитарной грамотности населения, пропаганда здорового образа жизни (комплексная реализация данного направления на паритетной основе с исполнительными органами государственной власти Пермского края может привести к созданию краевого Центра изучения и охраны здоровья населения с дислокацией в Лысьвенском городском округе);

реализация мероприятий по развитию и повышению качества медицинского обслуживания в сельских территориях;

популяризация спорта и здорового образа жизни посредством освещения положительного опыта реализации медико-оздоровительных и спортивных проектов, в том числе с использованием возможностей наружной рекламы, Интернета и СМИ.

Результатами создания и развития МОС-кластера в Лысьвенском городском округе станет следующее:

количественный рост частнопрактикующих врачей, клиник, специализированных медицинских учреждений в рамках развития малого и среднего предпринимательства и их всемерной, в том числе административной и информационной поддержки со стороны администрации Лысьвенского городского округа;

повышение качества жизни в территории и степени удовлетворенности населения состоянием медицины и спорта Лысьвенского городского округа;

развитие малого и среднего предпринимательства в сфере медицины, физической культуры и спорта, а также сопутствующего сервиса (гостиницы, предприятия общественного питания, услуги такси, туристические и досугово-развлекательные организации);

создание новых рабочих мест для обслуживания возрастающих потребностей МОС-кластера;

снижение смертности населения от управляемых причин;

постепенное повышение общего уровня оздоровления населения Лысьвенского городского округа;

Реализация программы «Здоровые дети», популяризация здорового образа жизни

Согласно действующей в настоящее время Программе социально-экономического развития в ЛГО существует проблема злоупотребления психоактивными веществами, среди которых алкоголь и его суррогаты, наркотические и токсические вещества. При этом самая неблагоприятная ситуация с употреблением психоактивных веществ наблюдается среди учащихся начальных и средних профессиональных образовательных учреждений.

Психоактивные вещества являются легкодоступными для молодежи. Антитабачная, антиалкогольная и антинаркотическая пропаганда проводится в Лысьвенском городском округе на сравнительно низком уровне, а социальная реклама практически отсутствует. Реклама пива, табачных изделий, водки (скрытая и явная) распространена в городе и в населенных пунктах городского округа, в отличие от пропаганды здорового образа жизни, здоровой семьи.

Отмечается недостаток специалистов, работающих в сфере профилактики: психологов, социальных педагогов, детских психотерапевтов и т.д. При этом наблюдается недостаточно высокий уровень компетентности специалистов в вопросах профилактики употребления психоактивных веществ подростками.

Таким образом, важнейшей задачей, стоящей перед системой здравоохранения округа и определяющей развитие Лысьвенского городского округа в целом, остается целенаправленная работа с подрастающим поколением. Для достижения указанной цели рекомендуется реализация муниципальной целевой программы «Здоровые дети» (далее – Программа). Данная программа призвана усилить результаты долгосрочной целевой программы «Профилактика алкоголизма, наркомании и токсикомании в Лысьвенском городском округе на 2013-2015 годы» и расширить ее направленность.

Цель Программы - популяризация здорового образа жизни и спорта среди детей и юношества как действенного способа борьбы с наркоманией, табако- и алкогольной зависимостью и иными вредными привычками, создание условий для занятия физкультурой и спортом в ЛГО.

Для реализации направления предлагается осуществление следующих мероприятий:

создание системы мониторинга здоровья детей и подростков;

организация системы экспресс-диагностики вредных привычек среди детей и юношества в детских садах, школах и других образовательных и спортивных учреждениях ЛГО;

реализация системы раннего выявления детей и молодежи, незаконно употребляющих психоактивные вещества в семье, учебных заведениях, местах досуга и контроля за ними;

создание анонимного центра поддержки детей и юношества, попавших в трудную жизненную ситуацию; консультирование обратившихся в центр, мотивация к здоровому образу жизни и отказу от употребления психоактивных веществ;

организация взаимодействия заинтересованных организаций и частных лиц, осуществляющих социальную помощь, в сфере оказания поддержки пациентам; оказания медико-психологической помощи семьям больных;

создание благополучной ненаркотической среды для детей и молодежи; формирование у детей и молодежи социальной компетентности, системы ценностей, ориентированной на ведение здорового образа жизни;

популяризация здорового образа жизни и спорта с использованием возможностей PR и рекламы (ролики, игры, видеоклипы, комиксы и пр.), а также с привлечением в качестве героев сюжетов популярных у детей и подростков реальных и вымышленных персонажей;

использование новых форм организации профилактических мероприятий (ток-шоу, КВН, вирусная реклама на YouTube и пр.) по выявлению вредных привычек (табакокурение, употребление алкоголя и наркотиков, чрезмерное употребление продуктов fast food и так далее);

координация деятельности субъектов профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании, организация их работы;

организация реабилитации наркологических больных на базе отделения медико-социальной реабилитации для наркозависимых лечения г. Лысьва, в том числе оказание им медико-социальной и психологической помощи;

вовлечение в работу с подрастающим поколением, в том числе с трудными детьми и подростками, общественности на возмездных условиях и/или в качестве волонтерского движения;

организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов по работе с детьми и молодежью из групп риска, по профилактике употребления психоактивных веществ и формированию здорового образа жизни;

целенаправленная информационно-рекламная работа с будущими родителями; формирование ответственности молодежи за здоровое будущее своих детей;

развитие и поощрение общественных инициатив (в том числе детей и подростков) по организации досуга, занятию физкультурой и спортом;

обеспечение занятости детей и молодежи (преимущественно из группы риска, девиантного поведения) в спортивных секциях, клубах по увлечениям;

развитие уличного спорта, в том числе, установка доступного спортивного оборудования во дворах; поощрение общественных инициатив по ремонту и установке малых спортивных объектов, ведению секций и спортивных кружков;

развитие детско-юношеского и молодежного спорта посредством создания сети спортивных ассоциаций в школах, ССУЗах и вузах;

организация ежегодных спортивных и массовых соревнований среди учащихся и студентов разных возрастных категорий;

развитие инфраструктуры для развития детского и молодежного досуга и спорта, в том числе создание специализированного загородного лагеря для проведения учебно-тренировочных сборов, оздоровления и отдыха учащихся детско-юношеской спортивной школы, членов детских и молодежных спортивных команд, спортивных клубов, секций и студий;

привлечение студенческих отрядов, волонтеров к адресной работе по указанным направлениям;

привлечение к организации и финансированию соревнований социально-ориентированных промышленных предприятий, представителей малого и среднего бизнеса; пропаганда подобных общественных инициатив.

Предполагаемые результаты реализации проекта «Здоровые дети»:

снижение официально зафиксированных и латентных показателей по количеству детей и подростков с вредными привычками;

увеличение количества и повышение качества проводимых спортивно-оздоровительных мероприятий в ЛГО;

сформированная «мода» на здоровый образ жизни;

снижение уровня заболеваний, являющихся следствием использования психоактивных веществ и неправильного образа жизни;

снижение преступлений, совершаемых под влиянием алкоголя и наркотиков.

Развитие физической культуры и спорта

С целью повышения количества, качества и доступности для населения Лысьвенского городского округа спортивных объектов, увеличения численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, создания условий и механизмов, обеспечивающих формирование здорового образа жизни, развитие спорта высших достижений и воспитание олимпийского резерва рекомендуется реализация следующих мероприятий:

создание нормативно-правовой базы развития физической культуры и спорта в Лысьвенском городском округе;

совершенствование управления, организации, информационного и кадрового обеспечения физической культуры и спорта;

строительство, ремонт и реконструкция инфраструктурных объектов:

строительство физкультурно-оздоровительного комплекса;

реконструкция и ремонтные работы на стадионе МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа»;

ремонт и реконструкция легкоатлетического манежа и спортивного зала;

реконструкция горнолыжного комплекса «Лысьва» и разработка проекта перспективного развития комплекса;

ремонт помещений спортивной гостиницы;

строительство ледового катка;
развитие системы физкультурно-оздоровительных мероприятий и базовых видов спорта;
физкультурно-оздоровительная работа с различными группами населения, организация спортивных клубов на предприятиях, в учебных заведениях, по месту жительства и прочее;
развитие спорта высших достижений в традиционных для Лысьвенского городского округа видах спорта;
создание центра для людей с ограниченными возможностями для их адаптации и реабилитации;
привлечение успешных тренеров и знаменитых спортсменов для работы в Лысьвенский городской округ;
популяризация «историй успеха» знаменитых спортсменов (в частности, участников и призеров Олимпийских и Паралимпийских игр), использование их в качестве PR-инструмента для развития спорта внутри Лысьвенского городского округа и продвижения ЛГО вовне;
инициация и проведение в Лысьвенском городском округе спортивных соревнований и массовых мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий;
проведение мероприятий, направленных на популяризацию здорового образа жизни (дни спорта, дни здоровья, организация массовых занятий физической культурой в парках), в том числе с привлечением знаменитых спортсменов округа и Пермского края;
планомерная работа по обеспечению доступа людей с ограниченными возможностями ко всем объектам спортивной инфраструктуры ЛГО;
популяризация здорового образа жизни, физической культуры и спорта в средствах массовой информации и сети Интернет.
Механизм реализации - муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Лысьвенском городском округе на 2014-2020 гг.».
Результатом реализации направления станут следующие показатели:
рост количества спортивных объектов;
повышение качества и доступности спортивных и оздоровительных услуг для населения;
снижение общего уровня заболеваемости в ЛГО.

4.2.3. Социальная защита населения

Согласно статистическим данным, население Лысьвенского городского округа составляет 77088 (76194) человек, из них пенсионеров - 18435 чел. (23,6% от числа проживающих); людей с ограниченными возможностями здоровья - 8841 чел (11,3% от числа проживающих); детей до 18 лет - 30013 человек (38,4% от числа проживающих); малообеспеченных семей - 5380; многодетных семей - 517.

Система социальной защиты ЛГО должна предоставить указанным категориям граждан категориям граждан социальные гарантии. Общественное благополучие и безопасность жителей Лысьвенского городского округа зависят от того, насколько полно будут реализованы их социальные права на достойную и обеспеченную жизнь.

Такие категории граждан, как инвалиды, дети-сироты, выпускники детских домов, пенсионеры, безработные, нуждаются в социальной помощи и защите, поскольку реализовать свой трудовой и творческий потенциал собственными усилиями и достичь материального благополучия представляется для них крайне затруднительным.

Стратегическими целями данной сферы деятельности являются:

формирование в Лысьвенском городском округе единой социальной политики;

эффективная реализация политики в области социальной поддержки населения;

совершенствование в округе системы социального обслуживания в соответствии с индивидуальными потребностями граждан.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов особенно актуальными для ЛГО являются следующие задачи по совершенствованию социальной защиты населения:

введение индивидуальных платных услуг для отдельных категорий граждан, передача ряда социальных услуг на аутсорсинг, в том числе малому бизнесу городского округа;

внедрение системы выездного приема документов в сельских территориях на получение социальной защиты;

вовлечение общественности в реализацию социальных проектов и программ на добровольческих началах.

Для реализации стратегических целей и решения поставленных задач необходимо сконцентрировать усилия всех заинтересованных организаций ЛГО на реализации целого ряда приоритетных направлений:

социальная защита ветеранов войны и труда, лиц пожилого возраста;

социализация людей с ограниченными возможностями здоровья;

социальная поддержка молодежи.

Социальная защита ветеранов войны и труда, лиц пожилого возраста

В соответствии с ФЗ от 02.07.2013 № 162-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации» в ЛГО с 2014 года должны начать реализовываться мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования незанятых граждан, которым назначена трудовая пенсия по старости, но которые стремятся возобновить трудовую деятельность. Другими словами, активные ветераны труда, желающие работать, могут бесплатно повысить имеющуюся квалификацию и вернуться на прежние места работы или получить новую профессию.

Благодаря системной реализации данных мероприятий могут быть решены вопросы социализации пожилых людей, преемственности поколений, передачи профессиональных компетенций ветеранов молодежи, а также может быть частично выровнен профессиональный и территориальный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на регистрируемом рынке труда ЛГО.

Помимо данного направления социальной поддержки ветеранов, в округе реализуются многочисленные финансовоемкие мероприятия по социальной защите ветеранов и пожилых людей, диктуемые федеральным законодательством. Однако проблемы данной категории населения требуют персонифицированного внимания и расширения масштабов и разнообразия социальной поддержки. Поэтому стратегическими задачами в этой сфере являются вовлечение в социальные проекты общественности на условиях добровольности и безвозмездности, создание условий для развития благотворительности, волонтерских движений, выявление, поощрение и продвижение различных общественных инициатив, направленных на социальную поддержку данной категории граждан и в первую очередь ветеранов Великой Отечественной войны и тружеников тыла.

Для эффективного осуществления дополнительных мер адресной социальной поддержки ветеранов необходима реализация следующих мероприятий:

создание условий для реализации уполномоченными организациями или волонтерами проекта «Социальный экспресс», решающего проблему социального обслуживания пожилых людей, проживающих в сельской местности, особенно в отдаленных и малонаселенных населенных пунктах ЛГО. «Социальный экспресс» представляет собой мобильную службу, состоящую из различных специалистов. Основной задачей является помощь пожилым людям в хозяйственно-бытовых вопросах: доставка топлива, распиловка дров. Кроме указанных надомных услуг, бригадой «Социального экспресса» предоставляются услуги по доставке предметов первой необходимости (бытовая химия, инвентарь, семена и так далее), оказывается медицинская и консультативная помощь. Одной из услуг «Социального экспресса» может стать технология «живого письма», с помощью которой люди пожилого возраста и инвалиды могут общаться с близкими;

апробация и развитие новых форм социальной поддержки, в частности, организация «Службы сиделок» (медико-социальная и психологическая помощь на дому одиноким ветеранам Великой Отечественной войны, одиноким пожилым людям); «Санаторий на дому» (предоставление услуг по медицинскому обслуживанию и специальному питанию на коммерческой основе);

вовлечение субъектов малого и среднего предпринимательства в проекты, связанные с социальной защитой данной категории граждан, в частности, разработка и реализация благотворительного проекта «Электронный социальный сертификат» (ежемесячное обеспечение ветеранов и инвалидов продуктами питания, лекарствами на определенную

сумму). Традиционной формой социальной помощи пожилым людям и инвалидам в нестационарных условиях является предоставление социально-бытовых услуг на дому;

привлечение детей, подростков и молодежи к адресной помощи пожилым людям и ветеранам войны на добровольной основе (чтение книг, помощь в пользовании интернетом, косметический ремонт квартиры, покупка продуктов, обработка приусадебного участка). Так, привлечение «трудных» подростков из числа обслуживаемых социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних к посильному труду способствует улучшению качества жизни ветеранов путем расширения перечня предоставляемых услуг, удовлетворения их насущных потребностей и повышения жизненного потенциала. Оказание социальных услуг пожилым людям и инвалидам способствует воспитанию у подрастающего поколения чувства ответственности, гуманного отношения к слабым, желания и умения прийти на помощь;

использование опыта ряда российских регионов по строительству жилых «Домов ветеранов» - специальных домов для одиноких престарелых с комплексом служб социально-бытового назначения, которые являются перспективной моделью структуры жизнеобеспечения пожилых людей в условиях нарастания их численности;

организация социально-культурных (благотворительные концерты и др.), туристических (социальный, паломнический туризм) и оздоровительных мероприятий («Лыжня для ветерана» и др.) для данных категорий граждан за счет бюджетных и внебюджетных источников;

поддержка деятельности ветеранских организаций, вовлечение их в активную неформализованную работу по патриотическому, духовному и гражданскому воспитанию подрастающего поколения.

Социализация людей с ограниченными возможностями здоровья

В целях формирования стратегических подходов к решению проблем людей с ограниченными возможностями здоровья, составляющих более 10% населения ЛГО, а также для участия в краевых и федеральных целевых программах по реабилитации и созданию условий для социальной интеграции инвалидов необходима разработка муниципальной адресной программы.

Данная программа, направленная на социализацию людей с ограниченными возможностями здоровья, должна содержать следующие мероприятия:

создание безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения; поэтапная адаптация общественной инфраструктуры ЛГО (дворы, тротуары, общественный транспорт, объекты торговли, отдыха и досуга, социальные учреждения, спортивные площадки и пр.) под потребности данной категории граждан;

вовлечение людей с ограниченными возможностями здоровья в предпринимательство (занятия народными ремеслами, программирование,

преподавание иностранных языков, репетиторство, иные интернет-услуги); создание условий для безболезненной адаптации данной категории граждан в бизнесе (бесплатные курсы, методическое сопровождение, кураторство со стороны волонтеров, гранты);

вовлечение успешных промышленных предприятий, организаций малого и среднего бизнеса в эффективную реализацию мероприятия «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» в рамках Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Пермского края;

продвижение историй успеха людей с ограниченными возможностями здоровья, добившихся результатов на предпринимательском, спортивном, общественном поприще, с целью активизации данной категории граждан;

привлечение молодежи, общественных организаций, представителей бизнеса ЛГО к индивидуальным, групповым и массовым волонтерским проектам, направленным на социализацию людей с ограниченными возможностями здоровья (надомные творческие и спортивные занятия с детьми-инвалидами, организация ярмарок-продаж творческих работ, конкурсов бизнес-идей, фестивалей спорта, экскурсионных маршрутов и пр.).

Ряд мероприятий для людей с ограниченными возможностями здоровья отражен в разделах «Развитие образования» и «МОС-кластер» Стратегии. Данные мероприятия предусматривают значительное расширение возможностей получения качественных образовательных, медицинских и оздоровительных услуг, занятий спортом для данной категории граждан, в том числе, не только для жителей, но и для гостей округа, что будет способствовать привлечению частных инвестиций в ЛГО и формированию имиджа комфортной для проживания, толерантной территории.

Социальная поддержка молодежи

Одной из наиболее экономически активных и мобильных категорий населения ЛГО является молодежь. Молодежь может эффективно реализовать себя в бизнесе, политике, общественной деятельности, спорте, в самых разнообразных сферах профессиональной деятельности. И в то же время молодежь является одной из наиболее уязвимых категорий, в частности, одной из первых попадающей в статус безработных и потому нуждающейся в социальной поддержке со стороны органов местного самоуправления. Мобильность молодежи формирует односторонние миграционные потоки в сторону мегаполисов и создают существенные экономические проблемы для таких локальных территорий как ЛГО. Для решения данных проблем рекомендуется реализовать следующие мероприятия:

целенаправленная работа с социально активным бизнесом по профориентации, трудоустройству и социальной адаптации молодежи, в том числе из числа трудных подростков и детей-сирот;

стажировка на промышленных предприятиях ЛГО с последующим трудоустройством выпускников учреждений высшего и среднего профессионального образования;

снижение рисков реального сокращения за счет перевода работников на другие участки работы, трудоустройство на другие предприятия, получение смежных профессий и пр.;

психологическая поддержка безработных граждан из числа молодежи, вовлечение их в молодежные добровольческие объединения и общественные организации;

содействие самозанятости безработных граждан, в том числе оказание единовременной финансовой помощи на организацию собственного дела;

содействие становлению института менторства и создание условий для передачи профессиональных компетенций;

трудоустройство подростков на временные работы в свободное от учебы время в различные организации малого бизнеса, в том числе в целях формирования опыта ведения предпринимательской деятельности;

организация профориентационных мероприятий для учащихся общеобразовательных школ: проведение экскурсий, информирование старшеклассников о возможных ошибках, допускаемых при выборе профессий, о востребованных профессиях, услугах, оказываемых центром занятости, о положении на рынке труда в ЛГО;

активное использование Интернет-ресурсов в части продвижения имеющихся вакансий и привлечения в ЛГО молодежи из других российских регионов. В частности, дальнейшее развитие, актуализация и продвижение за пределы ЛГО специализированного портала Employment-Center.ru ГКУ ЦЗН г. Лысьвы - модулируемого электронного рекрутингового агентства в виде базы данных вакансий по любой специальности в ЛГО от прямых работодателей;

организация ярмарок вакансий, в том числе в видеоформате, с целью привлечения на территорию ЛГО и последующего закрепления молодежи из других территорий, желающих работать вахтовым методом;

Реализация в полном объеме вышеперечисленных задач по направлениям будет способствовать укреплению действующих механизмов социальной защиты населения округа и формированию устойчивого имиджа ЛГО как территории комфортного проживания и ведения бизнеса для всех групп граждан.

4.2.4. Культура и общество

Система стратегических мероприятий по направлению «Культура и общество» имеет своей целью формирование единого культурного пространства на территории Лысьвенского городского округа, создание условий для активного участия граждан в культурной и общественной жизни, эффективного использования профильных учреждений и совершенствования

доступа к культурно-историческим ценностям жителей ЛГО и других территорий.

В условиях ограниченности финансовых, временных и человеческих ресурсов в рамках данного направления предлагается обозначить следующие приоритеты:

развитие культурно-рекреационного ядра территории, реализация проекта «Лысьва - центр горнозаводской цивилизации»;

развитие культурно-досугового комплекса.

Развитие культурно-рекреационного ядра территории, реализация проекта «Лысьва – центр горнозаводской цивилизации»

Стратегической целью в сфере культуры на 2014 – 2030 годы может являться выделение и развитие исторического и культурно-рекреационного ядра территории ЛГО. Таким ядром может стать исторический центр Лысьвы, с последующим расширением в сторону села Кын.

Проект «Лысьва – центр горнозаводской цивилизации» (далее – Проект) - это возможность посредством формирования самоидентификации территории ЛГО вовлечь население в формирование благоприятной культурной и общественной среды и изменить отрицательное сальдо миграции.

Для реализации направления предлагается осуществление следующих мероприятий:

создание единого реестра историко-культурных, природных, архитектурных памятников, объектов, артефактов и других элементов природного, исторического и культурного наследия, расположенных на территории ЛГО;

создание культурно-историко-туристской (далее - КИТ) концепции развития ЛГО на 2015-2030 гг.;

привлечение к проекту ведущих экспертов по теме «Горнозаводская цивилизация Урала», в первую очередь, из числа местных краеведов и историков;

разработка нормативно-правовых актов, регламентирующих взаимоотношения муниципальных органов власти, балансодержателей историко-культурных объектов, общественных и бюджетных организаций, инвесторов, субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении исторического и культурного наследия ЛГО;

выделение приоритетов (КИТов) развития территории; составление графика восстановления старых и строительства новых культурных объектов;

развитие туристической инфраструктуры (туристический и логистический бизнес, гостиницы, хостелы, общепит, производство и продажа аутентичных сувениров, организация праздников и т.д.), создание новых рабочих мест;

создание координационного Совета по культуре, истории и туризму (и/или постоянно действующей рабочей группы), включающего в

себя краеведов, историков, культурологов, специалистов по событийному и историческому туризму, инвесторов, представителей администрации округа, общественности и средств массовой информации ЛГО и Пермского края;

реставрация дома графа Шувалова и его последующее использование для проведения выставочных и событийных мероприятий на территории городского округа;

восстановление Лысьвенского металлургического завода как исторического объекта регионального значения (при условии дополнительного финансирования), альтернативное решение вопроса о переносе и восстановлении основных артефактов (плотина и мартеновская площадка) с территории ЛМЗ на иную площадку в г. Лысьва с целью обеспечения наибольшей туристической доступности;

активная поддержка инициатив частного бизнеса и общественности (волонтерских, поисковых организаций, клубов по интересам, отдельных лидеров и энтузиастов), касающихся туризма, культуры, досуга, восстановления исторических объектов и возрождения исторических традиций;

привлечение студенческих отрядов, волонтеров к адресной работе по указанным объектам;

разработка механизмов вовлечения в Проект и мотивации представителей малого, среднего и крупного бизнеса (субсидии, гранты, PR и прочее);

вовлечение детско-юношеской аудитории в работу над Проектом (исторические уроки и факультативы, исторические и археологические экспедиции и летние лагеря, конкурсы творческих работ и бизнес-проектов);

реализация архитектурных проектов, направленных на изменение внешнего облика ЛГО: реконструкция Театральной площади и реализация проекта набережной Лысьвенского пруда с видом на Дом графа Шувалова, Музейного квартала, политехнического университета и комплекса спортивно-досуговых сооружений и создание комфортной городской среды;

восстановление и реконструкция памятников историко-культурного наследия в селе Кын;

строительство нового Центра досуга (клуба) и открытой фестивальной площадки в п. Кын с последующим использованием данных объектов для проведения событийных мероприятий;

создание раздела «Лысьва – центр горнозаводской цивилизации» содержащего в том числе виртуальные туры с целью привлечения российских и зарубежных туристов;

разработка уникальных туристических маршрутов и туров, рассчитанных на различные целевые группы (школьные экскурсии, туры любителей экстремальных видов спорта или любителей истории, этнографические экспедиции);

разработка круглогодичного исторического календаря событийных мероприятий в г. Лысьва и с. Кын; подготовка и проведение событийных

мероприятий, исторических реконструкций, этнографических праздников, а также центрального мероприятия Проекта – ежегодного фестиваля;

интеграция в Проект реалий промышленных предприятий современной Лысьвы (экскурсии на заводы, виртуальные туры по инновационным производствам, мастер-классы в дизайнерских бюро и научных лабораториях);

проработка уникальных преимуществ и возможностей специализации, возрождения и развития следующих территорий ЛГО: села Кормовище как лесотехнического музея под открытым небом; поселка Невидимка как этнографической деревни-музея истории углежогного дела; поселка Кумыш как рекреационного парка с целью создания новых рабочих мест и развития туристского потенциала ЛГО;

привлечение к Проекту внимания научной общественности, организация тематических научно-практических конференций и иных конгрессных мероприятий;

Результатом реализации данного направления должно стать следующее:

системное изучение и структуризация исторического наследия ЛГО;

подготовка культурно-историко-туристской концепции;

повышение уровня вовлеченности населения в общественно полезную деятельность;

рост общественных инициатив;

увеличение потока туристов;

повышение культурной самоидентификации жителей округа.

Развитие единого культурно-досугового комплекса

Среди актуальных проблем в сфере культуры ЛГО, требующих решения, остаются задачи по содержанию и реставрации культурных и исторических объектов, финансированию разнообразных культурных программ и проектов, удержанию и мотивации ценных для территории кадров - работников культуры, формированию историко-культурной преемственности и толерантности населения.

Культурная жизнь городского округа достаточно насыщена и разнообразна, о чем свидетельствует широкая сеть культурных учреждений и статистические показатели активности данной сферы деятельности. В Лысьвенском городском округе находятся 20 культурно-досуговых учреждений, театр, 23 библиотеки, 12 музеев, 2 детские музыкальные школы, 2 культурно-развлекательных центра и парк, которые в перспективе могут быть консолидированы в единый культурно-досуговый комплекс Лысьвенского городского округа.

Вместе с тем в условиях ограниченного финансирования существует необходимость определения приоритетных учреждений культурно-досугового комплекса Лысьвенского городского округа, достигших наивысших результатов в своей профессиональной деятельности. Материально-техническая база данных учреждений должна быть существенно модернизирована, основные фонды обновлены,

финансирование увеличено. Для остальных учреждений культуры важной задачей на ближайшие годы является поддержание в нормативном состоянии и поиск внебюджетных источников финансирования.

Основными мероприятиями по формированию единого культурно-досугового комплекса ЛГО являются следующие:

разработка критериев эффективности для последующего определения учреждений культуры, получающих приоритетное финансирование и поддержку (на основании рейтингов, достигнутых показателей или представленных на муниципальный конкурс проектов);

обеспечение развития культурно-туристского потенциала территории за счет использования механизмов муниципально-частного партнерства, в том числе создание условий для субъектов малого и среднего предпринимательства для инвестирования в туристскую и культурную инфраструктуру;

повышение качества и доступности услуг в сфере досуга, культуры и туризма путем привлечения частных инвесторов;

привлечение в учреждения культурно-досугового комплекса профессиональных менеджеров, способных эффективно управлять как данными учреждениями, так и отдельными культурными проектами в условиях рыночной конкуренции;

решение проблем финансирования, в том числе материального стимулирования работников культуры за счет внебюджетных источников (гранты и премии от промышленных предприятий, субсидии, участие в различных программах, пожертвования меценатов и пр.);

привлечение на ведущие культурные площадки Лысьвенского городского округа культурных и событийных мероприятий регионального и федерального значения (фестиваль театров, Форум муниципалитетов и пр.);

поддержка, продвижение и развитие Лысьвенского драматического театра имени Савина, в том числе организация на базе театра клуба любителей театра, театральных студий для детей, молодежи и взрослого населения с целью воспроизводства и продвижения «лысьвенской театральной школы», привлечения молодежи и популяризации театрального искусства среди населения ЛГО;

содействие администрации ЛГО инициативам учреждений культуры по участию в масштабных федеральных и региональных программах, конкурсах и коммерческих проектах;

вовлечение детей и молодежи (в том числе сельской) в культурно-досуговые и информационные мероприятия, проведение специализированных детско-юношеских конкурсов, фестивалей и прочих мероприятий, поощряющих интерес детей и юношества к истории, культуре округа;

выборочная оптимизация сельских учреждений культуры (библиотек, клубов) в целях концентрации человеческих, финансовых, материально-технических ресурсов;

самоидентификация библиотек как информационно-досуговых центров (особенно в сельских территориях). Создание на базе сельских библиотек новых и поддержка имеющихся клубов по интересам, кружков, информационно-консультационных центров, в том числе, центров поддержки предпринимательства и филиалов многофункциональных центров по оказанию услуг населению;

привлечение в учреждения культуры новых посетителей за счет использования интерактивных форм и расширения спектра проводимых мероприятий;

развитие и продвижение «Музея каски», в том числе за счет расширения экспозиции, укрепления международных контактов, возможного обмена экспозициями с другими музеями, проведения научных военно-исторических конференций, исторических реконструкций;

усиление роли ЦКД «Привод» как культурного центра Лысьвенского городского округа за счет расширения спектра проводимых мероприятий регионального и федерального значения, использования интерактивных форм работы и активного продвижения в СМИ;

строительство Свято-Троицкого собора; вовлечение в работу по восстановлению храма промышленных предприятий, субъектов малого и среднего бизнеса, общественных организаций (сбор пожертвований, общественные субботники и др.);

воспитание религиозной толерантности населения ЛГО, обеспечение свободного доступа последователей официальных религиозных течений к исполнению религиозных обрядов и служб; содействие общественным инициативам представителей религиозных конфессий, направленных на восстановление и развитие гуманитарных, общекультурных и исторических ценностей;

формирование культурно-исторической самоидентификации жителей округа, в том числе путем активного продвижения в СМИ достижений отдельных представителей и учреждений культуры ЛГО.

Результаты реализации данных мероприятий:

создание вокруг культурно-рекреационного ядра Лысьвенского городского округа креативной городской и культурной среды, самобытных культурно-досуговых учреждений, объединенных в комплекс;

улучшение финансового состояния отрасли в целом и работников культуры за счет оптимизации работы, эффективного менеджмента и привлечения внебюджетных источников;

рост посещаемости учреждений культурно-досугового комплекса за счет использования интерактивных форм работы и активного продвижения в СМИ;

участие учреждений культурно-досугового комплекса в федеральных и краевых программах;

формирование календаря культурных и досуговых мероприятий и событий при поддержке представителей муниципальных органов власти,

профессиональных и общественных организаций, субъектов малого и среднего предпринимательства;

повышение общественной активности и вовлеченности населения в решение задач, стоящих перед ЛГО.

4.2.5. Обеспечение общественной безопасности

Система стратегических мероприятий по обеспечению общественной безопасности Лысьвенского городского округа нацелена на реализацию определяемой государством системы политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам на жизнь и имущество граждан, а также на предупреждение, ликвидацию и минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При обеспечении общественной безопасности на долгосрочную перспективу необходимо постоянное совершенствование системы обеспечения общественной безопасности, в том числе политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер:

- по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма в границах городского округа;

- по разработке и осуществлению мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия;

- по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории городского округа в интересах выполнения задач по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;

- по созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка на территории городского округа;

- по организации мероприятий по охране окружающей среды и осуществлению муниципального лесного контроля;

- по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности жителей округа на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

- по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах городского округа;

- по обеспечению безопасности дорожного движения;

по обеспечению проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан, а также расселяемых из домов, признанных аварийными и представляющими угрозу жизни проживающих в них граждан жилыми помещениями;

по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского округа, предметом которого является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и региональными законами в сфере жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Целью данного направления является защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина. Для реализации направления предлагается осуществление следующих комплексных мер и мероприятий:

Противодействие терроризму и экстремизму:

осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищённости потенциальных объектов террористических посягательств, усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов;

уменьшение и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, ориентация на недопущение (минимизацию) человеческих потерь, исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами; своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация, минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы; восстановление повреждённых или разрушенных в результате террористического акта объектов, возмещение в соответствии с законодательством причинённого вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта;

принятие профилактических, воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности и развитию социальных и межнациональных конфликтов; противодействие экстремизму на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения экстремизма, чёткого разграничения функций и зон ответственности сил обеспечения общественной безопасности; противодействие распространению экстремистских материалов через

средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть Интернет;

выявление и ликвидация последствий экстремистской деятельности (символы и знаки экстремистской направленности, оставленные в публичных местах и местах массового скопления людей);

выявление субъектов экстремистской деятельности, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций путём осуществления мер по предупреждению такой деятельности, совершенствование мер организационного и оперативного характера, направленных на пресечение экстремистской деятельности организаций и физических лиц.

Противодействие преступным и иным противоправным посягательствами:

совершенствование системы профилактики правонарушений, включающей в себя выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также принятие мер по их устранению, реализация федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ по предупреждению правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов, привлечение граждан к участию в охране общественного порядка, развитие правовой грамотности и правосознания населения;

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений и иных правонарушений: проведение анализа действующей на территории муниципального образования нормативно-правовой базы по профилактике преступлений и правонарушений; организация проведения отчетов участковых уполномоченных полиции перед населением на обслуживаемых административных участках;

профилактика первичной и рецидивной преступности: размещение в средствах массовой информации сюжетов о способах и средствах правомерной защиты от преступных и иных посягательств.

Противодействие коррупции:

выявление и последующее устранение причин коррупции и условий её возникновения, разработка и осуществление профилактических мер, направленных на снижение уровня коррумпированности общественных отношений, обеспечение участия институтов гражданского общества в профилактике коррупции;

минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений;

своевременный анализ и корректировка муниципальных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции в связи с развитием федерального и регионального законодательства;

обеспечение активного участия институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики: рассмотрение в соответствии с действующим законодательством обращений граждан и организаций, содержащих сведения о коррупции, участие представителей администрации города Лысьвы и муниципальных учреждений в научно-представительских мероприятиях по вопросам противодействия коррупции;

проведение соответствующих мероприятий (занятий, семинаров и т.п.) в образовательных учреждениях общего и профессионального образования в целях формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции с юношеского возраста;

профилактика коррупционных правонарушений: проведение проверок деятельности подведомственных муниципальных учреждений в части целевого и эффективного использования бюджетных средств; проведение проверок соблюдения законодательства в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений; осуществление контроля, выявление и пресечение коррупционных нарушений в ходе процессов, связанных с предоставлением земельных участков, реализацией недвижимого муниципального имущества, сдачей помещений в аренду; анализ проведения конкурсов и аукционов по продаже объектов муниципальной собственности с целью выявления фактов занижения реальной их стоимости и случаев злоупотребления.

Снижение угроз возникновения чрезвычайных ситуаций:

предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, уменьшение размеров ущерба и потерь от них, ликвидация чрезвычайных ситуаций, а также осуществление мероприятий по надзору и контролю в области гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

создание системы управления рисками: формирование перечня угроз возникновения ЧС с указанием степени вероятности их возникновения, выработка рекомендаций по порядку действий органов управления и сил Лысьвенского городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Пермского края в ЧС;

повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения Лысьвенского городского округа и умения действовать в условиях экстремальных ситуаций: обучение населения основам безопасности жизнедеятельности и вопросам гражданской защиты, проведение обучающих лекций по регламенту действий в условиях экстремальных ситуаций.

Противодействие незаконной миграции:

совершенствование межведомственного взаимодействия, в том числе обмена информацией по вопросам противодействия незаконной миграции;

совершенствование информационной и разъяснительной работы с гражданами и работодателями в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства;

совершенствование взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, национальными диаспорами в сфере профилактики правонарушений на почве социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

Повышение дорожно-транспортной безопасности:

выявление и ликвидация очагов аварийности на улично-дорожной сети муниципального образования: развитие системы оказания помощи лицам, пострадавшим в результате ДТП, сокращение времени прибытия соответствующих служб на место дорожно-транспортного происшествия, совершенствование регламента взаимодействия дежурных служб на месте дорожно-транспортного происшествия;

профилактика дорожно-транспортных происшествий, преступлений и иных правонарушений, совершаемых по неосторожности в быту, на транспорте, при использовании техники в сферах промышленности, строительства, сельского хозяйства, а также в сфере профессиональной деятельности, не связанной с использованием управленческих функций или технических средств;

повышение безопасности дорожного движения: внедрение современных средств фотовидеофиксации нарушений ПДД, развитие системы подготовки водителей и их допуска к участию в дорожном движении, установка противоскоростных валов, установка дорожных ограждений на улично-дорожной сети;

профилактика и предупреждение ДТП: организация и проведение на территории муниципального образования конкурсов для детей и молодежи, направленных на повышение их компетентности в сфере дорожно-транспортной безопасности, обеспечение вовлечения в профилактическую работу институтов гражданского общества, усиление контроля за наличием, исправностью и применением средств безопасности;

формирование законопослушного поведения и негативного отношения граждан к правонарушениям в сфере дорожного движения: мониторинг общественного мнения по проблемам безопасности дорожного движения, создание системы пропагандистского воздействия на население, проведение пропагандистских кампаний, направленных на формирование у участников дорожного движения стереотипов законопослушного поведения;

оптимизация движения транспортных средств и пешеходов с использованием современных схем организации дорожного движения: организация нанесения дорожной разметки, расстановка дорожных знаков на территории муниципального образования.

Предупреждение и пресечение социальных и межнациональных конфликтов:

проведение информационных совещаний, круглых столов и дискуссий по вопросам решения межнациональных конфликтов для органов местного самоуправления и представителей общественных организаций;

своевременный анализ активности неформальных молодежных объединений и профилактика участия молодежи (в том числе школьников) в неформальных объединениях националистической направленности;

организация индивидуальной и групповой работы, направленной на снижение уровня проявлений шовинизма и дискриминации по этническому, расовому и конфессиональному признакам и формирование положительного представления о многонациональности городского округа;

организация и проведение публичных мероприятий (конкурсов, фестивалей, форумов и так далее), направленных на обсуждение вопросов межнационального характера, укрепление толерантности и воспитания культуры мира;

размещение в средствах массовой информации информационно-публицистических материалов, посвященных истории, культуре, традициям и современным аспектам жизни народов и национальностей, формирующих уважительное отношение к представителям различных национальностей, проживающих в городском округе.

Повышение безопасности в жилищной сфере:

создание безопасных и благоприятных условий для проживания граждан - одно из приоритетных направлений в деятельности органов местного самоуправления. Ключевой проблемой в этой сфере является наличие в территории ветхого и аварийного жилья. Для решения этой проблемы предлагается следующее:

переселение граждан, проживающих в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации;

создание условий для развития территорий, занятых в настоящее время аварийным жилищным фондом.

Пожарная безопасность

реализация полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности городского округа;

обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

разработка и организация выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участие в локализации пожаров.

Основными механизмами реализации данных направлений обеспечения общественной безопасности являются:

1) формирование муниципальной системы мониторинга состояния общественной безопасности, предусматривающей следующие мероприятия:

установление критериев оценки угроз общественной безопасности, показателей и индикаторов её состояния;

получение, обработку, анализ данных об угрозах общественной безопасности, а также о деятельности сил обеспечения общественной безопасности;

составление краткосрочных и долгосрочных прогнозов развития криминогенной ситуации, социальных и межнациональных конфликтов, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также иных возможных угроз в сфере общественной безопасности;

2) совершенствование нормативно-правовой базы в части, касающейся следующих факторов:

профилактики правонарушений;

защиты детей от насилия и любых форм эксплуатации, вовлечения их в преступную и иную антиобщественную деятельность;

правоприменения дисциплинарной ответственности за правонарушения в сфере общественной безопасности;

создания условий для комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ;

3) разработка и внедрение комплексных целевых программ обеспечения общественной безопасности;

4) совершенствование единой муниципальной системы профилактики правонарушений, включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики, разработку и использование профилактических мер, направленных на снижение уровня коррумпированности и криминализации общественных отношений;

5) совершенствование единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6) исследование передового опыта в сфере обеспечения общественной безопасности и его внедрение в систему обеспечения общественной безопасности.

Предполагаемые результаты реализации направления:

укрепление правопорядка, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе;

повышение эффективности защиты жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории городского округа;

дальнейшее развитие системы обеспечения общественной безопасности в городском округе;

повышение эффективности деятельности сил обеспечения общественной безопасности;

снижение уровня криминализации общественных отношений;

повышение защищённости населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от последствий проявления терроризма и экстремизма;

совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере профилактики правонарушений, коррупции, терроризма и экстремизма.

Таким образом, реализация всех направлений многофакторной задачи позволит сформировать благоприятную социальную среду, будет способствовать развитию человеческого потенциала населения Лысьвенского городского округа и повышению качества жизни населения. Результаты реализации комплекса мероприятий по совершенствованию системы образования на всех уровнях, развитию здравоохранения, физической культуры и спорта и улучшению социальной защиты населения будут выражаться в повышении практической доступности образовательных услуг всех уровней; в решении кадровых проблем крупных промышленных предприятий и субъектов малого и среднего предпринимательства округа; в закреплении молодежи на территории; в развитии научно-образовательного потенциала округа; в создании новых рабочих мест в сфере образования и здравоохранения; в росте числа частнопрактикующих врачей, клиник, специализированных медицинских учреждений; в снижении смертности населения от управляемых причин, в снижении количества детей и подростков с вредными привычками. Они приведут к росту количества спортивных объектов, повышению качества и доступности спортивных и оздоровительных услуг для населения, укреплению действующих механизмов социальной защиты населения округа. Результаты направления «Повышение общественной безопасности» можно будет проследить, благодаря снижению доли преступлений, совершенных в общественных местах, снижению смертности в результате преступлений, дорожно-транспортных происшествий, чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий. Создание вокруг культурно-рекреационного ядра Лысьвенского городского округа креативной городской и культурной среды и подготовка культурно-историко-туристской концепции ЛГО повлечет рост посещаемости учреждений культурно-досугового комплекса и повышение уровня вовлеченности населения в общественно полезную деятельность, а также повысит культурную самоидентификацию жителей округа (приложение 1, таблица 3).

4.2.6. Занятость населения

Целью государственной политики в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе является создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность.

Для достижения поставленной цели предполагается решить следующие задачи:

повышение гибкости рынка труда;

улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности;

развитие институтов рынка труда, рост занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов;

создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры.

Обеспечение роста занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов, осуществляется путем:

повышения качества предоставления услуг в области содействия занятости населения;

реформирования системы государственной социальной поддержки безработных граждан в целях стимулирования их к активному поиску работы;

использования новых информационных возможностей и обеспечения доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения в целях совершенствования механизма информирования населения о возможностях трудоустройства в различных регионах Российской Федерации;

разработки новых направлений активной политики занятости населения;

сопровождение (ведение) федерального и региональных банков вакансий, региональных и межрегиональных систем обмена информацией о возможностях трудоустройства в целях повышения информированности граждан о возможностях и об условиях трудоустройства.

Планируемые значения показателей реализации задач предусмотрены исходя из базового варианта прогноза социально-экономического развития, в соответствии с которым состояние рынка труда в среднесрочной перспективе в большей степени будет определяться мерами, направленными на нивелирование негативного влияния демографических тенденций, вызывающих нехватку рабочей силы. В условиях дальнейшего развития и модернизации экономики среди основных задач будет создание условий для повышения уровня участия населения в составе рабочей силы и обновление структуры занятости.

Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на содействие реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.

Едиными общими требованиями к политике в области содействия занятости населения являются:

обеспечение единства, полноты и качества предоставления и исполнения предусмотренных Законом государственных услуг и государственных функций в области содействия занятости населения в

соответствии с федеральными государственными стандартами государственных услуг и государственных функций;

обеспечение нормативов доступности государственных услуг в области содействия занятости населения.

Мероприятия федеральных проектов национальных проектов "Демография", "Производительность труда и поддержка занятости", "Образование" и "Цифровая экономика", разработаны в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В подпрограмму "Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан" включены следующие мероприятия:

переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки их занятости и модернизация инфраструктуры занятости населения. В рамках реализации федерального проекта "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда" национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" предусмотрены создание системы обучения и переподготовки работников, участвующих в программах повышения производительности труда на предприятиях;

организация переобучения и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, в рамках реализации федерального проекта "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" национального проекта "Демография";

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, состоящих в трудовых отношениях или ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, в рамках реализации федерального проекта "Старшее поколение" национального проекта "Демография".

Политика действий на рынке труда, направленна на реализацию мер в области содействия занятости населения, координацию деятельности по созданию экономических условий для обеспечения занятости населения и развития предпринимательства и самозанятости, содействие обеспечению потребности экономики в рабочей силе, в том числе с учетом модернизации и инновационного развития, снижение уровня безработицы и административных барьеров на рынке труда, повышение конкурентоспособности на рынке труда отдельных групп населения (молодежи, не имеющей квалификации или опыта работы, лиц с ограниченными возможностями здоровья, женщин, имеющих несовершеннолетних детей, и др.).

Реализация мероприятий обеспечивает достижение целевого показателя: уровень регистрируемой безработицы. Способствует увеличению уровня трудоустройства граждан при содействии органов службы занятости.

По итогам реализации мероприятий ожидается достижение следующих результатов:

- поддержание социальной стабильности в обществе;
- минимизация уровней общей и регистрируемой безработицы;
- развитие государственной службы занятости населения как эффективного посредника между работодателями и гражданами, ищущими работу;
- развитие трудовой мобильности населения;
- развитие национальной системы квалификаций;
- усиление адресности и повышение уровня социальной поддержки, предоставляемой безработным гражданам.

4.3. МНОГОФАКТОРНАЯ ЗАДАЧА: УЛУЧШЕНИЕ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ

Одной из задач, решение которой позволит достичь стратегической цели, обозначенной настоящей Стратегией, является создание комфортной городской среды через устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения городского округа, обеспечение населения жильем, улучшение экологии и внешнего облика городского округа.

Высокий уровень развития городской инфраструктуры - главный критерий качества среды проживания. Развитая инфраструктура способна не только сделать городской округ привлекательным для проживания, инвестирования, но и дать толчок развитию новых направлений бизнеса.

В инфраструктуре целевыми установками являются: формирование условий для повышения качества жизни населения, развития экономики, роста малого и среднего предпринимательства, создание благоприятного инвестиционного климата; достижение высокого уровня благоустройства территорий городского округа и улучшение экологической ситуации.

Ключевые направления на плановый период:

- развитие жилищного строительства и жилищно-коммунальной инфраструктуры;

- развитие транспортной инфраструктуры;

- развитие благоустройства территории и улучшение экологической ситуации;

- развитие телекоммуникационной инфраструктуры и связи

4.3.1. Развитие жилищного строительства и жилищно-коммунальной инфраструктуры

Приоритетом развития городского округа в среднесрочной и долгосрочной перспективе является улучшение жилищных условий населения, качества жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, в том числе в сельских территориях, так как это важнейшие факторы привлекательности для проживания, позволяющие прекратить отток молодежи.

Целью реализации направления является обеспечение населения Лысьвенского городского округа качественным жильем и создание высокоэффективной системы жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с планируемыми потребностями развития города и сельских территорий.

Развитие жилищного строительства

Качественная городская среда является мощным мотивом, во-первых, для проживания в городе или переезда в него извне (повышение миграционной привлекательности) и, во-вторых, для посещения города как жителями окрестных населенных пунктов, так и туристами. Один из ключевых моментов – наличие полного пакета инфраструктур для постоянного семейного проживания.

В настоящее время город Лысьва развивается как административно-деловой и обслуживающий центр городского округа. В соответствии с Генеральным планом Лысьвенского городского округа стратегия развития центра округа г. Лысьва базируется на развитии следующих функций:

административно-деловой центр. Место размещения органов власти местного самоуправления. Сохранение и совершенствование административно-управленческих функций. Развитие финансово-кредитной сферы экономики.

обслуживающий центр. Место сосредоточения учреждений здравоохранения, образования и культуры. Строительство учреждений социальной защиты населения. Приоритетное развитие спортивных и физкультурно-оздоровительных учреждений, открытых игровых и физкультурных площадок, мини-футбольных полей. Качественно иной уровень функционирования досуговой и рекреационной сферы.

исторический город. Сохранившееся историко-культурное наследие и параметры городской среды исторического центра позволяют активно включить округ в историко-культурный каркас поселений Пермского края.

рекреационный и туристический центр. Местоположение округа в западных предгорьях Уральских гор, живописные ландшафты, а также историко-культурное наследие дает основание развивать индустрию туризма и отдыха.

Для развития градостроительной среды и архитектурно-пространственной структуры населенных пунктов округа предлагается следующее:

сохранение параметров городской среды в пределах историко-культурных природных территорий и комплексов в г. Лысьва, п. Кын;

сохранение исторического своеобразия среды общегородского центра г. Лысьва и усиление здесь культурных, общественных и представительских функций;

реконструкция территории в соответствии с регламентами (санитарно-защитные зоны, исторический центр);

соответствие параметров планируемой застройки (масштабность, соразмерность) облику населенного пункта; преимущественный тип застройки усадебный (малоэтажный);

новое жилищное строительство в городе Лысьва и сельских территориях округа;

реконструкция и благоустройство существующих кварталов центральной части со сносом ветхого некапитального фонда;

комплексность новой застройки;
концентрация розничной торговли в городском центре Лысьвы;
высокий уровень доступности торговых объектов общественным транспортом;

развитие розничной торговли в зонах охраны объектов наследия должно иметь уважительный, соответствующий окружению характер;

развитие типологий торговых объектов масштаба торгово-развлекательных комплексов (ТРК).

пропорциональное развитие транспортной инфраструктуры на всех этапах его формирования, перспективное развитие системы общественного транспорта;

сохранение и развитие природно-рекреационных территорий на основе благоустройства, восстановления целостности озелененных территорий оврагов, скверов, долин ручьев, прудов; организация зон отдыха, а также резервирование территорий для целей зеленого строительства и озеленения на новых площадках; обеспечение доступности береговой полосы водных объектов для населения;

проведение благоустройства существующих мест отдыха и контроль за их состоянием;

строительство и реконструкция социальных объектов муниципального значения, в том числе социального жилья;

организация новых мест рекреации.

В результате станет возможным учитывать планировочные особенности территории, а также поддерживать дальнейшее развитие сложившейся структуры и оптимальную организацию всех функциональных зон.

Развитие жилищного строительства является одной из приоритетных задач. Для реализации направления предлагается осуществление следующих мероприятий:

разработка и реализация инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций, направленных на финансирование ресурсоснабжающими организациями мероприятий по строительству инженерных коммуникаций.

Результатами вышеуказанных мероприятий станет снижение финансовой нагрузки на компании, реализующие проекты по комплексной застройке городских и сельских территорий, а также:

увеличение жилищного фонда округа в соответствии с потребностями населения при обязательном выполнении экологических, санитарно-гигиенических и градостроительных требований к плотности, этажности и комплексности застройки жилых территорий; ввод в эксплуатацию жилых домов, с учетом выбытия аварийного жилья;

увеличение объемов комплексной реконструкции и капитального ремонта существующего муниципального жилищного фонда;

ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда, сокращение объемов физически и морально устаревшего фонда;

строительство экономического жилищного фонда, необходимого для предоставления социальной нормы жилища малообеспеченным категориям населения: инвалидам, пожилым и одиноко проживающим гражданам;
увеличение ежегодно вводимого жилищного фонда;
увеличение средней жилищной обеспеченности населения.

Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры

Жилищно-коммунальный комплекс является одной из наиболее сложных многофункциональных систем, объединяющей предприятия различных видов и форм собственности. Сфера жилищно-коммунального хозяйства - наиболее важная составляющая в жизнеобеспечении граждан. Она включает несколько направлений деятельности, основными из которых являются тепло- и электроснабжение, газификация, а также водоснабжение и водоотведение.

Цель - создание высокоэффективной, экономически успешной системы жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение надежной, качественной и эффективной работы коммунального комплекса в соответствии с планируемыми потребностями развития города Лысьва и сельских территорий округа.

Для реализации направления предлагается осуществление следующих мероприятий:

для подключения объектов капитального строительства в южной части г.Лысьва планируются работы по подключению к системе электроснабжения ОАО «МРСК-Урала» - «Пермэнерго» от РП 1 (источник электроснабжения ГПП ОАО «АК ЛМЗ»), капитальный ремонт существующих электросетей;

строительство сетей наружного освещения на территории МО «Лысьвенский городской округ»;

обеспечение электроосвещением территорий нового строительства;

замена устаревших светильников наружного освещения на современные энергосберегающие;

формирование необходимых нормативных документов для проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов;

организация общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории МО «Лысьвенский муниципальный округ»: создание эффективного механизма взаимодействия собственников жилья, управляющих компаний и поставщиков ресурсов; организация контроля за соблюдением действующего законодательства в части формирования отчетности управляющих организаций перед собственниками помещений; внедрение системы по информированию населения о целевом использовании платежей за услуги ЖКХ;

перевод «открытой» системы теплоснабжения в «закрытую» с монтажом индивидуальных тепловых пунктов. В процессе проектирования и монтажа индивидуальных тепловых пунктов необходимо провести проверку пропускной способности системы холодного водоснабжения для обеспечения увеличения расхода воды в части горячего водоснабжения в

случае необходимости провести работы по увеличению диаметров трубопроводов ХВС. При монтаже индивидуальных тепловых пунктов предусмотреть применение энергоэффективного оборудования (пластинчатых теплообменников, погодозависимую автоматику и т.д.);

перевод нагрузок по отоплению и по горячему водоснабжению абонентов промышленной котельной «Привода», котельных «Садовая» и «Южная» на источник с комбинированной выработкой ТЭЦ ЛМЗ с выбором схем присоединения;

реконструкция и строительство новых тепловых сетей с целью обеспечения перевода абонентов систем теплоснабжения от котельных «Привод», «Садовая» и «Южная» на систему теплоснабжения от ТЭЦ ЛМЗ. При замене ветхих сетей, а также реконструкции и строительстве новых сетей использовать бесканальную прокладку в пенополиуретановой изоляции с полиэтиленовой оболочкой и сигнальным кабелем;

монтаж у потребителей от «открытой» системы теплоснабжения устройств регулирования температуры воды в системах отопления и горячего водоснабжения;

реконструкция системы водоснабжения: реконструкция насосной станции II подъема на Каменоложском водозаборе, строительство водовода от Каменоложского водозабора до левобережной части города, вывод из эксплуатации Болотинского водозабора, строительство новых и реконструкция существующих сетей ХВС в левобережной части города;

реконструкция существующих и строительство новых внутриквартальных сетей холодного водоснабжения в микрорайонах г. Лысьва для повышения качества и надежности обеспечения населения услугой по холодному водоснабжению, а также обеспечения технической возможности присоединения новых абонентов;

передача в муниципалитет бесхозных сетей (построенных хозяйственным способом) для обеспечения надлежащей эксплуатации и функционирования систем водоснабжения и канализации в соответствии с нормативно-техническими требованиями,

реконструкция подводящих водоводов и внутриквартальных сетей ХВС для обеспечения подачи холодной воды на горячее водоснабжения при переводе «открытой» системы теплоснабжения в «закрытую»;

реконструкция сетей водоснабжения в сельских населенных пунктах муниципального образования;

обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставленных под индивидуальную жилую застройку многодетным семьям;

реконструкция биологических очистных сооружений;

капитальный ремонт существующих сетей водоотведения, перекладка ветхих и строительство новых коммуникаций;

выполнение проектных работ для реконструкции существующей системы ливневой канализации и строительства новых сетей ливневой канализации;

капитальный ремонт ограждения полигона твердых бытовых отходов с приобретением недостающего оборудования;

строительство межмуниципального полигона ТБО для захоронения ТБО от отходообразователей МО «Лысьвенский городской округ», Чусовского, Гремячинского, Горнозаводского и Губахинского районов.

строительство мусоросортировочной станции, а также рекультивация существующего полигона ТБО в г. Лысьва.

получение лицензии БУ МО ЛГО «Чистый город» на вид деятельности «обезвреживание и размещение отходов 1-4 класса опасности».

перевод земель под полигоном ТБО г. Лысьва из категории «земель населенных пунктов» в категорию земель «промышленного и специального назначения»:

- отмежевать полученные участки;
- оформить кадастровые паспорта на полученные участки;
- произвести сокращение санитарно-защитной зоны полигона ТБО г.

Лысьва;

строительство квартальных газопроводов для обеспечения газоснабжением жителей г. Лысьвы и сельских населенных пунктов, где имеется техническая возможность обеспечения данной услугой.

4.3.2. Развитие транспортной инфраструктуры

Развитие дорожной сети Лысьвенского городского округа направлено на обеспечение транспортного сообщения с населенными пунктами и оптимизацию транспортной сети муниципальных дорог общего пользования с учетом реализации принципа равной транспортной доступности и необходимости улучшения инвестиционной привлекательности округа для более полного использования природных ресурсов и развития промышленного потенциала. В целях интенсивного использования дорожной сети округа, сохранения стабильности объемов перевозок необходима реализация основных мероприятий по ее оптимизации, капитальному ремонту и реконструкции отдельных, интенсивно используемых участков дорог с учетом перспектив территориального развития округа, обеспечения транспортного сообщения между населенными пунктами, с доведением технико-эксплуатационных параметров дорожной сети в соответствие с принятой технической категорией и сооружением необходимых путепроводов и транспортных развязок.

Целью реализации направления является создание в Лысьвенском городском округе развитой транспортной инфраструктуры, отвечающей современным требованиям качества и безопасности.

Условия и меры стимулирования развития транспортного комплекса Лысьвенского городского округа, которые должны обеспечивать органы местного самоуправления, следующие:

реализация мероприятий по инвентаризации и паспортизации муниципальных дорог с целью разработки правового механизма

подключения к дорожной сети объектов жилой, коммерческой, общественно-деловой застройки г. Лысьвы;

организация качественной уличной стоянки автомобилей, в том числе на внутридомовых территориях;

создание качественных парковочных сооружений в пределах городской застройки;

разработка и реализация программы по обустройству стоянок и временных парковок в г. Лысьва;

оптимизация расположения парковочных площадок с целью наиболее эффективной организации места для стоянки автомобилей;

инвентаризация территорий внутри зон жилой застройки с целью формирования земельных участков под размещение парковок, стоянок, в том числе крытых и многоярусных с внесением изменений в документы градостроительного зонирования и передача прав на эти участки через механизм аукционов частным предпринимателям и компаниям для организации стоянок и парковок.

Результатом тщательно продуманной дорожной и парковочной политики станет решение существующих проблем в городском центре, а также развитие жилых районов Лысьвы и периферийных поселков в последующие годы.

Механизм реализации - муниципальная программа «Развитие транспортной инфраструктуры Лысьвенского городского округа на период 2015-2017 годы» (с разработкой программы в перспективе на период до 2030г.)

Развитие единой транспортно-логистической системы

С целью повышения качества жизни населения городского округа, сглаживания чрезмерной дифференциации в уровнях развития территорий посредством улучшения экономического климата и последовательного превращения Лысьвенского городского округа в территорию единой транспортно-логистической системы необходимо создать благоприятные инфраструктурные условия.

Для реализации направления предлагается осуществление следующих мероприятий:

стимулирование привлечения инвестиций в создание объектов транспортной, социальной и инженерной инфраструктуры;

разработка механизмов повышения устойчивости транспортно-дорожного комплекса;

обеспечение безопасности и повышение качества транспортных услуг;

развитие межпоселкового пригородного сообщения;

участие Лысьвенского городского округа в реализации федеральных целевых программ с целью привлечения средств федерального бюджета на строительство и реконструкцию объектов социальной и инженерной инфраструктуры, предназначенных для формирования муниципальной

собственности городского округа (например, участие в Федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России на 2010 - 2015 годы»);

вовлечение бизнес-структур в процесс строительства автодорог посредством механизма муниципально-частного партнерства;

строительство придорожных комплексов;

оформление правоустанавливающих документов на дороги, переданные из краевой собственности в муниципальную, на сельские внутрипоселковые дороги;

перевод дорог из переходного типа покрытия (гравийные, гранитной брусчатки) в усовершенствованный тип покрытия (асфальтобетонное, цементно-бетонное);

разработка комплексной транспортной схемы г. Лысьва с учетом привлечения местных проектных, исследовательских организаций на этапе сбора, обработки и анализа исходной информации. При подготовке технического задания на разработку комплексной транспортной схемы значительный объем работ и ресурсов (до 50%) следует резервировать на сопровождение процесса реализации комплексной транспортной схемы со стороны ее разработчика. Данные объемы работ должны включать мероприятия по разработке программ реализации комплексной транспортной схемы, а также мероприятия по мониторингу реализации положений комплексной транспортной схемы.

Совершенствование сети автомобильных дорог

Развитие транспортной инфраструктуры, в первую очередь автомобильной, – это одно из наиболее стратегических направлений, позволяющих реализовать потенциал Лысьвенского городского округа. Несмотря на то, что округ обладает развитой транспортной системой, она несовершенна и требует нового строительства объектов, их реконструкции и капитального ремонта. Так, в городе Лысьва, который является центром городского округа, необходимо благоустройство существующих улиц и строительство новых в районах новостроек. В сельской местности большая часть автомобильных дорог, соединяющих населенные пункты, требует реконструкции с расширением проезжей части и устройством твердого покрытия и новых мостовых переходов.

Для реализации направления предлагается осуществление следующих мероприятий:

разработка технико-экономического обоснования строительства автомобильной дороги «Нижний Тагил – Ослянка – Кын – Березовка – Кунгур». Мероприятие реализуется в рамках целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Лысьвенском муниципальном районе на 2012-2014 годы» с целью повышения логистической и транспортной доступности для сельских территорий, снижения нагрузки на уже имеющиеся автомобильные магистрали «Пермь – Екатеринбург» и «Пермь-Горнозаводск-Качканар», а также развития туризма;

капитальный ремонт автомобильных дорог, в том числе в сельских территориях;

капитальный ремонт дорожно-уличной сети городского округа, который позволит создать безопасные условия для участников дорожного движения, улучшит облик центра;

текущий ремонт улично-дорожной сети в населенных пунктах городского округа;

капитальный ремонт дорожного покрытия плотины.

Развитие железнодорожного транспорта

В рамках существующей схемы территориального планирования Лысьвенского городского округа одним из основных мероприятий по развитию железнодорожного транспорта предусматривается модернизация и реконструкция существующей сети дорог с целью повышения его технико-эксплуатационных характеристик, а также реконструкция или строительство вокзалов. Основой железнодорожной транспортной сети городского округа является железная дорога Чусовская-Кузино с регулярным пассажирским сообщением. Данная железнодорожная линия, соединяющая Средний и Южный Урал, является стратегически важной для округа и Пермского края.

Для реализации направления предлагается осуществление следующих мероприятий:

резервирование территорий для расширения грузового двора станции;

строительство здания терминала логистики по ул. Чайникова;

реконструкция существующего или строительство нового железнодорожного вокзала в г. Лысьва;

строительство четырех городских путепроводов через железнодорожные пути для безопасности и регулярности автотранспортной связи между западной и восточной частями города.

Планируется, что заказчиком реализации данных мероприятий будет выступать ОАО «Российские железные дороги».

Развитие городских улиц и дорог

Современная сеть улиц города Лысьва представляет собой прямоугольную систему, которая делит территорию городской застройки на кварталы размером от 0,1 до 3,0 га, при этом вся территория города расположена на двух холмах, с постепенным повышением отметок, поднимающихся от широкой долины реки Лысьвы, ширина которой колеблется от 500-1000м. Для реализации направления предлагается осуществление следующих мероприятий:

благоустройство улиц на территориях, занятых усадебным типом застройки;

строительство пешеходного перехода через железнодорожные пути в районе железнодорожного вокзала;

строительство автомобильных путепроводов через железнодорожные пути;

разработка и реализация программы по обустройству стоянок и временных парковок в г. Лысьва;

устройство остановочных павильонов.

Транспорт, являясь инфраструктурной отраслью, способствует успешному развитию других отраслей экономики и формированию комфортных условий для проживающего на территории городского округа населения. В результате реализации проектов по развитию авто- и железнодорожной инфраструктуры округа будет повышена экономическая связанность территорий, в том числе интенсивного освоения. В соответствии с приоритетами в развитии автодорожной отрасли будет осуществлена оптимизация транспортной схемы и развитие дорожной инфраструктуры. В дальнейшем будет осуществляться поэтапный переход к нормативному содержанию и ремонту региональных автомобильных дорог.

Результатом реализации данной системы мероприятий станет повышение транспортной доступности в городском округе, улучшение качества дорожного покрытия, увеличение пропускной способности транспортной системы и повышение безопасности дорожного движения.

4.3.3. Благоустройство ландшафтно-рекреационных территорий и улучшение экологической ситуации

В сложившихся условиях важными направлениями в обеспечении населения Лысьвенского городского округа комфортными условиями проживания являются сохранение и оздоровление окружающей среды, формирование в округе факторов, благотворно влияющих на экологическое состояние и внешний облик округа, комфортные микроклиматические, санитарно-гигиенические и эстетические условия на улицах, в жилых квартирах, общественных местах, что особенно важно в период интенсивного роста и развития инфраструктуры. В условиях повышенных антропогенных нагрузок, дискомфорта среды городского округа и сельских территорий из-за загрязнения воздушной среды выбросами автотранспорта и промышленных предприятий благоустройство и улучшение экологической ситуации приобретает особое значение.

Целью направления по развитию благоустройства территории и улучшение экологической ситуации является сбалансированное решение социально-экономических и экологических задач, направленных на создание в Лысьвенском городском округе комфортной, благоустроенной среды проживания и обеспечение безопасной экологической обстановки.

Улучшение качества жизни жителей округа

Благоустройство территории - комплекс мероприятий по инженерной подготовке и обеспечению безопасности, озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства. Элементами благоустройства территории являются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и

оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, используемые как составные части благоустройства.

Для реализации направления предлагается осуществление следующих мероприятий:

- создание непрерывной системы озелененных территорий (устройство скверов и парков).

- благоустройство улиц: устройство тротуаров, озеленение газонов, устройство цветников, посадка деревьев.

- благоустройство пляжей на берегу рек и прудов.

- комплексное благоустройство территорий общего пользования в проектируемых районах.

- развитие смешанного использования береговых линий вдоль рек и прудов за счёт постепенного добавления новых функций, таких как жильё, образование, розничная торговля и культура;

- обеспечение доступности береговой линии для горожан;

- создание качественной и эффективной системы уличного освещения: строительство новых и реконструкция существующих линий уличного освещения, а также проведение модернизации осветительных элементов с использованием энергосберегающих технологий, что позволит увеличить протяженность линий уличного освещения, повысить надежность системы наружного освещения, снизить непроизводительный расход электроэнергии, значительно повысить уровень безопасности движения на улично-дорожной сети и уровень личной безопасности жителей городского округа в темное время суток;

- обеспечение безбарьерной среды для населения городского округа: формирование городской инфраструктуры, комфортной для пользования всеми гражданами, в том числе как гражданами с ограниченными возможностями передвижения, так и высокомобильными группами населения. Мероприятие осуществляется посредством организации комфортных подходов и подъездов к объектам социальной сферы, строительства пандусов, съездов для людей с ограниченными возможностями передвижения, а также обустройства велосипедных дорожек и других объектов для высокомобильных групп населения).

Механизм реализации: муниципальная программа «Развитие благоустройства Лысьвенского городского округа на 2015-2017 годы».

В результате предложенные мероприятия позволят эффективно выполнять различные функции: рекреационные, санитарно-гигиенические, ландшафтно-композиционные и другие.

Улучшение экологической ситуации

Приоритетным фактором, определяющим состояние окружающей среды на территории Лысьвенского городского округа, является высокая техногенная нагрузка, которая обуславливает наличие существенных

экологических рисков. Проблемы Лысьвенского городского округа, обусловленные существующим состоянием окружающей среды:

высокий уровень заболеваемости населения;

высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха выбросами промышленных предприятий и автотранспорта;

загрязнение поверхностных водных объектов сбросами промышленных предприятий, объектов ЖКХ и неочищенными ливневыми стоками;

несанкционированное размещение отходов производства и потребления, в том числе отходов лесопиления, в черте населенных пунктов и в лесопарковых зонах;

наличие крупных объектов размещения производственных отходов (зольный отвал);

несовершенство системы экологического мониторинга объектов окружающей среды и источников ее загрязнения;

недостаточный уровень экологического образования и воспитания населения, низкий уровень информированности руководителей, ответственных за принятие решений;

высокий риск возникновения аварийных ситуаций, связанных с загрязнением окружающей среды при эксплуатации объектов хозяйственной деятельности;

высокий уровень браконьерства на водоемах и охотхозозяйствах района.

В рамках направления по улучшению экологической ситуации Лысьвенского городского округа предполагается повышение качества жизни населения за счет улучшения качества окружающей среды, обеспечение экологически безопасных условий проживания на территории округа, защита населенных пунктов и хозяйственных объектов от негативного воздействия вод, а также обеспечение рационального природопользования.

Для реализации направления предлагается осуществление следующих мероприятий:

снижение уровня загрязнения воздуха: сокращение объемов выброса в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников загрязнения за счет снижения уровня загрязнения воздуха благодаря приоритетному развитию общественного транспорта и стимулированию предприятий городского округа к расширению природоохранных мероприятий;

снижение уровня загрязнения рек и других водных объектов в пределах территории городского округа (снижение негативного воздействия на окружающую среду за счет уменьшения уровня загрязнения водных объектов и стимулирования предприятий городского округа к расширению природоохранных мероприятий, строительства постоянных снеговых полигонов, обустроенных организованным водосбором и локальными очистными сооружениями сточных вод, а также за счет снижения уровня загрязнения рек и других водных объектов в результате развития ливневой канализации);

сохранение устойчивых городских экосистем (прекращение обеднения фауны и флоры территории, фрагментации природных экосистем за счет формирования сети особо охраняемых территорий в целях сохранения биоразнообразия, компенсационного оздоровления почв, использования современных технологий снижения уровня запыленности территории);

размещение отходов производства и потребления (внедрение на территории технологий по переработке, обезвреживанию, утилизации образующихся отходов производства и потребления, предотвращение образования несанкционированных свалок, организация сбора и вывоза отходов из частного сектора, гаражных и садоводческих кооперативов, сбор вторсырья, устройство снеговой свалки и площадки для компостирования растительных отходов);

обеспечение безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений (ГТС): реконструкция и капитальный ремонт потенциально опасных, находящихся в аварийном и предаварийном состоянии ГТС, относящихся к муниципальной собственности или являющихся бесхозными (за счет средств местного бюджета и субсидий из краевого бюджета);

сохранения и развитие особо охраняемых природных территорий местного значения: обустройство и текущее содержание объектов природного наследия, систематическое зарыбление водоемов особями рыб, способными к естественному воспроизводству, в том числе за счет средств водопользователей, наносящих ущерб рыбным ресурсам;

мониторинг состояния окружающей среды: изучение влияния на состояние объектов окружающей среды (атмосферный воздух, водные объекты, почва) таких крупных источников, как автотранспорт, объектов энергетики, сброса городских ливневых и дренажных сточных вод, мониторинг влияния эксплуатации маломерных плавательных средств на акваторию Лысьвенского пруда;

экологическое просвещение, образование и воспитание населения: улучшение информированности населения в вопросах экологии, формирование экологической культуры населения, в том числе подрастающего поколения, с помощью организации различных мероприятий, конкурсов, викторин, выставок, лекций;

развитие системы информационного обеспечения управления природопользованием путем совершенствования систем экологического учета и комплексного экологического мониторинга, систематический контроль соблюдения нормативов выбросов, содержания вредных веществ в воздухе, качества сточных вод, артезианской воды.

Механизм реализации - муниципальная программа «Улучшение экологической ситуации в Лысьвенском городском округе на 2015-2017 годы» (с разработкой программы в перспективе на период до 2030 г.).

Ожидаемые результаты реализации вышеуказанных мероприятий:

- улучшение качества окружающей среды;

- улучшение качества очистки сточных вод, уменьшение негативного воздействия на окружающую природную среду, увеличение доли населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям санитарного законодательства;

- увеличение доли отходов потребления, направляемых на переработку с целью извлечения вторичного сырья из массы образующихся твердых бытовых отходов.

Таким образом, реализация данной многофакторной задачи позволит обеспечить устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения, а также улучшить качество жизни населения Лысьвенского городского округа в соответствии с планируемыми потребностями развития территории. Результатами реализации направлений по развитию жилищного строительства и жилищно-коммунальной инфраструктуры, транспортной инфраструктуры, благоустройства территории и экологической ситуации станут увеличение жилищного фонда округа, увеличение средней жилищной обеспеченности населения, обновление коммунальных сетей, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, повышение транспортной доступности в городском округе, улучшение качества дорожного покрытия, создание комфортных микроклиматических, санитарно-гигиенических и эстетических условий, повышение культурно-эстетического развития населения, улучшение качества окружающей среды, улучшение качества очистки сточных вод, уменьшение негативного воздействия на окружающую природную среду, увеличение доли отходов потребления, направляемых на переработку с целью извлечения вторичного сырья из массы образующихся твердых бытовых отходов (приложение 1, таблица 4).

4.3.4. Развитие информационного общества.

Повышение благосостояния, качества жизни и работы граждан, улучшение доступности и качества государственных услуг, повышение степени информированности и цифровой грамотности, развитие экономического потенциала страны с использованием современных информационных, телекоммуникационных и цифровых технологий являются приоритетными направлениями развития информационного общества в Российской Федерации.

Электронные средства массовой информации, информационные системы, социальные сети, доступ к которым осуществляется с использованием сети «Интернет», стали частью повседневной жизни.

Информационное общество характеризуется широким распространением и доступностью мобильных устройств (в среднем на одного жителя приходится два абонентских номера мобильной связи), а также беспроводных технологий, сетей связи. Создана система предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Граждане имеют возможность направить в электронной форме

индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Целью данного направления является повышение качества жизни и социальной защищенности населения округа за счет использования информационно-коммуникационных технологий, повышение доступности и качества предоставления услуг и исполнения функций, повышение эффективности и прозрачности управления округом, развитие цифровой экономики ЛГО.

Для реализации направления предлагается осуществление следующих задач:

- устранение "цифрового неравенства" на территории округа, предупреждение изолированности отдельных граждан и социальных групп;
- реализация мероприятий по подключению к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" социально значимых объектов ЛГО;
- развитие системы внутриведомственного и межведомственного электронного документооборота, повышение эффективности принятия решений за счет перехода на преимущественно электронный обмен документами (сведениями) между государственными органами Пермского края, органами местного самоуправления, подведомственными организациями, в том числе в рамках реализации регионального проекта "Цифровое государственное управление (Пермский край)", соглашений о реализации региональных проектов;
- цифровизация осуществления деятельности, оказания услуг, исполнения функций органами местного самоуправления, подведомственными организациями за счет внедрения информационно-коммуникационных технологий;
- обеспечение услугами подвижной радиотелефонной связи населенных пунктов округа.

Государственная политика в сфере развития информационного общества, цифровой экономики основана на программных документах Российской Федерации, в том числе Указе Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. N 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы", Постановлении Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 313 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Информационное общество", распоряжении Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. N 2769-р, которым утверждена Концепция региональной информатизации, национальной программе "Цифровая экономика Российской Федерации", утвержденной протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 4 июня 2019 г. N 7, соглашениях, заключенных между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерством информационного развития и связи Пермского края о реализации региональных проектов.

Итогом реализации обозначенных задач станет наличие широкого спектра возможностей использования информационно-коммуникационных технологий во всех сферах управления. Выполнение мероприятий создаст условия для повышения качества медицинского обслуживания, образования, социальной защиты населения, иных сфер, для повышения эффективности деятельности государственных органов Пермского края, органов местного самоуправления, подведомственных им организаций, для устранения "цифрового неравенства", повышения доступности современных информационно-коммуникационных технологий. Следствием этого станут сокращение расходов, оптимизация структуры и объема затрат на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, подведомственных организаций, модернизация требований к ресурсам, в том числе и трудовым, в любой сфере деятельности, расширение коммуникативных возможностей жителей и организаций ЛГО.

4.4. МНОГОФАКТОРНАЯ ЗАДАЧА: ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Формирование и развитие гражданского общества и повышение эффективности работы органов местного самоуправления являются многофакторной задачей, решение которой позволит достичь стратегической цели.

Анализ российских тенденций в сфере муниципальной службы показывает, что в настоящее время практически не совершенствуются системы регламентации и оценки профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, не проводится оценка качества муниципального управления и эффективности использования муниципального имущества. При этом меняются требования, предъявляемые к органам местного самоуправления со стороны государства и общества: происходит усиление внимания к реальному и устойчивому росту уровня жизни населения, повышению его социальной активности.

Однако служебная деятельность муниципальных служащих слабо ориентирована на оказание качественных услуг гражданам, недостаточно развиты механизмы их стимулирования и не используются принципы оплаты труда по результатам, что снижает мотивацию. Стратегия социально-экономического развития не может быть реализована в рамках существующей модели муниципального управления, сложившейся формы взаимодействия населения, власти и бизнеса. Создание комфортных условий жизни и развития городского округа возможно только при условии гармонизации интересов всех участников взаимодействия.

Целью данного направления является повышение эффективности муниципального управления при решении вопросов местного значения, обеспечении потребностей граждан Лысьвенского городского округа в муниципальных услугах.

Достижение указанной цели включает в себя партнерство органов местного самоуправления и общества в экономической, социальной и культурной сферах, выработку механизмов эффективной деятельности органов местного самоуправления, формирование активной городской политики.

Реализация этих задач предполагает разработку системы мероприятий по следующим направлениям:

- повышение качества муниципального управления и квалификации муниципальных служащих;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;

- вовлечение горожан в решение социальных вопросов развития территории;

- развитие институтов гражданского общества;

- развитие сельских территорий.

4.4.1 Повышение качества муниципального управления и квалификации муниципальных служащих

Развитие системы местного самоуправления на уровне городского округа формирует муниципальное управление как новую сферу деятельности и новую профессиональную квалификацию. Отсутствие доверия к власти накладывает на органы местного самоуправления городского округа особую ответственность, выдвигает высокие требования к интеллектуальным, организаторским и человеческим качествам ее сотрудников. На сегодняшний день наблюдается недостаточная компетентность муниципальных служащих: несвоевременное реагирование на возникающие запросы внешней среды, отсутствие профильного образования, недостаточный уровень владения компьютерными технологиями.

В настоящее время отсутствуют механизмы, реализующие законодательно закреплённые принципы управления по результатам оценки и стимулирования профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, требуется совершенствование методики проведения аттестации, формирования и использования кадрового резерва. Для решения данных проблем и обеспечения высокого профессионализма муниципальных служащих Лысьвенского городского округа в условиях дефицита времени и средств необходима эффективная система их непрерывного обучения и повышения квалификации.

Для реализации направления предлагается осуществление следующих мероприятий:

- анализ хозяйственно-экономической деятельности муниципалитета с точки зрения выявления возможности делегирования части выполняемых работ и функций местному малому и среднему бизнесу;

разработка программ межмуниципального сотрудничества в целях повышения эффективности социального развития городского округа и соседствующих муниципальных образований;

реализация технологий муниципально-частного партнерства в социальной сфере;

внедрение принципов проектного менеджмента в работу органов местного самоуправления городского округа: разработка нормативно-правовой базы, систематизация приоритетных направлений деятельности органов власти на управляемые проекты, утверждение муниципального портфеля проектов;

внедрение матричной структуры управления в администрации Лысьвенского городского округа и сельских территорий: организация управления по проектной и функциональной линиям, создание проектных команд;

реализация комплекса мероприятий, направленных на совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих: приведение должностных регламентов муниципальных служащих в соответствие с установленными требованиями, мониторинг исполнения должностных регламентов, оценка степени влияния должностных регламентов на обеспечение исполнения полномочий органа местного самоуправления и на результативность профессиональной служебной деятельности муниципального служащего, разработка и внедрение механизмов рассмотрения и использования предложений муниципальных служащих по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления;

осуществление системы мониторинга и оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;

ежегодный мониторинг конкурентоспособности городского округа в социальной сфере по основным видам оказываемых населению услуг.

разработка и внедрение индивидуальных планов профессионального развития муниципальных служащих;

организация ежегодного повышения квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих в сфере изучения современных технологий муниципального управления, бюджетных процессов и финансово-экономических аспектов муниципального управления, взаимодействия с общественными организациями, в том числе с использованием дистанционных технологий обучения;

повышение компьютерной грамотности специалистов администрации Лысьвенского городского округа и сельских территорий городского округа;

участие, организация и проведение специализированных форумов, брифингов, семинаров, круглых столов, тренингов и дискуссий, посвященных вопросам муниципального управления, привлечения бюджетных средств на территорию муниципальных образований, подготовки заявок на участие в федеральных и региональных программах;

внедрение и совершенствование механизмов формирования кадрового резерва, проведения аттестации муниципальных служащих администрации городского округа;

формирование молодежного кадрового резерва муниципальной службы и внедрение института стажерства в органах местного самоуправления;

внедрение механизма управления по результатам;

введение индивидуальных показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности муниципального служащего, их регулярный мониторинг и интегрирование в систему материального стимулирования;

развитие системы «Электронная администрация», повышение доступности и качества оказываемых населению услуг посредством информационно-телекоммуникационных технологий;

реализация принципа «единого окна» при работе с гражданами;

развитие системы комплексного организационного и методического сопровождения муниципальных программ и проектов в целях повышения эффективности и интегрированного развития сферы социальных услуг.

Результатом реализации вышеуказанной системы мероприятий станет повышение качества и результативности муниципального управления Лысьвенским городским округом и увеличение объемов привлеченных бюджетных средств на развитие социальной и экономической сферы городского округа. Формирование современного кадрового резерва обеспечит преемственность и передачу накопленного профессионального опыта муниципальных служащих молодым специалистам.

4.4.2. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью

Одним из главных инструментов повышения эффективности управления муниципальной собственностью является создание эффективной системы планирования, управления, мониторинга и учета деятельности муниципальных унитарных предприятий и организаций, доли уставного капитала которых принадлежат городскому округу.

Установление единого порядка представления отчетности о деятельности и долговых обязательствах муниципальных предприятий и организаций позволит проводить оперативный мониторинг деятельности и повысить качество решений в области управления муниципальной собственностью.

Для реализации направления предлагается осуществление следующих мероприятий:

анализ эффективности использования муниципального имущества;

формирование полного реестра недвижимости, содержащего количественные, стоимостные, технические и правовые характеристики объектов недвижимости, в том числе объектов незавершенного строительства;

четкое разграничение и координация полномочий всех муниципальных органов, участвующих в процессе управления недвижимостью;

формирование объектов управления, исключение возможности распоряжения одной частью объекта без другой в случаях, когда они составляют единое целое (земельные участки и расположенные на них здания и сооружения);

максимальное вовлечение пользователей земельных участков в оформление правоустанавливающих документов на землю;

обеспечение безусловного применения механизма рыночной оценки при использовании недвижимости;

определение и реализация мероприятий по максимизации доходов и минимизации расходов бюджета от использования имущества и земельных участков с учетом стратегических целей и задач;

обеспечение профессиональной подготовки муниципальных служащих, осуществляющих управление муниципальной недвижимостью;

установление жесткого контроля над использованием недвижимости, закрепленной на праве хозяйственного ведения и оперативного управления.

повышение доходов бюджета от использования муниципального имущества (сдача в аренду и коммерческий найм муниципальных помещений).

Результатом реализации данных мероприятий должно стать установление более тщательного учета и контроля над использованием муниципального имущества, находящегося в обороте, увеличение доходов местного бюджета от использования муниципального имущества.

4.4.3. Вовлечение горожан в решение социальных вопросов развития территории и развитие институтов гражданского общества

Современный этап развития российского общества характеризуется взаимодействием сложных общественно-политических, социальных и экономических процессов. Основой любых позитивных достижений является не только благоприятная экономическая конъюнктура, но и соответствующее доверие к власти со стороны населения. Экономический, культурный, социальный и политический потенциал территории зависит от умения и желания людей совершенствовать окружающую их действительность, ставить перед собой цели и достигать их. Создание предпосылок для развития гражданской инициативы, формирование и трансформация институтов гражданского общества в активных членов процесса всестороннего развития городского округа является залогом успеха эффективного социально-экономического развития городского округа.

Для реализации направления предлагается осуществление следующих мероприятий:

разработка и проведение комплекса мероприятий, разъясняющих жителям городского округа новые принципы и цели администрации в социально-экономическом развитии Лысьвенского городского округа;

общественное обсуждение, корректировка и принятие целей и механизмов социально-экономического развития городского округа, пропаганда важности участия населения в этом процессе;

разработка и реализация мероприятий информационной открытости в стратегической и повседневной деятельности органов местного самоуправления, установление обратной связи с целевыми аудиториями городского округа для разъяснения и оценки населением деятельности органов местного самоуправления;

поддержка инициатив граждан, предпринимательского сообщества, социальных институтов, способствующих социально-экономическому развитию Лысьвенского городского округа;

пропаганда важности социально-политической активности граждан, смены модели отношений подчинения на модель партнерства;

разработка комплекса мероприятий, направленных на самоорганизацию граждан в целях облагораживания городской среды (субботники, озеленение территорий, установка детских и спортивных площадок) при организационно-информационной помощи муниципалитета, стимулирование развития различных форм волонтерства;

проведение публичных мероприятий (пресс-конференции, брифинги, интервью средствам массовой информации, концерты, митинги, шествия), нацеленных на пропаганду единения и действенной помощи граждан в развитии территории муниципалитета, объявление о смене парадигмы развития;

привлечение представителей общественных объединений в качестве независимых экспертов для участия в заседаниях конкурсных, аттестационных комиссий.

В настоящее время гражданская активность населения остается на уровне среднего значения по Пермскому краю. В связи с этим необходимо кардинально сместить фокус ответственности за общественную и культурную жизнь округа на каждого в отдельности и всех вместе взятых его жителей. Более того, в ближайшее время необходимо показать результативность такой модели, где общество не «выжидает», а использует доступные ему на данный момент ресурсы для преобразования культурной среды и создания гармоничного пространства своей территории.

Для реализации направления предлагается осуществление следующих мероприятий:

формирование необходимых институтов местного самоуправления, создание территориальных общественных самоуправлений в сельских территориях, регулируемых координационным Советом, вовлечение в принятие решений большего числа жителей Лысьвенского городского округа;

формирование нового образа муниципальной службы и качества административно-управленческих процедур в деятельности органов местного самоуправления;

создание менеджмента знаний, эффективной системы повышения квалификации всех лиц, вовлеченных в принятие и исполнение муниципальных правовых актов и программ социально-экономического развития городского округа;

создание информационно-консультационной системы для мониторинга и решения проблем граждан;

изучение и использование мирового и российского опыта вовлечения общественности в созидательные проекты в разных сферах жизни (медицина, культура, спорт, краеведение, благотворительность и пр.);

создание школы лидеров, привлечение на конкурсной основе и обучение неформальных лидеров, в том числе из сельских территорий с целью формирования менеджерских и профессиональных компетенций, направленных на объединения вокруг себя деятельных и неравнодушных граждан разного возраста для реализации собственных созидательных проектов в своих территориях: благотворительные акции, экологические субботники, приюты для бездомных животных, проведение национальных праздников, восстановление исторических памятников или религиозных святынь, частные охотничьи хозяйства и пляжи, фестивали летательных аппаратов и прочее;

делегирование социально ответственному бизнесу и общественности части муниципальных функций и доступа с правом совещательного голоса к распределению бюджетных денег по направлениям и статьям расходам;

проведение референдумов, в том числе с использованием сети Интернет по общественно-важным вопросам;

введение не формальной, а реально действующей «горячей» линии по важным вопросам, волнующим население Лысьвенского городского округа;

создание механизма реагирования на поставленные проблемы и отчетности перед населением;

максимальная информационная открытость и публичность деятельности властей;

внедрение системы планирования и бюджетирования с использованием процедур контроля, децентрализации ответственности за участки и ресурсы, в том числе с использованием контрактного менеджмента.

Устойчивое и эффективное социально-экономическое развитие Лысьвенского городского округа, как и любой другой территории, невозможно без сохранения и преумножения культурных, духовных и интеллектуальных ценностей.

Результатом реализации данной системы мероприятий станет перераспределение ответственности между населением и общественными организациями городского округа за социально-экономическое развитие территории, рост темпов социально-экономического развития Лысьвенского городского округа.

4.4.4. Развитие сельских территорий

Под сельскими территориями понимаются населенные пункты и межселенные территории, объединенные общей территорией в границах муниципального района, а также сельские населенные пункты и рабочие поселки, входящие в состав городских округов (за исключением городских округов, на территории которых находятся административные центры субъектов Российской Федерации) и городских населенных пунктов, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции.

Необходимые меры по созданию предпосылок для устойчивого развития сельских территорий должны включать повышение уровня комфортности условий жизнедеятельности, улучшение жилищных условий для сельского населения, повышение престижности труда в сельской местности и формирование в обществе позитивного отношения к сельскому образу жизни; развитие в сельской местности местного самоуправления и институтов гражданского общества. Для достижения данных целей необходимо реализовывать направления и мероприятия настоящей Стратегии на уровне сельских территорий с учетом их специфики.

После преобразования муниципального образования в новую административную единицу Лысьвенский городской округ стал включать город Лысьва (с прилегающими сельскими территориями) и 3 территориальных управления: Кормовищенское, Кыновское и Новорождественское. Проведенный анализ сельских территорий (Приложение 2) показал, что в округе существует разрыв в уровне и качестве жизни в сельской местности по сравнению с городскими территориями. С учетом объективных особенностей развития территориальных управлений достижение прогресса в изменении сложившейся ситуации возможно только при условии внедрения четких механизмов, включающие в себя следующее:

- создание в сельской местности максимально возможного набора разнообразных хозяйственных форм и видов деятельности, удовлетворяющих потребности населения в сфере занятости;

- поддержка эффективной занятости в сфере малого и среднего сельскохозяйственного предпринимательства и потребительской кооперации, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и товарные личные подсобные хозяйства;

- реализация комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности в сельских территориях;

- наращивание и модернизация рабочих мест в социальной сфере, на объектах инфраструктуры агропродовольственного рынка (хранение, транспортировка, сбыт сельскохозяйственной продукции), в сельском строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве;

- внедрение сотовой связи в сельских территориях и зоны покрытия сети Интернет;

стимулирование увеличения рабочих мест в несельскохозяйственных сферах деятельности во всех возможных организационных формах (в сфере рекреационной и природоохранной деятельности, агро- и экологическом туризме, сельском гостиничном бизнесе, подсобных промышленных организациях и народных промыслах);

повышение эффективности самозанятости и использования форм семейной занятости в личных подсобных хозяйствах особенно в районах, где сельскохозяйственные организации прекратили свою деятельность, путем их кооперирования, в том числе с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, перерабатывающими и обслуживающими производствами;

использование механизмов муниципально-частного партнерства и привлечение средств внебюджетных источников финансирования, включая средства населения и организаций.

С целью создания необходимых условий для устойчивого развития сельских территорий Лысьвенского городского округа предлагаются к реализации следующие мероприятия (по территориальным управлениям):

Город Лысьва и прилегающие сельские территории

развитие сельскохозяйственного производства;

создание условий для развития крестьянско-фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств;

развитие глубокой переработки древесины;

производство строительных материалов и срубов;

развитие туризма и сферы отдыха;

строительство этнографической деревни-музея истории углежогного дела;

газификация сельских территорий;

реконструкция водопроводных сетей;

ремонт дорог общего пользования;

развитие сетей электроснабжения и уличного освещения.

Кормовищенское территориальное управление

создание инвестиционных площадок (выпуск шпонирующей древесно-стружечной плиты, производство пиломатериала, выращивание крупного рогатого скота);

создание детских игровых и спортивных площадок;

строительство фермы крупного рогатого скота;

создание овцеводческой фермы;

капитальный ремонт фельдшерско-акушерского пункта;

капитальный ремонт ГТС;

строительство сельской амбулатории;

строительство дома культуры.

Кыновское территориальное управление

создание туристского центра круглогодичного действия;

развитие сельскохозяйственного производства (мясо-молочного животноводства) на базе действующих фермерских хозяйств деревень;
создание питомника для лесовосстановления на пахотных землях;
строительство дороги Рассоленьки — Симоново;
строительство многофункционального клуба;
создание рекреационного парка;
создание детских игровых и спортивных площадок;
разработка круглогодичного исторического календаря событийных мероприятий; подготовка и проведение событийных мероприятий, исторических реконструкций, этнографических праздников;
строительство нового Центра досуга (клуба) и открытой фестивальной площадки в с. Кын с последующим использованием данных объектов для проведения событийных мероприятий.

Новорождественское территориальное управление
восстановление Новорождественского пруда;
строительство клуба в с. Новорождественское;
строительство молочно-товарной фермы, приобретение племенного скота молочных пород, строительство перерабатывающего комплекса по молоку;
развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств;
создание детских игровых и спортивных площадок.

Уровень развития территории напрямую зависит от профессионализма начальников сельских территориальных управлений. С целью повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления необходимо организовать специализированные курсы повышения квалификации для руководителей территориальных управлений, поселков, сел и деревень по вопросам управления муниципальным имуществом, формирования и исполнения бюджета, создания условий для развития малого и среднего предпринимательства, развития в сельских территориях массового спорта, культуры, благоустройства территории и другим.

Использование комплексного подхода к повышению уровня комфортности проживания в сельских территориях ЛГО будет способствовать созданию благоприятных условий для повышения инвестиционной активности в агропромышленном секторе экономики округа, созданию новых рабочих мест, расширению налогооблагаемой базы местного бюджета.

Результатом данного направления являются реализация комплексного обустройства сельских территорий ЛГО и содействие улучшению жилищных условий сельского населения. В совокупности указанные мероприятия направлены на облегчение условий труда и быта сельского населения и наряду с другими мерами содействия улучшению демографической ситуации

способствуют увеличению продолжительности жизни и рождаемости в сельских территориях ЛГО.

Таким образом, реализацией многофакторной задачи по формированию и развитию местного самоуправления и гражданского общества будет являться повышение эффективности функционирования местного самоуправления, оперативности и качества предоставления муниципальных услуг, рост компетентности и профессионализма муниципальных служащих. Благодаря комплексу предлагаемых мероприятий будет внедрен механизм формирования кадрового резерва, проведения аттестации муниципальных служащих и разработана электронная автоматизированная информационная система взаимодействия с гражданами, основанная на принципе единого окна для обеспечения открытости муниципальной службы и ее доступности населению. Отдельным результатом данного направления станет повышение уровня жизни населения сельских территорий, развитие новых сфер бизнеса на данных территориях.

5. Этапы, механизм реализации и ресурсное обеспечение Стратегии

Стратегия развития закрепляет систему представлений об основных целях, задачах и приоритетах социально-экономической политики органов местного самоуправления Лысьвенского городского округа, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей на долгосрочную перспективу. Реализация Стратегии заключается в скоординированной деятельности субъектов муниципального развития, представляющих различные сферы: власть, науку, образование, бизнес, некоммерческий сектор, население. Для повышения эффективности в достижении целевых показателей необходима поэтапная реализация предложенных мероприятий:

I этап. Подготовительный. 2014 – 2015 гг.

Цель этапа – формирование нормативной правовой базы для реализации Стратегии социально-экономического развития Лысьвенского городского округа.

Задачи этапа:

изменение структуры и содержания нормативно-правовой базы;
создание проектных офисов и реорганизация организационной структуры администрации Лысьвенского городского округа (выделение проектных организационных структур);

реализация предынвестиционного этапа для крупных проектов и внедрения муниципальных программ.

II этап. Первичная реализация. 2016 – 2019 гг.

Цель этапа – реализация проектов на муниципальном уровне и уровне территориальных управлений.

Задачи этапа:

изменение структуры экономики в сторону преобладания субъектов малого и среднего предпринимательства;

изменение форм управления и взаимодействия между органами местного самоуправления, населением и предприятиями.

III этап. Внедрение и апробация стратегических мероприятий. 2020 – 2024 гг.

Цель этапа – реализация, коррекция и завершение долгосрочных проектов Стратегии.

Задачи этапа:

завершение формирования инфраструктуры муниципального образования;

коррекция основных программных и проектных мероприятий в целях повышения качества предоставляемых услуг населению и гостям городского округа.

IV этап. 2025 – 2030 гг. Развитие и актуализация стратегических мероприятий.

Цель этапа – коррекция и актуализация направлений социально-экономического развития на долгосрочную перспективу.

Задачи этапа:

проведение анализа соответствия реализуемых муниципальных программ и проектов общим тенденциям развития Российской Федерации и Пермского края;

определение основных направлений развития Лысьвенского городского округа на основе анализа эффективности реализованных проектов.

При этом одним из важнейших элементов стратегического управления является формирование механизма реализации Стратегии развития городского округа. Процессуально механизм стратегического управления условно делится на четыре составные части: аналитическую, плановую, реализационную и контрольную, однако процессы разработки и реализации Стратегии практически неразделимы, они дополняют и продолжают друг друга (таблица 3).

Основными нормативно-правовыми инструментами механизма реализации Стратегии являются изменение действующих и разработка новых нормативных правовых актов муниципального образования, направленных на обеспечение реализации Стратегии по всем направлениям деятельности органов местного самоуправления. Практическое достижение намеченных целей возможно при эффективном использовании финансовых механизмов реализации Стратегии, направленных на концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития, а также нацеленность на результат.

Ресурсное обеспечение реализации Стратегии будет осуществляться участниками реализации мероприятий Стратегии на базе координации документов планирования реализации Стратегии, документов планирования деятельности участников реализации мероприятий Стратегии, а также документов бюджетного планирования. Финансирование реализации Стратегии будет обеспечиваться за счет средств местного бюджета Лысьвенского городского округа, привлечения на согласованных условиях средств федерального и краевого бюджетов в рамках реализации программ, проектов, а также за счет внебюджетных источников (средств частных инвесторов, кредиторов, населения). Бюджетное планирование и финансирование реализации Стратегии будет осуществляться на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат.

Привлечение средств на реализацию Стратегии из федерального бюджета и бюджета Пермского края будет осуществляться в установленном порядке. Объем ресурсов, требуемый для реализации Стратегии в соответствующем периоде, планируется администрацией Лысьвенского городского округа в процессе бюджетного планирования путем расчета затрат на реализацию программ, проектов и других мероприятий Стратегии, распределения их по источникам финансирования, а также на основе заключенных соглашений, договоров и контрактов с участниками реализации мероприятий Стратегии.

Таблица 3. Механизм реализации

Стратегии социально-экономического развития Лысьвенского городского округа до 2030 года

Многофакторная задача	Направления	Мероприятия
1. Модернизация экономики и повышение инвестиционной привлекательности территории	Развитие промышленного потенциала Лысьвенского городского округа	создание Совета по экономике и инвестициям, возглавляемого главой Лысьвенского городского округа
	Повышение инвестиционной привлекательности Лысьвенского городского округа	- реализация муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности Лысьвенского городского округа на 2014-2020 годы»; - создание инвестиционной карты Лысьвенского городского округа; - создание проектного офиса, реализующего инвестиционную политику по принципу «единого окна» в масштабах округа; - муниципальная поддержка инвестиционной деятельности в форме снижения земельного налога с 1,5% до 0,5% сроком на 5 лет
	Формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства	- создание системы комплексной инфраструктурной поддержки малого и среднего бизнеса; - формирование и развитие механизма кооперационного взаимодействия малого, среднего и крупного бизнеса; - организация и проведение форума муниципалитетов в г. Лысьва с целью создания постоянно действующей региональной коммуникационной площадки для объединения усилий органов местного самоуправления, бизнеса и общества в стремлении к развитию территорий
	Привлечение финансовых средств из регионального и федерального бюджетов	создание проектного офиса в администрации Лысьвенского городского округа, ответственного за привлечение финансовых средств из регионального и федерального бюджетов
2. Формирование благоприятной социальной среды, сохранение и развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни населения	Развитие системы образования	- создание проектного офиса по развитию системы образования в ЛГО; - формирование единого комплекса учебных центров профессиональных квалификаций на базе трехуровневой системы (школа – ССУЗ - вуз), муниципального хозяйства, учреждений социальной сферы; - создание «Центра управления карьерой», который способен выявить приоритеты и профессиональные интересы подрастающего поколения; - создание и развитие эффективной модели мониторинга качества образования; - создание научно-производственных проектных площадок для обмена опытом с целью развития научно-образовательного и инновационного потенциала ЛГО

	Развитие здравоохранения, физической культуры и спорта	• создание медицинского и оздоровительно-спортивного кластера; • реализация проекта «Здоровые дети»; • разработка и реализация муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Лысьвенском городском округе на 2014-2020 годы»; • создание межмуниципальных медицинских центров; • создание круглогодичного центра развития спорта в Лысьвенском городском округе для оздоровления детей и молодежи; • создание краевого Центра изучения и охраны здоровья населения; • создание анонимного центра поддержки детей и юношества, попавших в трудную жизненную ситуацию; • создание и развитие узкоспециализированных учреждений в сфере здравоохранения, реализующих эксклюзивные медицинские услуги с целью охвата широкого сегмента потребителей; • создание и продвижение единой электронной городской информационной базы «Медицинские кадры», содержащей информацию о профессиональной подготовке врачебных кадров и вспомогательного медицинского персонала, наличию вакантных мест в медицинских учреждениях; • создания сети спортивных ассоциаций в школах, ССУЗах и вузах; • создание специализированного загородного лагеря для проведения учебно-тренировочных сборов, оздоровления и отдыха учащихся детско-юношеской спортивной школы, членов детских и молодежных спортивных команд, спортивных клубов, секций и студий; • разработка и реализация муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Лысьвенском городском округе»
	Социальная защита населения	• разработка и реализация муниципальной программы «Социальная поддержка населения Лысьвенского городского округа»; • реализация проекта «Социальный экспресс», решающего проблему социального обслуживания пожилых людей, проживающих в сельской местности, особенно в отдаленных и малонаселенных территориях ЛГО. • создание и развитие института менторства с целью передачи профессиональных компетенций молодежи
	Культура и общество	• реализация проекта «Лысьва - центр горнозаводской цивилизации»; • создание проектного офиса «Развитие культурно-досугового комплекса Лысьвенского городского округа»; • создание координационного Совета по культуре, истории и туризму (и/или

		постоянно действующей рабочей группы); • строительство нового Центра досуга (клуба) и открытой фестивальной площадки вс. Кын с последующим использованием данных объектов для проведения событийных мероприятий; • создание единого реестра историко-культурных, природных, архитектурных памятников, объектов, артефактов и других элементов природного, исторического и культурного наследия, расположенных на территории ЛГО; • создание культурно-историко-туристской (далее - КИТ) концепции развития ЛГО на 2015-2030 г.г.
	Обеспечение общественной безопасности	• создание проектного офиса ответственного за повышение общественной безопасности в Лысьвенском городском округе; • разработка и реализация муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Лысьвенском городском округе»; • создание единого банка данных выявленных фактов нарушений жилищных, трудовых и иных прав, свобод и законных прав интересов детей и подростков; • формирование у участников дорожного движения стереотипов законопослушного поведения; • воссоздание Лысьвенской городской службы спасения
	Занятость населения	• реализация на территории округа национальных проектов "Демография", "Производительность труда и поддержка занятости", "Образование" и "Цифровая экономика"
3. Улучшение городской среды, обеспечение устойчивого функционирования и развития инфраструктуры и систем жизнеобеспечения Лысьвенского городского округа	Развитие жилищного строительства и жилищно-коммунальной инфраструктуры	• создание проектного офиса по вопросам жилищного строительства и развития жилищно-коммунальной инфраструктуры; • организация на территории Лысьвенского городского округа единого муниципального расчетно-кассового центра
	Развитие транспортной инфраструктуры	• разработка и реализация муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры Лысьвенского городского округа»
	Развитие информационного общества	• реализация мероприятий государственной программы Пермского края «Развитие информационного общества»
	Благоустройство и улучшение экологической ситуации	• реализация муниципальной программы «Развитие благоустройства Лысьвенского городского округа»; • реализация муниципальной программы «Улучшение экологической ситуации в Лысьвенском городском округе»

4. Формирование и развитие местного самоуправления и гражданского общества	Повышение качества муниципального управления и квалификации муниципальных служащих	- создание проектного офиса по вопросам повышения качества муниципального управления и развитие институтов гражданского общества; - внедрение матричной структуры управления в администрации Лысьвенского городского округа и сельских территорий (организация управления по проектной и функциональной линиям; создание проектных команд); - создание информационно-консультационной системы для мониторинга и решения проблем граждан - создание школы лидеров, привлечение на конкурсной основе и обучение неформальных лидеров, в том числе из сельских территорий, с целью формирования менеджерских и профессиональных компетенций
	Повышение эффективности управления муниципальной собственностью	
	Вовлечение горожан в решение социальных вопросов развития территории и развитие институтов гражданского общества	
	Развитие сельских территорий городского округа	создание проектного офиса по развитию и комплексному обустройству сельских территорий Лысьвенского городского округа

6. Заключение

Реализация Стратегии социально-экономического развития Лысьвенского городского округа до 2030 года предполагает осуществление комплекса мероприятий, которые позволят реализовать выбранный сценарий развития муниципального образования - «Развитие городского округа как территории инновационного малого и среднего бизнеса, развиваемого инициативными горожанами, способными генерировать и воплощать социально и экономически значимые проекты». Данный сценарий предполагает развитие отраслей, ориентированных на удовлетворение материальных и духовных потребностей населения Лысьвенского городского округа, стимулирование внедрения инновационных технологий в сферу малого и среднего бизнеса, активное привлечение населения к организационно-хозяйственной деятельности территории, повышение престижа рабочих специальностей и привлечение молодежи в городской округ, развитие и поиск форм межмуниципального сотрудничества в экономической и социальной сферах.

С учетом имеющихся конкурентных преимуществ, исторически сложившейся ситуации, природных особенностей, географического положения, основных потенциальных возможностей Лысьвенского городского округа, выявленных в процессе разработки Стратегии социально-экономического развития территории, сформулирована Генеральная цель Стратегии: формирование благоприятных условий для комфортного проживания граждан на основе повышения конкурентоспособности бизнеса, увеличения ресурсоэффективности действующих и создания новых производств, развития человеческого потенциала. Для достижения поставленной цели были выделены четыре многофакторные задачи:

- модернизация экономики и повышение инвестиционной привлекательности территории;

- формирование благоприятной социальной среды, сохранение и развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни населения;

- улучшение городской среды, обеспечение устойчивого функционирования и развития инфраструктуры и систем жизнеобеспечения;

- формирование и развитие местного самоуправления и гражданского общества.

Для достижения целевых показателей предусмотрена поэтапная реализация мероприятий Стратегии. Первый этап (2014 – 2015 гг.) направлен на формирование нормативно-правовой базы для реализации Стратегии социально-экономического развития Лысьвенского городского округа. На втором этапе (2016 – 2019 гг.) будут реализованы проекты на уровне территориальных управлений муниципального образования. Внедрение и апробация стратегических мероприятий будет проведена на третьем этапе в 2020 – 2024 гг., результатом которого станет реализация и завершение долгосрочных проектов Стратегии. Четвертый этап (2025 – 2030 гг.) предполагает актуализацию направлений социально-экономического развития на долгосрочную перспективу.

При реализации мероприятий Стратегии в сфере экономики в период до 2030 года прогнозируется увеличение объемов инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (с учетом показателей проекта ЗАО «ЛМЗ» «Развитие действующего производства, строительство листопрокатного комплекса») до 35,7 млрд. руб. (накопленным итогом). Главным механизмом повышения инвестиционной привлекательности Лысьвенского городского округа является реализация муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика». Высокие темпы инвестирования не только обеспечат рост объемов производства, но и позволят повысить эффективность использования ресурсов предприятий, что приведёт к увеличению количества крупных и средних промышленных предприятий к 2030 г. до 17 единиц и будет способствовать росту доли налогов предприятий в объеме собственных доходов местного бюджета до 27,6% и среднемесячной заработной платы до 39521,6 руб.

Особое внимание при реализации Стратегии должно быть уделено мероприятиям, направленным на формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства. В первую очередь предлагается развитие механизма кооперационного взаимодействия малых, средних и крупных предприятий и создание постоянно действующей региональной коммуникационной площадки для объединения усилий органов местного самоуправления, бизнеса и общества в стремлении к развитию территорий (форум муниципалитетов в г. Лысьва). Благодаря этому в 2030г. прогнозируется увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования до 5702 единиц.

При реализации мероприятий Стратегии в социальной сфере муниципального образования произойдут значимые качественные изменения. Так, с целью развития системы образования Лысьвенского городского округа планируется создание «Центра управления карьерой», развитие эффективной модели мониторинга качества образования, формирование единого комплекса учебных центров профессиональных квалификаций на базе трехуровневой системы (школа – ССУЗ - вуз) в целях непрерывной подготовки востребованных специалистов для предприятий, муниципального хозяйства, учреждений социальной сферы. Данные мероприятия позволят увеличить число участников и победителей региональных, всероссийских и других олимпиад, конкурсов, долю молодых педагогов общеобразовательных учреждений со стажем работы до 5 лет в кадровом составе школ от общего числа педагогов с 8% до 25% соответственно.

В рамках реализации направления «Развитие здравоохранения, физической культуры и спорта» предполагается создание медицинского и оздоровительно-спортивного кластера, разработка и реализация муниципальной программы, направленной на развитие физической культуры, спорта и молодежной политики создание и продвижение единой электронной городской информационной базы «Медицинские кадры». Благодаря реализации данных мероприятий повысится качество жизни в территории и степень удовлетворенности населения состоянием медицины и спорта в Лысьвенском городском округе (до 70% к 2030г.).

Прогнозируется увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом до 45% в 2030г.

В рамках реализации системы социальной защиты населения Лысьвенского городского округа предполагается предоставление социальных гарантий гражданам муниципального образования. Общественное благополучие и безопасность жителей Лысьвенского городского округа зависят от того, насколько полно будут реализованы их социальные права на достойную и обеспеченную жизнь. Разработка муниципальной программы, направленной на поддержку, создание доступной среды жизнедеятельности и условий для реабилитации отдельных категорий граждан, ориентированной на решение проблемы социальной защиты населения. Не менее важными являются мероприятия, направленные на повышение и обеспечение общественной безопасности муниципального образования, реализация которых планируется в рамках муниципальной программы. Так, к 2030г. планируется снижение уровня преступности на 10 тыс. населения (с 304,4 ед. в 2013г. до 237,2 ед.).

Важной задачей развития городского округа является создание комфортной городской среды через устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения городского округа, обеспечение населения жильем, улучшение экологии и внешнего облика городского округа. Благодаря созданию проектного офиса по вопросам жилищного строительства и развития жилищно-коммунальной инфраструктуры, организации работы на территории Лысьвенского городского округа единого муниципального расчетно-кассового центра, население муниципального образования будет обеспечено качественным жильем, а также создана высокоэффективная система жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с планируемыми потребностями развития территории. Реализация данных мероприятий позволит увеличить объем ввода жилья, повысить объемы нового строительства объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и электроосвещения, а также обеспечить ежегодную готовность жилищного фонда, котельных, тепловых сетей, центральных точек приема (ЦТП) к отопительному периоду на 100%,

Разработка и реализация муниципальной программы, направленной на развитие транспортной системы Лысьвенского городского округа, позволит привлечь дополнительные финансовые ресурсы, что в свою очередь повлияет на повышение транспортной доступности и безопасности дорожного движения в городском округе, улучшение качества дорожного покрытия, увеличение пропускной способности транспортной системы. При этом прогнозируется увеличение доли автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным и допустимым требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по сети автомобильных дорог общего пользования местного значения к 2030 г. до 80%.

С целью благоустройства и улучшения экологической ситуации в городском округе планируется разработка и реализация двух муниципальных программ согласно утвержденному Перечню муниципальных программ Лысьвенского городского округа. В результате данных мероприятий увеличится доля отходов потребления, направляемых на переработку с целью извлечения вторичного

сырья от массы образующихся твердых бытовых отходов, а также произойдет экономия площади складирования ТБО.

Для повышения эффективности муниципального управления при решении вопросов местного значения, обеспечения потребностей граждан Лысьвенского городского округа в муниципальных услугах планируется создание проектного офиса по вопросам повышения качества муниципального управления и развитие институтов гражданского общества; внедрение матричной структуры управления в администрации Лысьвенского городского округа и территориальных управлений и создание информационно-консультационной системы для мониторинга и решения проблем граждан. Реализация данных мероприятий позволит снизить долю расходов на содержание органов местного самоуправления в общем объеме расходов с 7% в 2013 г. до 5% в 2030г. При этом прогнозируется повышение качества и результативности муниципального управления в Лысьвенском городском округе. Ключевые прогнозные показатели реализации Стратегии социально-экономического развития Лысьвенского городского округа до 2030 года представлены в таблице 4.

Таблица 4. Прогнозные показатели реализации Стратегии социально-экономического развития Лысьвенского городского округа до 2030 года

Показатель	Факт 2013 г.	Прогноз 2030 г.
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (с учетом показателей проекта ЗАО «ЛМЗ» «Развитие действующего производства, строительство листопрокатного комплекса»), млн. руб. (накопленный итог)	760,7	35 694,5
Количество крупных и средних промышленных предприятий, ед.	13	17
Доля налогов промышленных предприятий в объеме собственных доходов местного бюджета, %	17,8	27,6
Среднемесячная номинальная начисленная средняя зарплата одного работника по учтенным крупным и средним предприятиям и организациям, руб.	20155,4	39 521,6
Количество субъектов малого и среднего бизнеса по состоянию на конец соответствующего года, ед.	2585	1439
Число участников /победителей региональных, всероссийских и др. олимпиад, конкурсов и пр. (в год)	30/1	100/15
Доля молодых педагогов общеобразовательных учреждений со стажем работы от 0 до 5 лет в кадровом составе школ, от общего числа педагогов, %	8,0	25,0
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	17,5	56,1
Доля объектов социальной сферы, доступных для инвалидов, %	33,05	55,0
Уровень преступности на 10 тыс. населения, ед.	265,7	237,2
Доля автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным и допустимым требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	67,0	80,0
Доля расходов на содержание органов местного самоуправления края в общем объеме расходов, %	7,0	5,0

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

Прогнозные целевые показатели социально-экономического развития Лысьвенского городского округа на период 2014-2030 гг.

Прогноз социально-экономического развития Лысьвенского городского округа включает систему научно обоснованных представлений о направлениях и результатах социально-экономического развития муниципального образования на прогнозируемый период. В долгосрочной перспективе развитие экономики Лысьвенского городского округа будет определяться следующими основными тенденциями:

- адаптацией к изменению динамики мировой экономики;
- усилением зависимости экономического роста от притока иностранного капитала и состояния инвестиционного климата;
- усиление потребности в активизации инновационно-инвестиционной деятельности;
- начавшимся сокращением населения в трудоспособном возрасте в сочетании с усилением дефицита квалифицированных рабочих и инженерных кадров;
- усилением конкуренции как на внутренних, так и на внешних рынках.

С учетом этого основные варианты долгосрочного социально-экономического развития Лысьвенского городского округа определяются степенью реализации следующих ключевых факторов:

- степенью развития и реализации сравнительных преимуществ экономики в науке и образовании, высоких технологиях и других сферах;
- интенсивностью инновационного обновления обрабатывающих производств и динамикой производительности труда;
- развитием институтов, определяющих предпринимательскую и инвестиционную активность, эффективностью государственных институтов;
- интенсивностью повышения качества человеческого капитала и формирования среднего класса.

В зависимости от степени реализации данных факторов в качестве целевого варианта прогноза, отвечающего основным задачам долгосрочного социально-экономического развития Лысьвенского городского округа, предлагается инновационный умеренно оптимистичный вариант прогноза целевых показателей. Он составлен на основании фактических показателей социально-экономического развития Лысьвенского городского округа с учетом официальных индексов-дефляторов и инфляции, рассчитанных и опубликованных на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации.

Прогноз численности населения Лысьвенского городского округа на период 2014-2030 гг.

Для прогнозирования численности населения Лысьвенского городского округа был применен метод экстраполяции, в соответствии с которым оценка будущей численности населения основана на предположении, что выявленные тенденции рождаемости, смертности и миграции будут неизменными в течение длительного периода времени. При этом на протяжении последних шестнадцати лет наблюдалось постоянное снижение численности населения Лысьвенского городского округа, вызванное снижением естественного прироста населения (таблица 1).

Таблица 1. Прогнозируемая динамика численности населения Лысьвенского городского округа на период 2014-2030 гг.

Фактическая численность населения ЛГО за период 1996-2013 гг.	1996г.	2000г.	2002г.	2004г.	2006г.	2008г.	2010г.	2012г.	2013г.
	89657	88920	86057	84588	84242	82921	78590	77088	76194
Прогнозная численность населения ЛГО на период 2014-2030 гг.	2014г.	2015г.	2016г.	2020г.	2022г.	2025г.	2027г.	2029г.	2030г.
	76700	75909	75118	71955	70374	68001	66420	64838	64047

В результате проведенного анализа данных о численности населения Лысьвенского городского округа за 1996-2013 гг. была построена регрессионная модель зависимости численности населения муниципального образования от времени, а также был составлен долгосрочный прогноз на период 2014-2030 гг. Исходя из предположения, что имеющиеся тенденции рождаемости, смертности и миграции будут неизменными на протяжении последующих 16 лет, считаем, что численность населения Лысьвенского городского округа будет неуклонно сокращаться и к 2030 году составит 64047 человек. В целом прогнозируется снижение численности населения с 2013 по 2030 гг. на 16% или на 12147 человек.

Дальнейшее снижение рождаемости Лысьвенского городского округа, рост смертности, усиление эмиграционных процессов, увеличение нагрузки на трудоспособное население при одновременном росте населения пенсионного возраста может оказать негативное воздействие на социально-экономическое развитие муниципального образования. Стоит отметить, что снижение численности населения сдерживает развитие Лысьвенского городского округа как инвестиционно-привлекательного муниципального образования, а также приводит к дальнейшему дефициту квалифицированных кадров.

С целью создания комфортных условий для проживания населения на территории Лысьвенского городского округа и стабильного развития бизнеса была разработана система программных мероприятий, реализация которых

позволит достигнуть запланированных целевых показателей социально-экономического развития муниципального образования (таблицы 2,3,4,5).

Таблица 2. Целевые показатели многофакторной задачи «Модернизация экономики и повышение инвестиционной привлекательности территории»

№ п/п	Наименование целевого показателя	2013 год оценка	Прогноз				
			2014	2015	2020	2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Развитие промышленного потенциала городского округа							
1.1.	Количество крупных и средних промышленных предприятий, ед.	13	13	14	15	16	17
1.2.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям промышленности в действующих ценах каждого года, млн. руб.	16900,0 (факт 16927,3)	17020,9 (факт 21865,6)	17341,3 (факт 25640,3)	32576	38858	42979
1.3.	Доля налогов промышленных предприятий в объеме собственных доходов местного бюджета, %	17,8	18,6	19,6	23,8	25,6	27,6
1.4.	Среднемесячная номинальная начисленная средняя зарплата одного работника по учтенным крупным и средним предприятиям и организациям, руб.. ¹	20155,4	20619,4	20809,0	27061,6	33291,6	39521,6
1.5.	Среднесписочная численность работающих по учтенным крупным и средним предприятиям и организациям (в среднем с начала года), чел.	17367 (факт 17367)	17888 (факт 16596)	1842 (факт 15674)	14100	13900	13800
2. Повышение инвестиционной привлекательности Лысьвенского городского округа							
2.1	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без учета проекта ЗАО «ЛМЗ» «Развитие действующего	760,7	838,5	1183,0	4320,0	8461,1	13694,5

¹ Расчет среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, включая совместителей, по учтенному кругу крупных и средних предприятий спрогнозирован по методике Министерства экономического развития Российской Федерации с учетом официальных индексов инфляции

№ п/п	Наименование целевого показателя	2013 год оценка	Прогноз				
			2014	2015	2020	2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8
	производства, строительство листопркатного комплекса)), млн. руб. (накопленный итог)						
2.2	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (с учетом показателей проекта ЗАО «ЛМЗ» «Развитие действующего производства, строительство листопркатного комплекса)), млн. руб. (накопленный итог)	760,7	2638,5	5683,0	26320,0	30461,1	35694,5
2.3	Количество созданных производств (крупные и средние предприятия), ед.	0	0	1	2	2	3
2.4	Общее количество созданных рабочих мест за счет создания новых предприятий (без учета показателей проекта ЗАО «ЛМЗ» «Развитие действующего производства, строительство листопркатного комплекса)), ед. (накопленный итог)	18	38	58	215	449	704
2.5	Общее количество созданных рабочих мест за счет создания новых предприятий (с учетом показателей проекта ЗАО «ЛМЗ» «Развитие действующего производства, строительство листопркатного комплекса)), ед. (накопленный итог)	18	138	308	1715	1949	2204
3. Формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства							

№ п/п	Наименование целевого показателя	2013 год оценка	Прогноз				
			2014	2015	2020	2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8
3.1.	Количество субъектов малого и среднего бизнеса по состоянию на конец соответствующего года – всего, ед. в том числе:	2585	2465	2233	2015	1592	1439
3.2.	Оборот субъектов малого и среднего бизнеса (в действующих ценах каждого года), млн. руб.	9962,2	10205,9	17929,0	10100,0	8600,0	8000,0
3.3.	Объем средств, направленных муниципальным образованием на развитие малого и среднего предпринимательства из бюджетов всех уровней на одного жителя муниципального образования, тыс. руб.	0,165	0,169	0,608	0,019	0,011	0,012
3.4.	Выручка на одного работающего в сфере АПК, тыс. руб.	263,3	349,3	396,1	480,0	552,0	634,8
3.5.	Среднемесячная зарплата в сфере АПК, тыс. руб.	9,845	11,387	12,049	16,800	19,320	22,218

Таблица 3. Целевые показатели многофакторной задачи «Формирование благоприятной социальной среды, сохранение и развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни населения»

№ п/п	Наименование целевого показателя	2013 год оценка	Прогноз				
			2014	2015	2020	2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Развитие системы образования Лысьвенского городского округа							
1.1.	Доля молодых педагогов общеобразовательных учреждений со стажем работы от 0 до 5 лет в кадровом составе школ, от общего числа педагогов, %	8,0	9,0	10,0	15,0	20,0	25,0
1.2.	Превышение среднего балла ЕГЭ по всем предметам над аналогичным по Российской Федерации,	2,5	2,5	2,5	Не мониторится		

№ п/п	Наименование целевого показателя	2013 год оценка	Прогноз				
			2014	2015	2020	2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8
	баллов						
1.3.	Число участников /победителей региональных, всероссийских и др. олимпиад, конкурсов и пр. (в год)	30/1	40/3	50/4	60/6	80/10	100/15
1.4.	Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в муниципальном образовании, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1.5.	Доля детей в возрасте от 1 до 3 лет, охваченных услугой дошкольного образования				87	95	100
2. Развитие здравоохранения, физической культуры и спорта в Лысьвенском городском округе							
2.1.	Укомплектованность врачами по наиболее востребованным специальностям, %	70,0	75,0	78,0	80,0	85,0	87,0
2.2.	Охват диспансерным наблюдением населения ЛГО	-	30,0	35,0	40,0	50,0	60,0
2.3.	Удовлетворенность населения медицинской помощью, % от числа опрошенных	34,0	43,0	50,0	55,0	60,0	70,0
2.4.	Количество нерезидентов ЛГО, приехавших на лечение и/или оздоровление в ЛГО (в год)	20	40	50	150	300	450
2.5.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	17,5	17,8 (20,8 факт)	18,0 (18,3 факт)	44,2	56,1	56,1
2.6.	Доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов, %	66,8	66,9	70,0	Не мониторится		

№ п/п	Наименование целевого показателя	2013 год оценка	Прогноз				
			2014	2015	2020	2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8
2.7.	Доля несовершеннолетних, имеющих 1 группу здоровья, %	23,1	23,1	23,1	27,0	30,0	35,0
2.8.	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из их единовременной пропускной способности, %	31,0	33,0	45,0	64,9	66,9	66,9
2.9.	Привлечение внебюджетных средств (в том числе спонсорство и платные услуги) и федерального софинансирования в ЛГО, в млн. руб., в год	30,0	32,0	36,5	41,0	48,4	56,8
2.10.	Отношение средней заработной платы тренерско-преподавательского состава муниципальных учреждений спортивной направленности к средней заработной плате в Пермском крае, %	75,0	80,0	85,0	100	100	100
3. Культура и общество							
3.1.	Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры, %	5,2	5,2	5,0	3,5	2,0	1,0
3.2.	Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и не требующих капитального ремонта, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, %	27,0	29,0	31,0	38,0	40,0	50,0
3.3.	Доля бесхозных объектов культурного наследия от общего количества объектов культурного	3,5	3,5	0	0	0	0

№ п/п	Наименование целевого показателя	2013 год оценка	Прогноз				
			2014	2015	2020	2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8
	наследия, находящихся на территории муниципального образования, %						
3.4.	Отношение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры к средней заработной плате в Пермском крае, %	49,9	54,0	68,4	Не мониторится		
3.5.	Выполнение целевого показателя заработной платы работников культуры, утвержденного «дорожной картой», %	49,9	-	-	100	100	100
3.6.	Увеличение числа посещений культурных мероприятий по сравнению с уровнем 2019 года, %	-	-	-	0,35	1,8	3,0
4. Социальная защита населения							
4.1.	Доля объектов социальной сферы, доступных для инвалидов, %	33,05	38,05	45,0	47,0	50,0	55,0
4.2.	Доля многодетных семей, обеспеченных земельными участками в собственность бесплатно от числа многодетных семей, поставленных на учет, %	40,0	55,0	100,0	95	100,0	100,0
4.3.	Доля низкопольных транспортных средств на маршрутах городских пассажирских перевозок от общего количества единиц городского пассажирского транспорта, %	5,0	10,0	15,0	25,0	30,0	50,0
4.4.	Доля площади улично-дорожной сети, выполненной с учетом требований доступности для маломобильных групп населения, от общей площади, запланированной к ремонтным работам, % (только для городских округов)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
4.5.	Число спортивных,	1	5	8	10	15	20

№ п/п	Наименование целевого показателя	2013 год оценка	Прогноз				
			2014	2015	2020	2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8
	культурно-досуговых мероприятий межрайонного, регионального и всероссийского значения, проводимых в ЛГО с участием людей с ограниченными возможностями (в год)						
5. Обеспечение общественной безопасности							
5.1.	Уровень преступности на 10 тыс. населения, ед.	265,7	257,8	250,3	232,4	214,6	207
5.2.	Количество погибших в результате ДТП, на 100 тыс. населения	7,5	7,2	6,9	6,2	5,3	5,3
5.3.	Количество погибших на пожарах на 10 тыс. населения	2,24	2,14	2,14	2,14	2,14	2,14
5.4.	Количество погибших на водных объектах на 10 тыс. населения	0,51	0,47	0,47	0,47	0,47	0,47
5.5.	Доля преступлений, совершенных в общественных местах, %	24	16,3	15,2	13,9	12,8	10,9
6. Занятость населения							
6.1.	Численность граждан, трудоустроенных на общественные работы, чел.				79	79	79
6.2.	Численность трудоустроенных несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, чел.				204	204	204
6.3.	Численность трудоустроенных безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, чел.				27	27	27
6.4.	Численность безработных граждан, приступивших к профобучению, чел.				215	215	215
6.5.	Численность граждан, прошедших профобучение в возрасте 50+ и старше, а также предпенсионного возраста, чел.				83	83	83
6.6.	Численность прошедших обучение профобучение женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, и женщин, имеющих детей				86	86	86

№ п/п	Наименование целевого показателя	2013 год оценка	Прогноз				
			2014	2015	2020	2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8
	дошкольного возраста, чел.						

Таблица 4. Целевые показатели многофакторной задачи «Улучшение городской среды, обеспечение устойчивого функционирования и развития инфраструктуры и систем жизнеобеспечения Лысьвенского городского округа»

№ п/п	Наименование целевого показателя	2013 год оценка	2014	2015	2020	2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Развитие жилищного строительства и жилищно-коммунальной инфраструктуры							
1.1.	Объем ввода жилья, кв. м	21 172	30639	38036	52501	67006	77567
1.2.	Общая площадь расселенного аварийного и ветхого жилищного фонда в рамках реализуемых на территории края программ, тыс. кв. м	2,56	2,509	1,729	1,300	1,200	1,100
1.3.	Доля многоквартирных домов, в которых созданы советы многоквартирных домов (Советы МКД), от общего количества многоквартирных домов на территории муниципального образования, в которых должны быть созданы Советы МКД в соответствии со статьей 161.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1.4.	Готовность жилищного фонда, котельных, тепловых сетей, центральных точек приема (ЦТП) к отопительному периоду по состоянию на 15 сентября, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1.5	Индекс нового строительства объектов теплоснабжения, %	0,0	0,0	1,0	3,0	5,0	7,0
1.6	Индекс нового строительства объектов водоснабжения, %	0,00	2,17	4,49	2,30	2,40	2,50
1.7	Индекс нового строительства объектов водоотведения, %	0,00	1,91	2,35	2,24	2,44	2,54
1.8	Индекс нового строительства объектов электроосвещения, %	0	2,9	0,2	3,2	3,9	4,2
2. Развитие транспортной инфраструктуры							
2.1.	Доля автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным и допустимым требованиям к	67,0	70,0	73,0	75	77	80

№ п/п	Наименование целевого показателя	2013 год оценка	2014	2015	2020	2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8
	транспортно-эксплуатационным показателям по сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, %						
2.2.	Освоение средств федерального и краевого бюджетов (дорожного фонда), направляемых в бюджеты муниципальных образований на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них, %	99,2	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
3. Развитие благоустройства территории и улучшение экологической ситуации							
3.1.	Уменьшение количества осадка сточных вод, т.	0,0	0,0	149,4	149,4	149,4	149,4
3.2.	Доля ТБО, прошедших весовой контроль, %	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0
3.3.	Доля ТБО, прошедших сортировку, от общего объема образования ТБО, %	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0
3.4.	Доля отобранных утильных фракций от общего объема образования ТБО, %	0,0	0,0	0,0	20,0	30,0	35,0
3.5.	Экономия площади складирования ТБО, га	0,0	0,0	0,0	0,157	0,350	0,500
3.6.	Доля отходов потребления, направляемых на сортировку и переработку с целью извлечения вторичного сырья, от массы образующихся твердых бытовых отходов, %	10,0	20,0	30,0	45,0	50,0	58,0
4. Развитие информационного общества							
4.1.	Доля населенных пунктов Лысьвенского городского округа с населением не менее 250 чел., обеспеченных высокоскоростным (>10 Мбит/с) доступом к сети "Интернет" (от общего количества населенных пунктов с указанной численностью населения), %.				100	100	100
4.2.	Доля медицинских организаций государственной системы здравоохранения (больницы и				100	100	100

№ п/п	Наименование целевого показателя	2013 год оценка	2014	2015	2020	2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8
	поликлиники), подключенных к сети "Интернет", %.						
4.3.	Доля фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов государственной системы здравоохранения, подключенных к сети "Интернет", %.				100	100	100
4.4.	Доля государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования и (или) среднего профессионального образования, подключенных к сети "Интернет", %.				100	100	100

Таблица 5. Целевые показатели многофакторной задачи «Формирование и развитие местного самоуправления и гражданского общества»

№ п/п	Наименование целевого показателя	2013 год оценка	Прогноз				
			2014	2015	2020	2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8
	1. Формирование и развитие местного самоуправления						
1.1.	Доля расходов на содержание органов местного самоуправления края в общем объеме расходов, %	7,0	7,0	7,0	6,7	5,5	5,0
1.2.	Освоение средств фонда софинансирования расходов (перечислено в муниципальные бюджеты от объемов субсидий, утвержденных постановлениями Правительства Пермского края), %	95,0	95,0	95,0	97,0	97,0	98,0
1.3.	Индекс обеспеченности бюджетов муниципальных районов, городских округов (собственные доходы бюджетов муниципальных районов, городских округов/текущие расходы бюджетов)	1,23	1,23	1,23	1,27	1,3	1,31
	2. Формирование и развитие гражданского общества						

2.1.	Доля граждан Лысьвенского городского округа, участвующих в деятельности СО НКО	18,3	18,5	18,7	20,2	21,0	21,5
2.2.	Уровень осведомленности (информированности) населения ЛГО о результатах деятельности ОМСУ	45	47	51	55	60	65
2.3.	Реализация форм гражданского участия в принятии общественно значимых решений органами МСУ	10	11	12	12	12	12
2.4.	Количество созданных органов территориального общественного самоуправления	0	0	0	19	21	23
2.5.	Количество проектов, реализованных в рамках инициативного бюджетирования	-	-	-	4	10	10
2.6.	Доля жителей Лысьвенского городского округа, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию, по отношению к общему числу жителей Лысьвенского городского округа	21	23	25	30	35	40
2.7.	Доля граждан ЛГО, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений	50,8	51	52	55	60	65
2.8.	Уровень толерантного отношения к представителям другой национальности	78	79	80	85	90	90
2.9.	Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия	3000	3200	4000	4500	5500	5500
2.10.	Доля объектов социальной сферы, доступных для инвалидов	-	-	-	57	63	68
	3. Развитие сельских территорий						
3.1.	Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельских территориях, всего, в том числе молодых семей и молодых специалистов тыс. кв.м	0,285	0,285	0,376	0,380	0,330	0,380

3.2.	Уровень газификации сельских населенных пунктов, %	6,6	6,6	6,6	6,7	11,8	11,8
3.3.	Уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой, %	80	81	81	85	85	85
3.4.	Ввод в действие общеобразовательных учреждений в сельских населенных пунктах, мест	0	0	0	0	60	0
3.5.	Ввод в действие учреждений культурно-досугового типа в сельских населенных пунктах, мест	0	0	0	0	200	100
3.6.	Ввод в действие учреждений здравоохранения в сельских населенных пунктах, кол-во	0	0	1	11	1	1

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

Анализ социально-экономического развития Лысьвенского городского округа

Лысьвенский городской округ Пермского края, как административно-территориальная единица края, образован в соответствии с Законом Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 865-ПК, административным центром является город Лысьва. Лысьвенский городской округ расположен в восточной части края, имеет границы с Березовским, Кунгурским, Чусовским, Горнозаводским районами и Свердловской областью. Площадь территории, занимаемая округом, составляет 3703,6 кв. км.

Преимуществом расположения муниципального образования является наличие городов-миллионеров в радиусе до 500 км (г. Пермь – 162 км, Екатеринбург – 380 км) с населением более 1 млн. чел. Преимуществом экономико-географического положения типично промышленного Лысьвенского городского округа является его непосредственное примыкание на юге к важнейшим сельскохозяйственным районам края, расположенным в зоне Кунгурской лесостепи. Всего на территории городского округа располагается 60 населенных пунктов.

Город Лысьва расположен в северной части округа, в 162 км к востоку от г. Перми, в непосредственной близости от пересечения автодороги краевого значения Кунгур-Соликамск, связывающей восток края с Пермью, и от железной дороги Чусовская-Кузино. Площадь города 26,4 кв. км, население - 65069 человек. Город находится на реке Лысьва.

По западной части Лысьвенского городского округа проходит автодорога краевого значения Соликамск - Кунгур, дающая выход к краевому центру, от нее отходят автодороги до с. Канабеки и д. Аитково. До всех населенных пунктов округа осуществляется регулярное автобусное сообщение. Основой транспортной сети городского округа является железная дорога Калино-Бердяуш (однопутная, неэлектрифицированная, с регулярным пассажирским сообщением). Лысьвенский городской округ один из немногих восточных районов Пермского края, имеющий прямое транспортное (железнодорожное) сообщение со Свердловской областью. В целом, сложившаяся транспортная инфраструктура муниципального образования (наличие железной дороги, автодороги краевого значения) положительно влияет на дальнейшее развитие Лысьвенского городского округа.

Экономическое развитие

Лысьвенский городской округ Пермского края является индустриальным районом с развитой инфраструктурой и торговыми отношениями. По объемам отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами Лысьвенский городской округ в сравнении с муниципальными образованиями Пермского края занимает 9 место (121,3% в 2013 г. по сравнению с 2010 г.). При этом среди приграничных территорий по

данному показателю Лысьвенский городской округ занимает третье место (таблица 1). Сравнение с приграничными муниципальными образованиями Лысьвенского городского округа проведено по причине того, что данные территории имеют схожие природно-климатические условия, уровень социально-экономического развития.

По данным статистической отчетности в 2013 г. крупными и средними предприятиями муниципального образования отгружено товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг на сумму 16,9 млрд. руб. По сравнению с уровнем 2010 года объем отгруженной продукции увеличился на 4,0 млрд. руб. (31,3%). В общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг промышленных производств 93,4% приходится на предприятия обрабатывающих производств, 6,6% – на производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Таблица 1. Динамика объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами муниципальных образований-лидеров и приграничных Лысьвенского городского округа, млн. руб. (без учета г. Перми)

Муниципальное образование	Место среди МО Пермского края за 2013 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2013 г. в % к 2010 г.
г. Березники	1	64168,6	132102	146351	114417,9	178,31
Усольский р-н	4	18896,1	35662,6	41180,6	37343,8	197,63
Куединский р-н	5	16480,7	29256,6	32216,4	30429,4	184,64
Кунгурский р-н	2	16480,5	29256,7	32216,4	47238,4	286,63
Добрянский р-н	3	24944,8	30430,7	29342,7	37505,7	150,35
г. Соликамск	8	49859,9	36937,4	18975,2	18697,0	37,50
Губахинский р-н	6	13751,6	19680,2	18926,2	19191,6	139,56
Чернушинский р-н	7	10115,4	17502,1	18119,2	19158,3	189,40
Чайковский р-н	10	12862,1	15904,9	17708,5	13525,7	105,16
г. Кунгур	11	10258,6	14785,8	16089	12579,3	122,62
Лысьвенский ГО	9	12871,1	15965,3	15695,7	16900,0	131,33
Чусовской р-н	18	7230,1	8421,4	8436,4	6851,6	94,76
Горнозаводский р-н	19	3186,8	5272,9	6018,6	6262,9	196,53

Источник: Федеральная служба государственной статистики Пермского края

За 2013 год объем отгруженной продукции собственного производства крупных и средних предприятий производителей промышленных товаров по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» составил в действующих ценах 14,6 млрд. рублей. По сравнению с уровнем 2010 года объем отгруженной продукции по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» увеличился на 16,8%. По виду экономической деятельности

«Производство, передача и распределение электроэнергии, газа и воды» объем отгрузки за 2013 год составил 1,03 млрд. руб. (к уровню 2010 года – 128,9%).

В структуре вида деятельности «Обрабатывающие производства» в 2013 г. наибольший объем отгруженной продукции приходится на металлургическое производство – 45,4%; производство электрических машин и электрооборудования – 28,61%; производство готовых металлических изделий – 8,72% (таблица 2). Предприятия данных видов деятельности оказывают определяющее влияние на развитие обрабатывающих производств в целом. К уровню 2010 года структура обрабатывающих производств претерпела некоторые изменения: доля металлургического производства снизилась на 10,8%, производство готовых металлических изделий на 7,2 %, при этом удельный вес производства электрических машин и электрооборудования увеличился на 22,5%.

Таблица 2. Объем и структура основных видов деятельности предприятий Лысьвенского городского округа по отрасли «Обрабатывающие производства», 2013 г.

Вид деятельности	Объем отгруженной продукции собственного производства крупных и средних предприятий, млн. руб.	Удельный вес, %
Металлургическое производство	7077,7	50,54
Производство электрических машин и электрооборудования	4459	31,84
Производство готовых металлических изделий	1360	9,71
Производство резиновых и пластмассовых изделий	462,1	3,30
Текстильное производство	285,4	2,04
Производство машин и оборудования	256,3	1,83
Лесозаготовки	94,7	0,68
Издательская и полиграфическая деятельность	9,2	0,07

Источник: Администрация Лысьвенского городского округа.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в действующих ценах по виду деятельности «Металлургическое производство» к уровню 2010 г. увеличился на 42% и составил в 2013 г. 7078 млн. рублей. Динамика производства основных видов продукции по виду деятельности «Металлургическое производство» свидетельствует об увеличении объемов проката плоского холоднокатаного с покрытиями из стали на 34 % или на 54,5 тыс. т. и снижению производства чугуна на 55% или на 1,1 тыс. т. (таблица 3). На 11,6% к уровню 2010 года увеличился объем отгруженных товаров в действующих ценах по виду экономической деятельности «Производство электрических машин и электрооборудования» и составил 4461 млн. руб. Стоит отметить рост объемов производства

электродвигателей переменного тока многофазных мощностью более 750 Вт в 3,1 раза.

По виду экономической деятельности «Производство готовых металлических изделий» объем отгруженных товаров в 2013 г. составил 1,36 млрд. руб., к уровню 2010 года объем отгрузки снизился на 24%. В натуральном выражении по виду продукции «Чулочно-носочные изделия» зафиксировано снижение объемов производства с 2010 по 2013 г. на 12076 пар или на 48,2%.

Таблица 3. Динамика производства основных видов промышленной продукции в натуральном выражении

Продукция	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2013г. в % к 2010г.
Металлургическое производство					
Прокат плоский холоднокатаный с покрытиями из стали шириной не менее 600 мм. тыс. т.	158,4	181,2	204,3	212,9	134,4
Чугун предельный легированный, тыс. т.	2	1,2	1,4	0,9	45
Производство электрических машин и электрооборудования					
Генераторы переменного тока, МВт. ч	793	742,9	689,3	495,7	62,5
Электродвигатели переменного тока многофазные мощностью более 75 квт, шт.	638	891	654	310	48,6
Электродвигатели переменного тока многофазные мощностью более 750 Вт, шт.	35	37	97	109	311,4
Текстильное производство					
Чулочно-носочные изделия, тыс. пар	25031	18777	15777	12955	51,8
Производство машин и оборудования					
Бытовые кухонные стационарные электроплиты, тыс. шт.	68,1	49,7	41,9	34,5	50,7
Плиты газовые бытовые	5,4	4,1	3,42	3,1	57,4
Бытовые кухонные газэлектрические плиты, тыс. шт.	25	19	16,6	11,8	47,2

Источник: Администрация Лысьвенского городского округа.

По виду экономической деятельности «Производство машин и оборудования» объем отгруженных товаров составил 256,3 млн. руб., к уровню 2010 года объем отгрузки уменьшился на 44%. При этом наблюдается спад производства продукции в натуральном выражении по всем видам выпускаемой продукции. Так, объемы производства по номенклатуре «Бытовые кухонные

стационарные электроплиты» с 2010 г. снизились на 49,3%, «Плиты газовые бытовые» на 42,6%.

Положительным фактором для дальнейшего развития территории Лысьвенского городского округа является наличие месторождений полезных ископаемых. Неиспользованные природные ресурсы муниципального образования способствуют расширению инвестиционных возможностей для потенциальных и действующих инвесторов. На территории округа имеются месторождения следующих полезных ископаемых: нефть, песок-отошитель, глина, каменный уголь, торф, минеральная вода.

Стоит отметить наличие лесных ресурсов на территории муниципального образования. Общая площадь лесов городского округа составляет – 330 тыс. га., лесистость – 84%. При этом весь лесной фонд муниципального образования отдан в долгосрочную аренду крупным арендаторам, перерабатывающим лиственные породы деревьев за пределами округа. Анализируя наличие перерабатывающих предприятий муниципального образования, необходимо отметить, что как основная отрасль промышленности, лесозаготовка и переработка осталась лишь в пос. Кормовище, ст. Кын и пос. Рассолёнки. В районе Кына практически все отходы задействованы в производстве топливных пилет и тепловой энергии на местных котельных, не задействованными остаются мелкие частные лесопилки. Основными проблемами предприятий лесопромышленного комплекса Лысьвенского городского округа являются отсутствие глубокой переработки и высокие тарифы на железнодорожные и автомобильные перевозки сырья. Для решения данной проблемы необходима разработка и реализация мер, способствующих привлечению отечественных и зарубежных капиталов для развития производств по глубокой переработке имеющихся природных ресурсов муниципального образования.

Анализ и структура бюджета

Фактический доход бюджета Лысьвенского городского округа в 2013г. составил 1806,7 млн. рублей, в том числе по собственным доходам 497,5 млн. рублей. К соответствующему периоду прошлого года наблюдается в целом увеличение поступлений в бюджет на 206,3 млн. рублей или на 12,9 %. Доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета городского округа в отчетном году по сравнению с прошлым годом существенно не изменилась.

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс и бюджетный процесс Пермского края, а также с образованием нового муниципального образования «Лысьвенский городской округ» с 01 января 2013 г.:

- на 5% увеличилось поступление налога на доходы физических лиц;
- 100% зачисление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения;
- на 20% снижение поступлений доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков и доходов от

продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов (таблица 4).

При анализе структуры доходов муниципального образования стоит отметить, что доля безвозмездных поступлений из краевого бюджета остается достаточно высокой - 72,5 %. В структуре безвозмездных поступлений в 2013г. по сравнению с 2012г. наблюдаются следующие изменения:

произошло увеличение безвозмездных поступлений, передаваемых из краевого бюджета в форме дотации на 70,3 млн. рублей или на 19,4 %;

увеличение субсидий на софинансирование отдельных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения на 73,5 млн. рублей или на 44,5 %;

объем средств, передаваемых на исполнение отдельных государственных полномочий (федеральных и региональных) увеличился на 55,1 млн. рублей или на 10,5 %;

снижение объема иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов других уровней на 32,9 млн. рублей или на 29,3 %.

Таблица 4. Состав и структура доходов бюджета Лысьвенского городского округа, 2013г.

Статьи доходов	план 2013 г.	факт 2013 г.		% испол- нения плана 2013 г.	отклонение к факту 2012г., (+, -)	
	сумма, тыс. руб.	сумма, тыс. руб.	%		сумма, тыс. руб.	%
1. Налоговые и неналоговые доходы,	492 008,2	497 409,6	27,5	101,1	45 347,3	-0,8
в том числе:						
налоговые доходы	434 878,9	438 138,7	24,2	100,7	57 522,1	0,4
неналоговые доходы	57 129,3	59 270,9	3,3	103,7	-12174,8	-1,2
2. Безвозмездные поступления,	1581241,7	1309259,1	72,5	82,8	160 912,2	0,8
в том числе						
дотация	432 696,7	432 696,7	23,9	100,0	70 318,1	1,3
субсидии	456 922,4	238 617,4	13,2	52,2	73 468,2	2,9
субвенции	585 705,3	577 656,6	32,0	98,6	55 117,5	-0,7
иные межбюджетные трансферты	125 783,6	79 460,9	4,4	63,2	-32 894,5	-2,6
доходы от возврата остатков прошлых лет	2 170,8	2 864,6	0,2	132,0	-1 495,5	-0,1
возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет	-22 037,1	-22 037,1	-1,2	100,0	-3 601,6	0
Всего доходов	2073249,9	1806668,7	100	87,1	206 259,5	x

Собственные доходы бюджета Лысьвенского городского округа в текущем году сформированы на 88,1 % за счет отчислений от налогов и сборов и на 11,9 % за счет неналоговых платежей. Основные доходные источники в структуре бюджета: налог на доходы физических лиц – 58,8%, земельный налог – 10,8%,

транспортный налог – 9,9%, единый налог на вмененный доход – 6,6 %.

Таким образом, Лысьвенский городской округ обладает большим потенциалом для своего дальнейшего развития. К факторам, способствующим его развитию, необходимо отнести выгодное месторасположение, наличие месторождений полезных ископаемых, снижение уровня безработицы (с 3,1% в 2010 г. до 1,4% в 2013 г.), наличие крупных промышленных предприятий, рост объемов их производства (на 20% или на 2,9 млрд. руб. в 2013 г. по сравнению с 2010 г.), рост объема инвестиций в основной капитал (темп роста за 2013 - 2010 гг. – 167,3%). В тоже время наблюдается снижение численности населения (темп снижения за 2013 - 2010 гг. – 96,9%), особенно на территории сельских населенных пунктах, миграционный отток населения, низкий уровень инновационной и инвестиционной активности на предприятиях, зависимость наполняемости городского бюджета от производственной деятельности градообразующего предприятий.

Развитие сферы торговли

Одной из ведущих отраслей экономики городского округа является торговля. В последние годы происходят качественные изменения структуры розничной торговли, повышается роль организованного рынка. Торговля остается привлекательной отраслью для инвесторов, а реализация инвестиционных проектов способствует развитию торгового бизнеса. За последние годы на территории области открыты следующие торговые предприятия крупных сетевых операторов «Семья», «Виват», «Пятерочка», «Магнит».

Основные показатели развития сферы торговли Лысьвенского городского округа представлены в таблице 5. Так, оборот розничной торговли за 2013 г. составил 9,3 млрд. руб., прирост к соответствующему периоду 2010 г. в действующих ценах составил 119%. Оборот общественного питания в действующих ценах вырос к уровню 2010 г. на 34 % и составил 319,4 млн. руб.

Таблица 5. Показатели развития сферы торговли Лысьвенского городского округа

Показатели	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2013г. в % к 2010г.
Оборот розничной торговли, в действующих ценах, млн. руб.	4259,7	4920,2	7125,4	9312,6	218,62
Оборот общественного питания, в действующих ценах, млн. руб.	237,6	314,6	325,7	319,4	134,43
ИПЦ по всем товарам и платным услугам к соответствующему периоду прошлого года, %	107,2	109,2	106	107,4	100,19
ИПЦ по всем товарам к соответствующему периоду прошлого года, %	107,4	109,7	106,1	107	99,63

ИПЦ по платным услугам к соответствующему периоду прошлого года, %	106,5	107,6	104,8	108,6	101,97
--	-------	-------	-------	-------	--------

Источник: Администрация Лысьвенского городского округа.

Основными проблемами, сдерживающими развитие сферы торговли, являются:

отсутствие плановой деятельности муниципальных образований по развитию торговли, недостаточность инвестиционных площадок под размещение объектов торговли;

непропорциональное развитие торговли в городах и сельской местности;

слабое развитие удаленных каналов продаж, в том числе интернет-торговли, вендинга и других видов.

Развитие сельского хозяйства

Программа «Развитие сельского хозяйства Лысьвенского городского округа на 2013-2015 годы» утверждена постановлением администрации муниципального района от 06 декабря 2012г. № 2733-па.

В реализации вышеназванной программы в 2013 году принимали участие сельхозтоваропроизводители и индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства (6 сельскохозяйственных предприятий, 18 крестьянско-фермерских хозяйств, 77 личных подсобных хозяйств).

Таблица 6. Показатели эффективности реализации мероприятий «Программы социально-экономического развития Лысьвенского муниципального района за 2013 год»

№ п/п	Показатель эффективности реализации программных мероприятий	Единица измерения	Факт 2011	Факт 2012	Факт 2013
1. Поддержка увеличения объемов реализованной сельскохозяйственной продукции					
1.1.	Производство молока	тонн	1871	1930	1946
1.2.	Производство мяса всего- в том числе: мясо крупного рогатого скота	тонн	137 126	139 137	138 125
2. Поддержка животноводства					
2.1.	Продуктивность коров	надой на 1 фур. корову в год, кг	4551	4338	4240
3. Поддержка элитного семеноводства					
3.1.	Удельный вес площадей, засеваемых элитными семенами, 1-й репродукции, в общей площади зерновых	процентов	21	21	25
4. Поддержка сохранения плодородия почв					
4.1.	Внесение минеральных удобрений	кг (д.в.) на 1га пашни	30	17	30

5. Поддержка развития малых форм хозяйствования					
5.1.	Количество вновь созданных рабочих мест в агропромышленном комплексе, в т.ч. КФХ	единиц	39	20	12
6. Поддержка кадрового потенциала					
6.1.	Укомплектованность сельскохозяйственных товаропроизводителей кадрами	процентов	87	95	96

Поддержка создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств позволила создать 12 дополнительных рабочих мест и открыть новые производства в сельской местности, это: разведение овец (п. Кормовище и д. Откормочная), заготовка кормов (д. Олени), откорм крупного рогатого скота (п. Шаква, д. Симоново), развитие птицеводства (д. Откормочная). Субсидирование деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществлялось из бюджетов всех уровней. Средства, утвержденные в целевой программе, освоены на 89%. Государственная поддержка, несомненно, отразилась на экономических результатах деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, а именно, по итогам года 5 предприятий получили прибыль свыше 9,8 млн. руб.

Реализация целевой программы на территории Лысьвенского городского округа позволила добиться повышения объемов производимой сельскохозяйственной продукции, о чем свидетельствуют приведенные в таблице показатели. Обеспечение доступности кредитным ресурсом и привлечение инвесторов увеличивает возможности сельскохозяйственных товаропроизводителей для расширения производства.

Развитие туризма

Лысьвенский городской округ Пермского края обладает высоким ресурсным потенциалом для развития туристско-рекреационной сферы. В округе сформирована исторически ценная культурная программа, состоящая из музейных комплексов и памятников культуры. Одними из главных достопримечательностей Лысьвенского городского округа являются старинное горнозаводское село Кын, которое обладает огромным музейно-культурным и туристическим потенциалом, богатыми рекреационными ресурсами. В округе происходит развитие сферы услуг, расширение сети предприятий общественного питания, организуются событийные мероприятия и праздники. Потенциал округа в сфере развития туризма очень высок и еще далеко не исчерпан. Спрос на туристские услуги в округе опережает темпы развития сектора.

По данным Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края информационная узнаваемость Лысьвенского городского округа за 2013 г. составила 430 ед. То есть это количество сообщений в СМИ и в сети Интернет за пределами муниципального образования по событиям в сфере культуры, прошедшим на территории муниципального образования в социально-культурной сфере.

Среди факторов, сдерживающих развитие туристского сектора, необходимо отметить дефицит гостиничного фонда, недостаточно сформированную инфраструктуру для развития рекреационного, спортивного, сельского, а также активных видов туризма, недостаточно высокий уровень туристского сервиса.

Проблемы привлечения инвестиций и развития сферы туризма:

длительный срок окупаемости проектов;

наличие административных барьеров при прохождении исходно-разрешительных процедур на начальных этапах реализации проектов;

длительное оформление земельных участков, выделяемых инвесторам в долгосрочную аренду под строительство туристских объектов.

Развитие рынка труда

Среднесписочная численность работающих на учтенных крупных и средних предприятиях муниципального образования за 2013 г. составила 17367 человек, что ниже уровня 2010 г. на 9%. Анализ численности работающих в разрезе основных видов экономической деятельности свидетельствует о том, что наибольшая доля на конец 2013 г. приходится на предприятия обрабатывающих производств (51,1% или 8883 чел.), образование (13,5% или 2337 чел.), здравоохранение и предоставление социальных услуг (9,9% или 1724 чел.). В течение 2013 г. на крупные и средние предприятия и организации муниципального района было принято на работу 5388 человек (31% среднесписочной численности работников), из них 359 человек – на вновь введенные рабочие места.

Таблица 7. Основные показатели социального развития Лысьвенского городского округа

Показатели	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013г.	2013 г. в % к 2010 г.
Среднесписочная численность работающих по учтенным крупным и средним предприятиям и организациям (в среднем с начала года), чел.	19089	18213	17222	17367	90,98
Фонд заработной платы работников списочного состава, включая совместителей по учтенным крупным и средним предприятиям и организациям, тыс. руб.	2896,2	3145,1	3835,1	4200,5	145,02
Номинальная начисленная средняя зарплата одного работника по учтенным крупным и средним предприятиям и организациям, руб.	12643,3	14390	17292,1	20155,4	159,42

Реальная зарплата одного работника (рост отчетн. пер. по отношению к соотв. пер. прошлого года), %	108	104,2	113	104	96,3
Просроченная задолженность по выплате заработной платы, тыс. руб.	3131	3044	0	0	0
Численность зарегистрированных безработных, чел.	1312	990	735	544	41,54
Уровень безработицы к ЭАН, %	3,1	2,3	1,8	1,4	45,16

Источник: Администрация Лысьвенского городского округа.

Важным показателем развития городского округа является ежегодное сокращение уровня безработицы. Так, если в 2010 г. данный показатель составлял 3,1%, то в 2013 г. он снизился до 1,4%. Стоит отметить, что среднекраевой уровень безработицы в 2013 г. составил 6,4%. По состоянию на конец 2013 г. численность ищущих работу граждан, состоящих на учете в центре занятости населения со статусом безработного составила 544 человека, что ниже уровня 2010 г. на 768 человек. За 2013 год при содействии Центра занятости населения (ЦЗН) было трудоустроено 1419 человек, направлено на профессиональное обучение 271 человек, участвовали в общественных работах 71 человек. В общем числе безработных, как и в предыдущие годы, 51 % (279 человек) приходится на женщин, 142 человека – жители села, 131 человек – молодежь в возрасте 16-29 лет.

Изменение среднемесячной заработной платы имеет положительную динамику. За 2013 г. среднемесячная начисленная заработная плата работников списочного состава, включая совместителей, по учтенному кругу крупных и средних предприятий муниципального образования составила 20155,4 руб. что составляет 71,9% от среднекраевого уровня. Прирост к уровню 2010 г. – 7512,1 руб. При этом самый высокий размер средней заработной платы в 2013 г. был отмечен по следующим видам экономической деятельности: государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение – 33578,2 руб., финансовое посредничество – 30543,8 руб., связь – 21765,6 руб.

В таблице 8 представлена информация о среднем уровне заработной платы по видам экономической деятельности в Лысьвенском городском округе. Анализ данных свидетельствует о том, что наблюдается стабильный рост заработных плат практически по всем видам деятельности, за исключением таких, как оптовая и розничная торговля и операции с недвижимым имуществом.

Таблица 8. Среднемесячная заработная плата по видам деятельности, руб.

Вид деятельности	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2013 г. в % к 2010 г.
Средняя заработная плата по Пермскому краю	17338,4	19743,7	21772	22104	127,49
Средняя заработная плата по округу	12643,3	14390	17292,1	20155,4	159,42

- в % от среднекраевого значения	72,9	72,9	79,4	91,2	125,08
Обрабатывающие производства	12893,3	14643,3	16916,2	18281,5	141,79
Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	12507	13157,6	15828	18359,9	146,80
Строительство	12373,5	14256,3	18400,2	20119,2	162,60
Связь	14793,3	16592,8	18626,5	21765,6	147,13
Оптовая и розничная торговля	12723,6	6959,2	7200	17386,6	136,65
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	20241	22519,7	33361,8	33578,2	165,89
Финансовое посредничество	25226,7	28726,6	32218,4	30543,8	121,08
Образование	10324,4	12910	15411,7	19080,3	184,81
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	10993,2	12482,9	15185,4	20695,7	188,26
Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	8231,4	9140	10827,4	12371,2	150,29

Источник: Администрация Лысьвенского городского округа

На основании данных таблицы можно сделать вывод о том, что наибольшая среднемесячная заработная плата характерна для предприятий, функционирующих в следующих сферах (отраслях): государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение – 33578,2 руб., финансовое посредничество – 30543,8 руб., связь - 21765,6 руб., здравоохранение и предоставление социальных услуг - 20695,7 руб., строительство – 20119,2 руб. Среднемесячная заработная плата в округе в среднем на 21% ниже значений аналогичного показателя по Пермскому краю. В значительной степени именно данное отклонение является причиной оттока населения из городского округа (особенно трудоспособного возраста).

Финансовый результат деятельности организаций

Анализируя итоги работы крупных и средних предприятий Лысьвенского городского округа за 2013 г., необходимо отметить, что по сравнению с 2010 г. произошло ухудшение финансового результата хозяйственной деятельности. По итогам деятельности 30 крупных и средних предприятий и организаций муниципального образования сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности за 2013 г. составил 334,4 млн. руб. По сравнению с аналогичным периодом 2010 г. сумма сальдированной прибыли уменьшилась на 54,6% (таблица 9). Сальдированный финансовый результат уменьшился к аналогичному периоду прошлого года в 2,4 раза.

Таблица 9. Сальдированный финансовый результат по видам экономической деятельности, тыс. руб.

Вид экономической деятельности	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013г.	2013 г. в % к 2010 г.
Обрабатывающие производства	685000	450647	766175	425661	62,14
Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	20188	-7826	9573	-121104	-
Строительство	6646	9694	13596	5368	80,77
Оптовая и розничная торговля	26583	26359	17281	22986	86,47
Предоставление прочих видов услуг	-5	358	1113	279	-
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	-1341	875	744	-2687	200,37
Удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность	-	-	-553	2862	-
Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	-	-	1927	996	-
Итого	737071	480107	809856	334361	45,36

Источник: Администрация Лысьвенского городского округа.

Финансовый результат по итогам 2013 года был сформирован из прибыли в сумме 507 млн. руб. и убытка в размере 172,7 млн. руб. Сумма прибыли, полученная крупными и средними предприятиями за 2013 год к уровню прошлого года уменьшилась в 1,77 раза. Наибольшие суммы убытка по итогам 2013 года получены по виду деятельности «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды» (121,1 млн.руб.). Во многих отраслях произошел спад величины прибыли по сравнению с предыдущим годом. Относительно устойчивой отраслью является отрасль строительства, которая не несла убытков на протяжении последних 4 лет и величина прибыли которой за предыдущий период относительно стабильна.

Таблица 10. Сальдированный финансовый результат по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», тыс. руб.

Вид экономической деятельности	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013г.	2013 г. в % к 2010 г.
Текстильное производство	8441	553	1645	21	0,25
Обработка древесины и производства изделий из дерева	1082	983	400	438	40,48
Издательская и полиграфическая деятельность	213	102	121	133	62,44
Производство резиновых и пластмассовых изделий	24749	29482	32668	31515	127,34
Металлургическое производство	344378	98826	76545	129272	37,54
Производство готовых металлических	185799	161207	201956	18048	9,71

изделий					
Производство машин и оборудования	20976	-8440	-717	-15807	-
Производство электрических машин и оборудования	99362	167934	528911	258577	260,24

Источник: Администрация Лысьвенского городского округа.

Наибольшее влияние на общий сальдированный финансовый результат имеют предприятия «Обрабатывающих производств». В общей сумме сальдированного финансового результата в разрезе видов деятельности обрабатывающих производств наибольший положительный сальдированный результат получен по виду экономической деятельности: «Производство электрических машин и электрооборудования». Полученная по итогам 2013 года сумма прибыли по данному виду деятельности к уровню 2010 г. увеличилась в 2,6 раза и составила 258,6 млн. руб., однако по сравнению с уровнем предшествующего года в 2 раза уменьшилась. В разрезе видов деятельности обрабатывающих производств наибольшее ухудшение финансового результата к уровню 2010 г. отмечено по «Производству готовых металлических изделий» и «Текстильному производству», сумма полученной прибыли в 2013 г. по которым уменьшилась более чем в 10 и в 400 раз соответственно.

Уровень инвестиционной активности

С точки зрения дальнейшего развития промышленного потенциала как одного из наиболее важных составляющих экономики муниципального образования необходимо формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Лысьвенского городского округа, способствующего реализации инновационных проектов по открытию новых или развитию действующих производств существующими и потенциальными инвесторами.

Важным направлением дальнейшего развития Лысьвенского городского округа является повышение инвестиционной привлекательности территории. Качество инвестиционного потенциала - один из ключевых факторов инвестиционной привлекательности городского округа. Именно по данному фактору местные власти могут достаточно оперативно улучшить позиции территории по привлекательности для инвесторов. Стоит отметить, что важным направлением дальнейшего развития Лысьвенского городского округа является совершенствование системы управления инвестиционными процессами.

Таблица 11. Динамика инвестиции в основной капитал по основным видам деятельности предприятий Лысьвенского городского округа, млн. руб.

Вид экономической деятельности	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013г.	2013 г. в % к 2010 г.
Обрабатывающие производства	316,3	492,9	238,8	516	163,14

Производство, передача и распределение электроэнергии	15,4	5,7	4,6	2,6	16,88
Строительство	13,3	52,5	6,3	55	413,53
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	74,4	32,4	22,8	129,2	173,66
Образование	4,2	1,5	2,7	6,5	154,76
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	12,9	9,6	13,9	40,6	314,73
Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	0,3	4,3	8,8	3,5	1166,67
Всего инвестиций	454,7	602,3	303,3	760,7	167,30

Источник: Администрация Лысьвенского городского округа.

В 2012 г. значительно снизилась инвестиционная активность крупных и средних организаций территории. Снижение объемов инвестиций вызвано завершением инвестиционных проектов, начатых в прошлые периоды, снижением прибыли организаций и нехваткой собственных финансовых средств, решением собственников. В целом за 2013 год объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям и организациям муниципального образования составил 760,7 млн. руб. К уровню 2010 г. объем инвестиций в действующих ценах увеличился на 67,3% или 306 млн. руб.

Анализ объемов инвестирования по отраслям экономики позволил выявить следующие тенденции. Наиболее активно, как и в предыдущие годы, инвестировали предприятия обрабатывающих производств. Удельный вес обрабатывающих производств в общем объеме инвестиций составил 67,8%. Объем инвестиций в основной капитал по обрабатывающим производствам к уровню 2010 года увеличился на 63,1 % (199,7 млн. руб.), что и отразилось на инвестиционной активности в целом по району. По сравнению с предыдущим годом в разы возросли инвестиции по таким видам экономической деятельности, как «Строительство», «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение» и «Здравоохранение и предоставление социальных услуг», увеличение объема инвестиций составило соответственно 8,7 раза, 5,7 раза и 3,1 раза. Значительно уменьшился к уровню 2010 года объем инвестиций по видам экономической деятельности: «Производство, передача и распределение электроэнергии» (снижение составило 83,12%).

В структуре инвестиций в основной капитал в разрезе источников финансирования в 2013 году отмечено увеличение привлеченных средств, направленных на инвестиционные цели, доля которых в общем объеме инвестиций в основной капитал по учтенному кругу крупных и средних организаций составила 54,9% от общего объема инвестиций. Основным источникам финансирования привлеченных средств по итогам 2013 года стали: кредиты банков в размере 227,5 млн. рублей и бюджетные средства в размере

169,1 млн.рублей. За счет кредитов банков наиболее активно инвестировали предприятия обрабатывающих производств, их удельный в общем объеме инвестиций за счет кредитов банков составил 49,8%. Из бюджета субъекта Федерации проинвестировано 69,6 млн. руб., из федерального бюджета – 49 млн. рублей. К уровню 2010 г. объем привлеченных бюджетных средств увеличился в 7,4 раза. Видовая структура инвестиций в основной капитал за анализируемый период не претерпела существенных изменений. Так, в 2013 г. наибольшая часть инвестиций была направлена на машины, оборудование, транспортные средства – 81%, на здания (кроме жилых) приходится 16,9%, на жилища – 2,1%.

При анализе инвестиционной деятельности на территории Лысьвенского городского округа стоит отметить отсутствие опыта реализации инвестиционных проектов с участием иностранных инвесторов. Для привлечения иностранных инвесторов необходимо реализация комплекса мероприятий по продвижению имеющихся производственных площадок муниципального образования на российском и мировом уровнях.

В связи с возрастающей конкуренцией за привлечение инвестиций среди регионов и муниципальных образований Российской Федерации преимущества получают те территории, которые имеют подготовленные инфраструктурные площадки. Основными производственными площадками Лысьвенского городского округа являются:

1. Промышленная площадка «Западная» (тип площадки: гринфилд; площадь – 74 га; категория: земли населенных пунктов; транспортная доступность: прилегает к федеральной трассе «Кунгур – Соликамск»).

2. Промышленная площадка «Индустриальная» (тип площадки: браунфилд; площадь – 4,7 га; категория: земли населенных пунктов; расположение: южная часть территории ОАО «АК ЛМЗ»).

3. Промышленная площадка «Агро» (тип площадки: браунфилд; площадь – 6,3 га, в т.ч. 1-этажное нежилое здание с пристроями - 5070 кв.м.; категория: земли сельскохозяйственного назначения; транспортная доступность: прилегает к федеральной трассе «Кунгур – Соликамск»).

Стоит отметить, что для привлечения инвестиций и открытия новых производств на имеющихся производственных площадках Лысьвенского городского округа необходимо решение вопросов, связанных с формированием земельных участков, постановкой их на кадастровый учет, а также созданием энергетической, транспортной и инженерной инфраструктуры.

Демографическая ситуация

По данным статистической отчетности на начало 2013 года постоянное население муниципального образования составила 76194 человека. Основные показатели, характеризующие демографическую ситуацию в округе, представлены в таблице 12. По данным всероссийской переписи 2010 г. на территории округа проживают представители 3 основных национальностей. Максимальную долю составляют русские (88%). Доля татар составляет 6,5%, украинцев – 0,3%.

В Лысьвенском городском округе наблюдается тенденция сокращения численности населения. Отрицательная динамика складывается за счет естественной убыли и миграционного оттока населения, что соответствует краевым и общероссийским тенденциям. За анализируемый период численность населения сократилась на 6,9%. При этом с 2010 г. по 2013 г. численность городского населения сократилась на 3282 чел. или на 4,8%, а сельского на 2378 чел. или на 16,8%. Стоит отметить, что негативной тенденцией, характеризующей демографическое положение Лысьвенского городского округа, является отток населения наиболее трудоспособного возраста – от 25 до 39 лет. Таким образом, снижается трудовой потенциал округа в целом. Причины миграции носят как экономический, так и социальный характер: сокращение рабочих мест на ряде предприятий округа, большой разрыв заработной платы работников бюджетной сферы и работников, занятых в других отраслях экономики. В качестве ряда причин подобной социальной ситуации можно выделить сложные экономические условия, спад производства в период мирового финансового кризиса, низкий уровень доходов населения.

Таблица 12. Основные показатели, характеризующие демографическую ситуацию в Лысьвенском городском округе

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013г.	2013 г. в % к 2010 г.
Численность населения (на конец года), чел.	81854	78035	77088	76194	93,09
Городское население, чел.	67712	65823	65069	64430	95,15
Сельское население, чел.	14142	12212	12019	11764	83,18
Число родившихся на 1000 человек населения, промилле	13,3	13,8	14,7	15,4	115,79
Число умерших на 1000 населения, промилле	16,8	17,8	16,7	17,6	104,76
Естественный прирост (убыль) на 1000 человек населения, промилле	-3,5	-4	-1,9	-2,2	62,86
Миграционное сальдо, чел.	-272	-569	-730	-499	183,46

Источник: Администрация Лысьвенского городского округа.

Анализ возрастной структуры населения в 2013 г. свидетельствует о том, что наибольшую долю занимает население трудоспособного возраста (56,2%). Население старше трудоспособного возраста составляет 25%, то есть превышает долю населения моложе трудоспособного возраста (18%), что соответствует общероссийским демографическим тенденциям старения населения (рисунок 1).

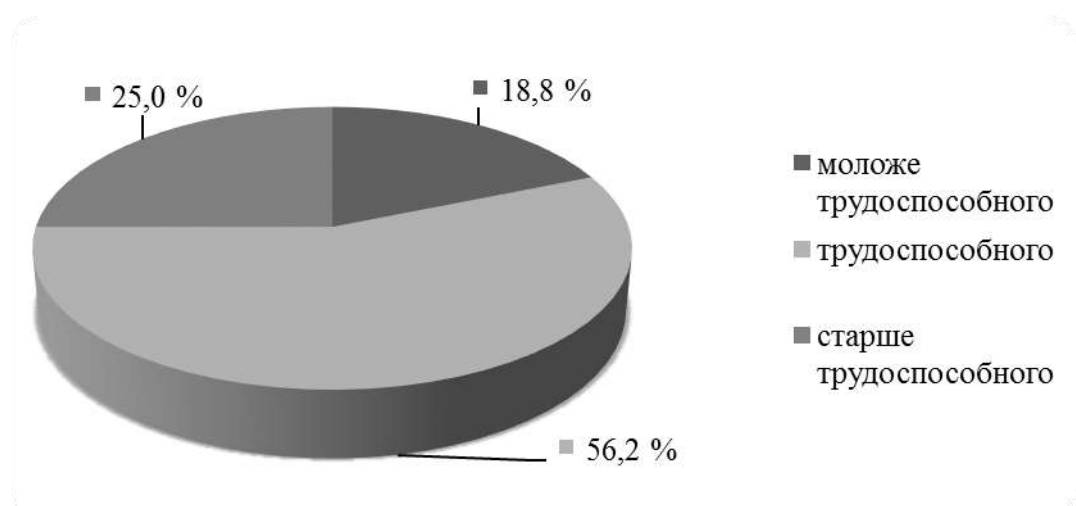


Рисунок 1. Возрастная структура населения Лысьвенского городского округа по состоянию в 2013 г.

В группах «население моложе трудоспособного возраста» и «население трудоспособного возраста» преобладают мужчины (9,7% из 18,8% в возрасте моложе трудоспособного и 28% из 56,2% населения трудоспособного возраста). В группе населения старше трудоспособного возраста соотношение резко меняется в сторону преобладания женщин (18,1% и 25%), что обуславливается меньшей продолжительностью жизни мужчин. В целом, за период с 2010 по 2013 гг. в Лысьвенском городском округе наблюдается увеличение уровня рождаемости и снижение смертности населения.

Таким образом, постепенно сокращается естественная убыль населения, что позволяет прогнозировать увеличение численности населения при условии снижения (или стабилизации) отрицательного миграционного сальдо. В тоже время с каждым годом снижается приток населения, что также негативно влияет на привлекательности территории с экономической точки зрения. Сальдо миграции остается отрицательным: отток населения, начиная с 2011 г., превышал 1000 человек ежегодно – около 1,3% от общей численности населения.

Развитие системы здравоохранения

На конец 2013 г. на территории муниципального образования функционировало 7 лечебно – профилактических учреждений, в том числе 2 больничных учреждения, 3 самостоятельные поликлиники, 1 сельская врачебная амбулатория и 1 станция скорой медицинской помощи. При этом наблюдается тенденция к снижению общего количества персонала учреждений здравоохранения (рисунок 2). Так, численность врачей всех специальностей (без зубных) в учреждениях здравоохранения сократилась на 119 чел., численность среднего медицинского персонала на 35 чел.

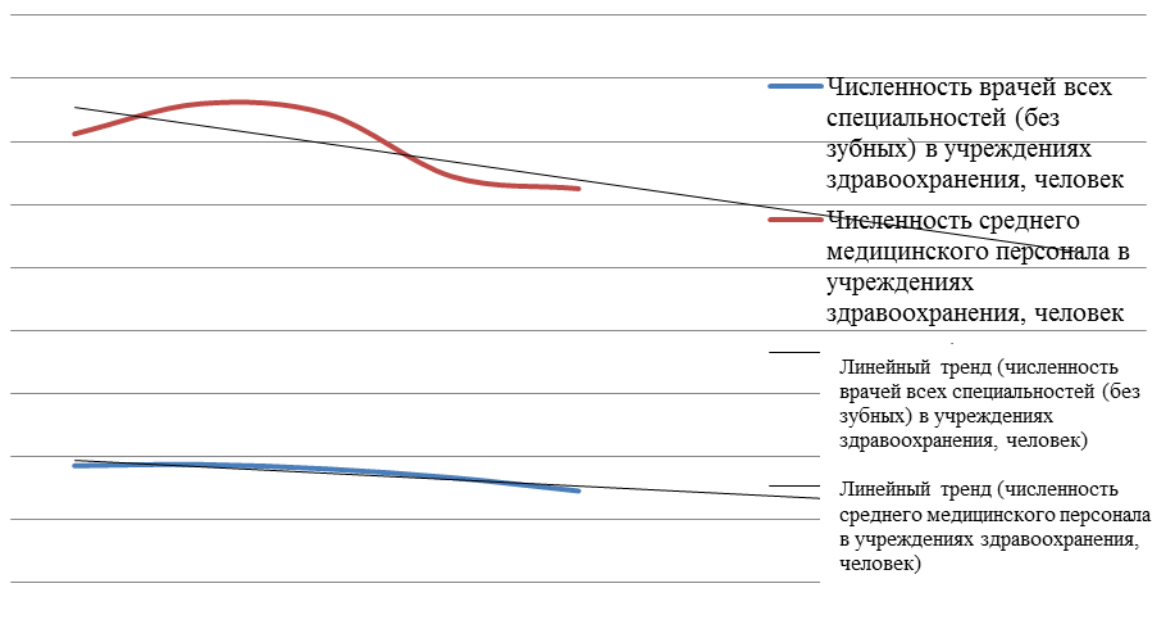


Рисунок 2. Численность персонала медицинских учреждений в 2008-2013 гг. с линейным трендом до 2016 года.

Исходя из динамики сокращения численности персонала учреждений здравоохранения, можно говорить о дальнейшем сокращении по результатам построения линейного тренда. Данная тенденция оправдана тем, что снижается общая численность населения, в том числе за счет миграционных процессов. Однако, с другой стороны, на данный момент наблюдается и в дальнейшем может получить динамичное развитие проблема нехватки квалифицированных кадров, переориентация населения на платные услуги в сфере здравоохранения со стороны частных фирм при условии повышения уровня доходов населения, а также рост заболеваемости среди населения в силу отсутствия квалифицированной помощи. В связи с этим необходимо развитие профилактических мероприятий в целях раннего выявления заболеваний, в том числе с привлечением средств и материально-технической базы промышленных предприятий городского округа в рамках периодической диспансеризации.

В целом, следует отметить, что растет мощность амбулаторно-поликлинических учреждений в разрезе посещений за смену – среднегодовой рост с 2010 по 2013 год составляет 7,7%, что свидетельствует об увеличении пропускной способности медицинских учреждений, в том числе за счет повышения квалификации работающего персонала и обновления основных фондов. Также за счет участия в целевых программах федерального и регионального уровня наблюдается активное обновление основных фондов, закупается оборудование. В городском округе открывается стационарное учреждение второго типа уровня оказания помощи. Однако для дальнейшего развития системы здравоохранения в городском округе необходимо развитие платных услуг, открытие специализированных учреждений, оказывающих медицинские услуги, недоступные на территории большинства городов края.

Стоит отметить, что в связи с принятием и реализацией долгосрочной целевой программы «Профилактика алкоголизма, наркомании и токсикомании в Лысьвенском городском округе на 2013-2015 годы» в перспективе возможно снизить заболеваемость и смертность среди населения по результатам употребления психоактивных веществ, однако результаты программы оценить пока невозможно.

В связи с вышеуказанными тенденциями в здравоохранении необходимо укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения городского округа, сохранение и развитие кадрового потенциала, в том числе за счет внедрения «индивидуального эффективного контракта», системы поощрения по KPI, оптимизации расходов бюджетных учреждений, привлечения и удержания новых сотрудников и т.д. Уже сейчас вопрос сохранения и развития кадров в сфере здравоохранения на уровне Лысьвенского городского округа стоит достаточно остро, поскольку существует недостаток врачей (открыто 37 вакансий), а более половины персонала учреждений здравоохранения находятся в пенсионном либо предпенсионном возрасте.

При этом реформирование системы здравоохранения на муниципальном уровне также необходимо в силу того, что с 2011 года в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 8 мая 2010 г. № 83 – ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» изменились подходы к финансовому обеспечению деятельности учреждений. Основной целью изменений по федеральному закону Российской Федерации от 8 мая 2010 года № 83–ФЗ является снижение темпов роста расходов бюджетов, создание условий и стимулов для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения ими дополнительных источников финансирования за счет осуществления коммерческой деятельности. В современных условиях хозяйствования система финансового планирования и управления финансами медицинского учреждения должна обеспечивать главную стратегическую цель – обеспечение финансового равновесия. Степень персональной ответственности руководителей бюджетных учреждений значительно повысилась с выходом Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», согласно которому к 2018 году должно произойти увеличение размера реальной заработной платы в 1,4-1,5 раза, в том числе повышение к 2018 году средней заработной платы врачей до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) – до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе. На данный момент уровень заработной платы соответствует требованиям федеральных и региональных органов исполнительной власти: средняя заработная плата врачей по городскому округу составляет 20695,7 руб.

Таким образом, анализируя систему здравоохранения Лысьвенского городского округа необходимо отметить активное участие Администрации

городского округа в целевых программах федерального и регионального уровня в целях получения субсидиарного финансирования, обновление материально-технической базы и основных фондов учреждений здравоохранения, доступность медицинских услуг, в том числе для населения сельских территорий, реализацию целевой программы «Кадры», направленной на улучшение жилищных условий работников социальной сферы и/или создание условий для указанных категорий, а также наличие возможностей и условий развития востребованных специализированных медицинских услуг. В тоже время наблюдается рост заболеваемости среди населения, недостаток высококвалифицированных кадров (наличие вакантных мест), высокий средний возраст врачей и среднего медицинского персонала, что в дальнейшем усугубит ситуацию недостатка кадров, отсутствие на территории городского округа узкоспециализированных центров по оказанию медицинских услуг, ограниченные возможности развития платной медицины в силу невысокого уровня доходов населения при высокой стоимости подобного рода услуг, невысокий уровень оценки качества предоставляемых медицинских услуг (по мнению населения).

Развитие системы образования

На начало 2014 года в системе общего образования на территории муниципального образования работают 24 общеобразовательных учреждения, в том числе: 2 начальных учреждения, 4 – основных, 15 – средних, 3 – коррекционных. В системе дошкольного образования на территории муниципального образования работают 28 дошкольных образовательных учреждений, 12 структурных подразделений и 1 начальная школа-сад, реализующих программу дошкольного образования. Число детей, посещающих дошкольные учреждения, составило 4500 человек и в динамике это число постоянно увеличивается (рисунок 3).

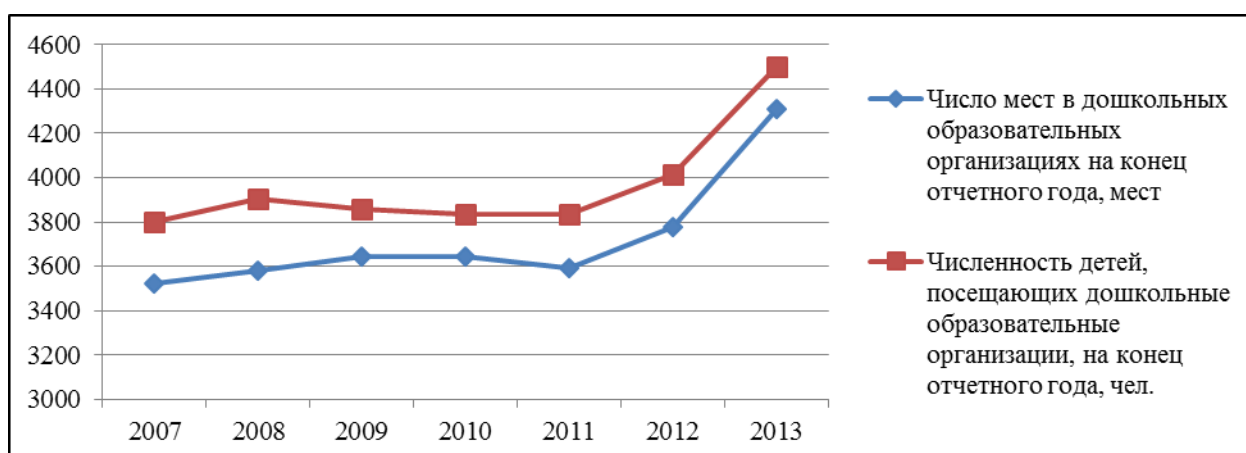


Рисунок 3. Число мест в ДОУ и численность детей, посещающих ДОУ, 2007-2013 годы.

По представленным данным графика прослеживается тенденция отставания формирования мест в дошкольных учреждениях от реального количества детей, нуждающихся в предоставлении места. С учетом положительного сальдо естественного прироста данная проблема будет иметь актуальный характер и в дальнейшем, поэтому необходимо либо строительство новых дошкольных учреждений, либо поддержка коммерческих детских садов в рамках развития малого и среднего предпринимательства.

В целях обеспечения развития ребенка согласно требованиям программ дошкольного образования необходимо создание условий для развития системы дополнительного образования школьников и учреждений, оказывающих образовательные услуги, обеспечивающие раннее развитие детей до школы. Укомплектованность штатами детских дошкольных учреждений составляет 98%, что свидетельствует о необходимости формирования программы (проекта, концепции и т.д.), направленной на удержание и развитие кадрового состава в ДОО с целью дальнейшего развития сети учреждений детского дошкольного образования.

При этом, несмотря на то, что с 1 января 2010 года реализуется муниципальный проект по предоставлению пособий семьям, имеющим детей в возрасте от 1,5 до 5 лет, не посещающих дошкольные образовательные учреждения (изначально проект был краевым), выплата пособия не решает проблему предоставления образовательных услуг для дошкольников. Кроме того, выплата пособия с учетом невысокого уровня доходов населения не позволяет семьям, имеющим дошкольников, нанимать педагогов для дневного обучения и надзора за ребенком.

Стоит также отметить, что материально-техническая база в части зданий и сооружений позволяет развивать систему учреждений дошкольного образования, поскольку на конец 2013 г. изношенность основных фондов составляла 5,4%, однако требуется целевое финансирование для осуществления капитального ремонта зданий либо строительства новых детских садов.

Анализ развития школьного образования свидетельствует о том, что в 2013 году в системе общего образования на территории муниципального образования работали 24 общеобразовательных учреждения, 6 структурных подразделений. Среди общеобразовательных учреждений: начальных – 2, основных – 4, средних – 15, коррекционных – 3. Наблюдается незначительное снижение общего количества учащихся по сравнению с 2012 годом, однако говорить о сформировавшейся тенденции падения числа учащихся в общеобразовательных учреждениях не приходится.

Вместе с этим наблюдается дефицит педагогов в школах. Немаловажной проблемой остается процесс увеличения числа педагогов предпенсионного и пенсионного возраста. Нехватка кадров сказывается и на качестве образования в целом, например, средний балл по обязательным предметам единого государственного экзамена среди учащихся городского округа составляет 53,9 балла, в то время как по Пермскому краю средний показатель – 55,45 балла.

В городском округе за счет целевого финансирования на уровне муниципального образования и участия в региональных и федеральных целевых

программах решается проблема оснащения образовательных учреждений техническими и информатизационными средствами, которые необходимы для реализации федеральных государственных образовательных стандартов.

Исходя из представленных данных, можно выделить основные блоки проблем системы образования городского округа: проблемы информационного блока (отсутствие системности использования информационных технологий в образовательном процессе, недостаточные условия равнодоступности информационных, культурных, образовательных ресурсов для разных категорий детей по реализации своих способностей и их потенциальному раскрытию); проблемы, связанные с внеучебной деятельностью (социализация детей с ограниченными возможностями, отсутствие программы работы с одаренной молодежью, отсутствие целостной системы формирования морально-нравственных гражданских качеств детей).

В качестве положительных тенденций развития системы образования в Лысьвенском городском округе можно выделить развитие дистанционного обучения в школах, формирование условий для развития некоммерческих детских садов, создание новых специальностей на уровне среднего профессионального образования, участие органов местного самоуправления в федеральных и региональных целевых программах, эффективное взаимодействие с контрольно-надзорными органами по урегулированию предписания в части устранения несоответствий ГОСТам, СанПиНам и СНиПам, обновление материально-технической базы и основных фондов учреждений образования, реализация программы «Кадры», направленной на оказание поддержки в предоставлении жилья и/или улучшении жилищных условий для работников в сфере образования, эффективное внедрение IT-технологий в образовательный процесс и документационную работу преподавательского состава учреждений образования.

Безопасность

Лысьвенский городской округ относится к числу муниципальных образований Пермского края с повышенным уровнем преступности. Так, по данным статистической отчетности за 2013 год на территории зарегистрировано 2025 преступлений, что на 16,3% ниже, чем за аналогичный период прошлого года (2012 г. – 2419), по Пермскому краю также произошло снижение уровня преступности, составившее 11,8%.

Наибольший рост регистрации преступлений к уровню 2010 года отмечен по преступлениям небольшой тяжести – 49,9%. Произошло снижение по преступлениям средней тяжести на 47,5% (с 963 в 2010г. до 506 преступлений в 2013 г.). Снизилась также регистрация тяжких преступлений на 28,5% (с 442 в 2010 г. до 316 преступлений в 2013 г.). Количество преступлений, квалифицируемых как особо тяжкие, увеличилось на 37,3% к уровню прошлого года и составило 92 преступления. За 2013 год уровень преступности на 10 тысяч населения составил 265,7 преступлений. Краевой показатель уровня преступности на 10 тысяч населения составил 215,1.

Структура совершенных преступлений в 2013 году выглядела следующим образом:

- имущественные преступления – 53%,
- преступления против личности – 12%,
- преступления в общественных местах, в т.ч. на улице – 24%,
- бытовые преступления – 5%,
- наркобизнес – 5%,
- экономические преступления – 1%.

За 2013 год закончено расследование 1068 уголовных дел, рост к прошлому году 5,5%, удельный вес оконченных преступлений составил 51,4% (в 2012 году – 45,4%). Удельный вес оконченных преступлений по краю составляет 58,2%, в 2012 году – 54,6%.

Развитие культуры

Культурная жизнь городского округа достаточно насыщенная, о чем свидетельствует широкая сеть культурных учреждений и статистические показатели активности деятельности. В Лысьвенском городском округе находится Драматический театр, 20 культурно-досуговых учреждений, 23 библиотеки, 12 музеев, 2 детские музыкальные школы, 2 культурно-развлекательных центра и парк. Динамика изменения сети учреждений культуры в 2010 – 2013 гг. представлена в таблице 13.

Одним из самых известных культурных учреждений городского округа является Лысьвенский театр драмы имени А.А. Савина. На сегодняшний день театр является не только важным культурным центром города Лысьвы. Это - важный культурный объект Прикамья, аккумулирующий театральные течения, участвующий в развитии и воспроизводстве культурных ценностей всего региона. Театр был создан на базе Ивановского передвижного театра и Молотовского театра миниатюр. Первый театральный сезон открылся 7 октября 1944 года. С 2002 года театр осуществляет проект «Открытое пространство», целью которого является извлечение художественного эффекта из самых разнообразных соединений искусства: театра и живописи, театра и моды, живописи и музыки, скульптуры и светового дизайна. С 2005 года театр ведет активную благотворительную политику, осуществляя проект «Новый социальный театр» совместно с Пермским региональным правозащитным центром и Пермской гражданской палатой. Средства от продажи билетов на спектакли, показанные в рамках проекта, направляются на помощь детям, оставшимся без опеки родителей. Труппа театра регулярно принимает участие в фестивалях и конкурсах регионального и всероссийского уровня.

Таблица 13. Основные показатели развития учреждений культуры в Лысьвенском городском округе Пермского края

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2013 г. в % к 2010 г.
Число учреждений культурно-досугового типа, единиц	23	23	20	18	78,3
Число библиотек, единиц	24	24	23	23	95,8
Число музеев, единиц	1	1	1	1	100
Число профессиональных театров, единиц	1	1	1	1	100
Число парков культуры и отдыха (городских садов), единиц	1	1	1	1	100
Число детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств, единиц	4	4	4	1	100

Источник: Администрация Лысьвенского городского округа

В Лысьвенском городском округе существуют и активно развиваются народные промыслы. Существуют мастера, специализирующиеся на изделиях из бересты и лозы, ковроткачеству, изготовлении валенок, изделиях из глины, выжиганию, кружевоплетению. К 2013 году количество направлений народного промысла, представленных в городском округе, пополнилось мастерами по вышивке, художественной обработке соломы, живописи, батику, живописи по эмали, ленточной технике канзанши, текстильным интерьерным игрушкам, изготовлению кукол.

Положительная динамика заметна и в сфере выставочной деятельности, несмотря на то, что в городском округе нет собственных оборудованных выставочных залов. Выставки работ художников проходят на базе Лысьвенского музея, Лысьвенской межпоселенческой библиотеки и Театра драмы им. А.Савина.

В Лысьвенском городском округе насчитывается 23 муниципальных библиотеки, из них 16 расположены в сельской местности. Среднее число жителей на одну муниципальную библиотеку по сравнению с 2010 годом уменьшилось, но незначительно. Так, если на одну муниципальную библиотеку в 2010 году приходилось 3359 человек, то в 2013 эта цифра составила 3313 человека. Таким образом, среднее число жителей на одну муниципальную библиотеку уменьшилось на 1,4%, что связано с естественной убылью населения и развитием информационных технологий. Одним из главных результатов в области библиотечного обслуживания населения в 2013 году стало сохранение количества общедоступных библиотек. Число общедоступных библиотек на конец года составило 23 с библиотечным фондом 233676 экземпляров.

В 2013 году учреждениями культуры муниципального образования были реализованы следующие социальные проекты:

1. Проект «Школа ремесел» (МБУК «НКЦ «Шауба», д. Аитково);

Мероприятия в рамках данного проекта были проведены с 20 марта по 23 ноября 2013г. , в которых приняло участие 345 человек, в том числе 280 зрителей, 52 участника, занятых в театрализованном представлении и выставке, 13

участников, занятых в курсах. Привлеченные средства составили: средства Администрации Новорождественского территориального управления Лысьвенского городского округа 34 000 руб., средства спонсоров 6 000 руб., собственные средства МБУК «НКЦ «Шауба» - 10 510 руб.

2. Проект «В двух шагах от взрослой жизни» (МБУК «Лысьвенская библиотечная система»). Проект нацелен на формирование у подростков позитивного отношения к семье, ответственности за своё будущее родительство. Проект получил финансовую поддержку Министерства культуры, молодёжной политики и массовых коммуникаций Пермского края в размере 140 000 рублей, что позволило привлечь к его реализации профессиональных педагогов-психологов, а также улучшить материально-техническую базу библиотеки и пополнить книжный фонд. Партнёрами библиотеки выступили специалисты-психологи «Центра психолого-медико-социального сопровождения». Мероприятия Проекта способствовали повышению статуса библиотеки как одного из центров возрождения семейных ценностей и укреплению партнёрских связей со специалистами-психологами ППМС-Центра, учреждениями образования и СМИ.

В целом, культурная жизнь Лысьвенского городского округа характеризуется постоянно возрастающей активностью: растёт количество посещений культурных мероприятий местными жителями, учреждения культуры городского округа активно позиционируют себя на внешних мероприятиях, проходящих в Пермском крае и в Российской Федерации. Планомерно растёт обеспеченность населения округа книгами, журналами, газетами. По показателю на 1000 жителей Лысьвенский городской округ приближается к нормативам, установленным ЮНЕСКО.

На территории городского округа активно действуют ремесленные мастерские, обеспечивающие воспроизводство исконных, исторически развитых в Пермском крае производств. Характерная тенденция снижения общего количества предоставляемых услуг населению в сфере культуры связана с резким сокращением общего числа, как самих учреждений, так и персонала. При этом следует отметить, что качество оказываемых услуг оценивается населением достаточно высоко (город Лысьва по качеству культурно-массовых мероприятий занимает 5 место из 27 муниципальных образований), однако необходимо внедрение мониторинга эффективности.

Молодежная политика

На территории муниципального образования проживает 13,7 тыс. молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, что составляет 17,9% всего населения. С 2012 года в городском округе реализуется муниципальная программа «Развитие молодёжной политики на территории Лысьвенского муниципального района на 2012 – 2014 годы», которая построена на многоаспектном анализе потребностей молодых граждан и молодых семей, направленная на социализацию молодого населения и развитие его потенциала. Стоит отметить, что программа позволяет

за счет расширенного спектра мероприятий учесть все возможные направления активности молодого населения городского округа.

На территории округа продолжает осуществляться реализация следующих программ краевого значения: «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 гг.», «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения»; программ муниципального значения: «Сельское жилье» муниципального образования «Лысьвенский муниципальный район» на 2013 год и «Обеспечение жильем молодых семей в Лысьвенском городском округе на 2011-2015 годы». Однако стоит отметить, что все программы, связанные с предоставлением жилья и улучшением жилищных условий, направлены исключительно на молодые семьи, а не на молодежь в целом, что увеличивает риски оттока молодых граждан из городского округа в столичные города в поисках большего заработка, позволяющего купить квартиру (комнату).

Среди положительных тенденций развития молодежной политики Лысьвенского городского округа стоит отметить постепенное увеличение (в динамике) финансирование мероприятий для молодежи и организационного обеспечения работы с молодым населением, высокий уровень активности среди молодого населения, организационная помощь со стороны молодежи в организации мероприятий, проходящих на территории городского округа, широкий спектр проводимых мероприятий для молодого населения. В то же время наблюдается низкий уровень кадрового и финансового обеспечения данного направления деятельности органов местного самоуправления городского округа, ветхий основной фонд и устаревшее материально-техническое обеспечение учреждений, направленных на работу с молодежью, неразработанная нормативная база в сфере молодежной политики, отсутствие дифференцированной жилищной молодежной политики.

Физическая культура и спорт

На территории Лысьвенского городского округа в 2013 году функционировали:

- МОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа», численность занимающихся в школе 835 человек.
- 164 спортивные секции при школах с численностью занимающихся в секциях – 6734 человек.

На территории Лысьвенского городского округа функционирует 141 спортивный объект, из них: 1 стадион, 62 плоскостных спортивных сооружения, 66 спортивных залов, манеж, лыжная база и другие. Из 141 спортивных объектов 125 находятся в муниципальной собственности.

Количество охваченных видов спорта составляет 22 вида, в том числе игровые виды спорта (баскетбол, волейбол, футбол, теннис), восточные единоборства (киокусинкай, самбо, ушу), зимние виды спорта (горнолыжный

спорт, лыжные гонки, прыжки с трамплина, лыжное двоеборье), легкая атлетика, тяжелая атлетика.

В целях выполнения государственной и муниципальной политики в области физической культуры, спорта и молодежной политики на территории муниципального образования в 2013 году осуществлялась реализация следующих региональных и краевых проектов и программ:

- приоритетный региональный проект «Приведение в нормативное состояние объектов социальной сферы». В рамках проекта производится капитальный ремонт лёгкоатлетического манежа со спортивным залом; выполнен капитальный ремонт помещений спортивной гостиницы. Всего израсходовано 8 972 тыс. рублей.

- программа «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы».

- реализован проект «Спортивный клуб + спортивный сертификат», освоено 25 172,9 тыс. руб., в т.ч. средств краевого бюджета – 12 586,4 тыс. рублей.

- в рамках инвестиционного проекта строится спортивный комплекс с бассейном и универсальным игровым залом. В 2013 профинансировано 47,1 млн. рублей федерального бюджета и 20 759 913 рублей местного бюджета.

- долгосрочная целевая программа «Противодействие наркомании и незаконному обороту наркотических средств, профилактика потребления психоактивных веществ на территории Пермского края на 2012-2015 годы».

- проведены спортивные соревнования по различным видам спорта на средства краевого бюджета на сумму 350 тысяч рублей. Приобретён спортивный инвентарь и оборудование на сумму 150 тысяч рублей из краевого бюджета.

В течение 2013 года в городском округе проведено 209 спортивных мероприятий, особо массовые из них: «Лыжня России 2013», лёгкоатлетическая эстафета, «Кросс наций», «Спортивная элита» и др. Также на территории проведены краевые и всероссийские мероприятия: Чемпионат и Первенство Пермского края по лыжным гонкам, XXIV Всероссийские соревнования среди мастеров по лыжным видам спорта, посвященные памяти заслуженного тренера России Ваганова Н.П., финал Кубка Пермского края по прыжкам на лыжах с трамплина, Всероссийские соревнования по самбо и др.

С 2011 года на территории Лысьвенского городского округа началась реализация краевого проекта «Спортивный клуб + спортивный сертификат», рассчитанного на 2011-2015 гг. Целью проекта является увеличение доли детей в возрасте от 7 до 17 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Спортивный сертификат представляет собой документ, с помощью которого учащийся может полностью или частично оплатить физкультурно-оздоровительную или спортивную услугу. В результате реализации данного проекта доля школьников Лысьвенского городского округа, систематически занимающихся физической культурой и спортом, увеличилась с 33% до 60%.

В округе проводятся различные массовые спортивные мероприятия, такие как «Лыжня России», «Кросс наций», «Бал олимпийцев», а также краевые и всероссийские мероприятия: Чемпионат и Первенство Пермского края по лыжным гонкам, Всероссийские соревнования среди мастеров по лыжным видам

спорта, кубок Пермского края по прыжкам на лыжах с трамплина, Всероссийские соревнования по самбо и другие.

Важным центром подготовки спортсменов на территории округа с 1945 года является Детско-юношеская спортивная школа, где открыто 7 отделений:

- отделение тяжелой атлетики;
- отделение самбо и дзюдо;
- отделение горнолыжного спорта;
- отделение лыжных гонок;
- отделение прыжков на лыжах с трамплина;
- отделение бокса;
- отделение футбола.

На базе МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа» был создан школьный спортивный клуб «Лысьва», целью которого является подготовительная работа для определения учащимися вида спорта и подготовка к занятиям избранным видом спорта. Учащиеся МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа» ежегодно принимают участие в городских, окружных, краевых и всероссийских соревнованиях и занимают призовые места. В общей сложности школой было подготовлено свыше 100 мастеров спорта. В целом в Лысьвенском городском округе были подготовлены 1 заслуженный мастер спорта, 9 мастеров спорта международного класса, 48 мастеров спорта. Спортсмены также принимали участие в Олимпийских играх 1968, 1984, 1988 гг.

В Лысьвенском городском округе проводится активная политика по развитию массового спорта. Так, в образовательных учреждениях округа ежегодно проводятся Спартакиады по легкой атлетике, лыжным гонкам, настольному теннису и другим видам спорта. Регулярно проводятся спортивные мероприятия в честь Дней пограничника, защитника Отечества, Военно-морского флота. Также ежегодно проводится военизированная эстафета.

В округе осуществляется развитие уличных видов спорта: во дворах устанавливаются хоккейные коробки и другое спортивное оборудование, что обеспечивает населению свободный доступ к спортивным объектам, расположенным в непосредственной близости от места их жительства. На территории округа расположен горнолыжный комплекс «Лысьва», включающий в себя 2 трамплина, 2 склона, трассу для беговых лыж, прокат спортивного снаряжения, кафе. Однако материально-техническая база комплекса является устаревшей и требует значительных капиталовложений.

В округе особое внимание уделяется адаптивным видам спорта: ежегодно проводятся соревнования по легкой атлетике, армреслингу, дартсу, шахматам, лыжным гонкам, плаванию среди людей с ограниченными физическими возможностями. Участие в таких мероприятиях принимает более 33 человек. В течение последних 12 лет сборная команда округа принимает участие в краевом (областном) фестивале спорта инвалидов.

Таким образом, среди положительных тенденций в развитии спортивной политики Лысьвенского городского округа стоит отметить наличие сети спортивных учреждений, позволяющих оказывать широкий спектр доступных услуг в области физической культуры и спорта, рост доли населения,

систематически занимающегося физической культурой и спортом, постепенное обновление материально-технической базы спортивных объектов, увеличение числа проводимых спортивных мероприятий и числа участвующих в них человек, поддержку развития массового спорта на территории округа. В тоже время развитие спорта сдерживает устаревшая материально-техническая база образовательных учреждений (в особенности инвентаря для занятий лыжной подготовки и пришкольных спортивных площадок), недостаток тренеров-преподавателей в МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа», особенно по таким видам спорта, как прыжки на лыжах с трамплина, лыжные гонки, лёгкая атлетика. Недостаток тренеров обусловлен, в первую очередь, низкой заработной платой. Также остаются проблемы ветхости спортивных сооружений, находящихся на балансе муниципального образования, отсутствие современных multifunctional спортивных сооружений, а также единой системы информационного просвещения населения в сфере физической культуры и спорта.

Жилищная политика, жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищная политика муниципального образования оформлена и представлена в Генеральном плане Лысьвенского городского округа 2012/09-04-П. Согласно исторической ретроспективе Лысьвенский городской округ с 17 века становится экономическим, деловым и культурным центром в Пермском крае, за последние триста лет функциональное назначение территории не изменилось. В качестве основных стратегических направлений развития территории Лысьвенского городского округа в Градостроительном плане предусмотрено формирование нескольких функциональных зон:

1) Административно-деловой центр. Место размещения органов власти местного самоуправления. Сохранение и совершенствование административно-управленческих функций. Развитие финансово-кредитной сферы экономики.

2) Обслуживающий центр. Место сосредоточения учреждений здравоохранения, образования и культуры. Строительство учреждений социальной защиты населения. Приоритетное развитие спортивных и физкультурно-оздоровительных учреждений, открытых игровых и физкультурных площадок, мини-футбольных полей. Качественно иной уровень функционирования досуговой и рекреационной сферы.

3) Исторический город. Сохранившееся историко-культурное наследие и параметры городской среды исторического центра позволяют активно включить округ в историко-культурный каркас территорий Пермского края.

Жилищно-коммунальное хозяйство в Лысьвенском городском округе представлено предприятиями теплоснабжения, водоснабжения, энергообеспечения, а так же комплексом управляющих компаний. На данный момент в 100% многоквартирных домов городского округа выбран и реализуется один из способов управления многоквартирными домами.

Жилищный фонд муниципального образования достаточно изношен: на 2012 год 171 многоквартирный дом требует капитального ремонта, степень износа

от 31 до 70 %. Наибольшую долю жилищного фонда, требующего капитального ремонта, составляет малоэтажное (до трех этажей) жилье с большой долей квартир, находящихся в муниципальной собственности. При этом необходим капитальный ремонт различного характера: капитальный ремонт крыш, лифтового оборудования, внешних ограждающих конструкций зданий, внутридомовое инженерное оборудование. Кроме вышеуказанного требуется внутридомовой учет потребления холодного и горячего водоснабжения. В Лысьвенском городском округе на 1 января 2012 г. 21 многоквартирный дом общей площадью 9,1 тыс. кв.м. отнесены к категории аварийных и подлежащих сносу. Общее количество граждан проживающих в ветхом жилье составляет 3351 человек.

Электрообеспечением жилого фонда занимается ОАО «КС-Прикамье», которое с февраля 2008 года арендует электросетевой имущественный комплекс города, а также ОАО «МРСК-Урала» - «Пермэнерго». В электросетевом комплексе города существуют две основные проблемы - дефицит мощности и высокие потери в сетях. Также на территории муниципального образования имеется собственный источник электроснабжения ОАО «АК ЛМЗ» (ТЭЦ ООО «ЛМЗ-Энерго»), используемый для нужд предприятия.

Распределение электроэнергии в Лысьвенском городском округе осуществляется на напряжении 6 кВ по смешанной схеме:

- в г. Лысьве (запад, восток, центр, юг) – от ПС «Лысьва-город» 35/6 кВ через распределительные подстанции (РП-1, РП-2, РП-3, РП-4);
- в северной части г. Лысьва – от ПС «Лысьва» 110/35/6 кВ;
- в п. Кын и прилегающих к нему населенных пунктах – от ПС «Кын» 35/10 кВ;
- в п. Кормовище и прилегающих к нему населенных пунктах – от ПС «Кормовище» 35/6 кВ;
- в с. Новорождественское и прилегающих к нему населенных пунктах – от ПС «Новорождественская» 110/10 кВ;
- в западной части Лысьвенского городского округа (населенные пункты: Мехряково, Выломово, Лязгино, Захарово, Паинцы, Олени, Соя, Липовая) – от ПС «Лязгино-1» 110/10 кВ, ПС «Лязгино-2» 110/10 кВ;
- в п. Невидимка – от ПС «Невидимка» 35/6 кВ.

Наибольшую долю в электрических сетях ОАО «КС-Прикамье» занимают низковольтные воздушные и кабельные линии (более 64 %), в сетях ОАО «МРСК-Урала» - «Пермэнерго» Лысьвенского городского округа электрические сети - воздушные и кабельные линии среднего напряжения 6-10 кВ (более 66 %). Распределение электрической нагрузки в муниципальном образовании осуществляется через четыре распределительных пункта. Большая часть всех трансформаторных подстанций в городском округе – однотрансформаторные (около 64 %), общее их количество - 413 ед. с общей установленной мощностью 345,907 МВА. Основу структуры потребления электроэнергии на территории Лысьвенского городского округа составляет население (более 50 %). Подача около 95 % электрической энергии потребителям осуществляется по приборам

учета. Средний износ оборудования и электрических сетей в муниципальном образовании составляет около 75 %.

Водоснабжение г.Лысьвы осуществляется из двух водозаборов: Каменонноложского и Болотинского. По данным анализа услуги водоснабжения по муниципальному образованию оказывают:

1. ООО «Лысьва-ТеплоСервис» до 01.03.2013 года и с 01.03.2013 года МУУП «Теплоэнергоремонт» по г. Лысьва;
2. МБУ «Лысьвенский сельский водоканал» по: д.Зимка, д.Дуброво, п.Обманка-1, п.Обманка-2, п.Невидимка, п.Верх-Лысьва, д.Олени, д.Паинцы, д.Новая ферма, п.Кормовище, п.Ломовка, д.Матвеево, д.Маховляне, д.Воскресенцы, п.Кын, с.Кын-завод, п.Рассоленьки, п.Кумыш, д.Мишариха, с.Новорождественское, д.Канабеки, п.Шаква, д.Аитково, д.Сова, д.Вакса).

В целом потери при обеспечении холодным водоснабжением г. Лысьва варьируются в динамике за 3 года с 48 до 50 %. Существующие водопроводные сети общей протяженностью 140,2 км. охватывают централизованным водоснабжением значительную часть потребителей муниципального образования. По г.Лысьва данный показатель составляет более 89%, а по остальным населенным пунктам данный показатель составляет около 50%.

ООО «Лысьва-ТеплоСервис» эксплуатировало сети водоснабжения на основании концессионного соглашения № 1 от 19.10.2011 г. с муниципальным образованием до 01.03.2013 г., с 01.03.2013 г. сети водоснабжения находятся на праве хозяйственного ведения в МУУП «Теплоэнергоремонт» (таблица 14). Сети водоснабжения, расположенные на внегородских территориях, находятся в собственности Лысьвенского городского округа и обслуживаются МБУ «Лысьвенский сельский водоканал» на праве хозяйственного ведения.

Таблица 14 - Характеристика существующих сетей водоснабжения ООО «Лысьва-ТеплоСервис» по срокам эксплуатации

№ п/п	Диаметр сетей	Протяженность сетей, пог.м., в зависимости от срока службы		
		до 20 лет	20-25 лет	св. 25 лет
1	Сети холодного водоснабжения	14635	18377	107151

Источник: Администрация Лысьвенского городского округа

Значительная часть водопроводных сетей МУУП «Теплоэнергоремонт» (76,5%) эксплуатируется свыше 25 лет и имеет значительный износ. Удельный вес сетей, нуждающихся в замене, составляет 46,3%, при этом основная доля изношенных сетей приходится на уличные водопроводные сети (43,5 км). Темпы старения трубопроводов существенно опережают темпы восстановления сетей, что приводит к увеличению их аварийности и потерь воды. Пропускная способность сетей постепенно снижается вследствие обрастания стенок трубопроводов.

Качество воды Каменноложского водозабора по всем параметрам удовлетворяет требованиям, предъявляемым к качеству питьевой воды. Вода Болотинского водозабора отличается повышенной жесткостью, а также, в связи с отсутствием зон санитарной охраны, на данном водозаборе периодически наблюдается ухудшение качества воды в эпидемиологическом отношении. При водоснабжении г.Лысьва отсутствует стадия очистки воды. Вода подвергается только дезинфекции путем хлорирования. Станции хлорирования располагаются на Болотинском водозаборе и на НС 2 подъема Каменноложского водозабора. Качество воды, подаваемой потребителям из скважин МБУ «Лысьвенский сельский водоканал», соответствует требованиям СанПиН 2.1.1074-01. На территории муниципального образования услуги водоотведения предоставляются только на территории г.Лысьвы. Услуги водоотведения оказывало ООО «Лысьва-ТеплоСервис» до 01.03.2013 г., с 01.03.2013 г. МУУП «Теплоэнергоремонт».

Основным потребителем услуг водоотведения на территории Лысьвенского городского округа является население. По состоянию на конец 2012 г. на его долю приходилось 80,7% в общей структуре потребления услуг водоотведения. Общее потребление услуг водоотведения имеет тенденцию к снижению. За 2012 г. темп снижения составил 13,8%. Данная ситуация связана со снижением численности населения муниципального образования (на 1,9 %) и с уменьшением объема водопотребления (на 10,2 %). Количество сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, на 40,5% превышает объем отведенных сточных вод. Данная ситуация связана с передачей на очистку ООО «Лысьва-ТеплоСервис» жидких бытовых отходов от потребителей, не подключенных к системе централизованного водоотведения, и сточных вод от потребителей горячего водоснабжения ООО «ЛМЗ-Энерго» (в объеме потребления горячей воды – 689,3 тыс.куб.м за 2012 г.). Также в существующую систему водоотведения попадают стоки ливневой канализации, чем существенно увеличивают объемы очистки. Прием сточных вод осуществляется через сети водоотведения. Биологические очистные сооружения предназначены для очистки хозяйственно-бытовых стоков. Очистные сооружения эксплуатируются с 1979 г. больше 30 лет. Качество сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, оценивается как «недостаточно очищенные».

Сети водоотведения со сроком эксплуатации свыше 25 лет составляют 73 % от общей протяженности сетей. Удельный вес канализационных сетей, нуждающихся в замене составляет 49,9%, при этом основная доля изношенных сетей приходится на внутриквартальные и внутридворовые сети (25,1 км). Темпы старения трубопроводов существенно опережают темпы восстановления сетей, что приводит к увеличению их аварийности.

Теплоснабжение в муниципальном образовании осуществляется как от централизованных источников тепла, так и от автономных источников. Централизованное теплоснабжение осуществляется преимущественно в районах многоэтажной застройки, а также в местах расположения промышленных потребителей тепловой энергии. Индивидуальные источники тепловой энергии используются, как правило, в районах усадебной застройки.

Теплоснабжением в муниципальном образовании занимаются следующие

организации:

- ООО «ЛМЗ-Энерго» (производство тепловой энергии для промышленной площадки и потребителей города, передача тепловой энергии по сетям промышленной площадки);
- ООО «Привод-Теплоэнергоресурсы» (производство тепловой энергии);
- ООО «Капитал-Энергия» (производство тепловой энергии);
- ООО «Лысьва-ТеплоСервис» (передача тепловой энергии) до 01.03.2013 г., с 01.03.2013 г. МУУП «Теплоэнергоремонт»;
- ООО «ТеплоВодоСнабжение» (производство и передача тепловой энергии).

Большинство теплоисточников муниципального образования работают на газе. В качестве резервного топлива на ряде теплоисточников ООО «ЛМЗ-Энерго» и ООО «Привод-Теплоэнергоресурсы» предусмотрен мазут. В настоящее время значительная часть мощностей не используется. Источниками теплоснабжения Лысьвенского городского округа являются промышленные и отопительные котельные, а также ТЭЦ, отпускающие тепловую энергию населению и на коммунально-бытовые нужды. Наиболее крупными теплоисточниками являются ТЭЦ ООО «ЛМЗ-Энерго» и промышленная отопительная котельная ООО «Привод-Теплоэнергоресурсы». Суммарная подключенная тепловая нагрузка на нужды отопления и горячего водоснабжения непромышленных потребителей составляет 129,2 Гкал/ч. Подключение потребителей к теплоисточникам осуществляется непосредственно или через ЦТП. Циркуляция теплоносителя в системах теплоснабжения от ООО «ЛМЗ-Энерго» и ООО «Капитал-Энергия» поддерживается сетевыми насосами котельных, от ООО «Привод-Теплоэнергоресурсы» поддерживается сетевыми насосами котельной до ЦТП и сетевыми насосами ЦТП на трассах внутриквартальных сетей. Большинство котлоагрегатов введено в эксплуатацию более 20 лет назад. В настоящее время значительная часть мощностей не используется.

Приготовление горячей воды на нужды ГВС осуществляется непосредственно у потребителей, теплоснабжение которых осуществляется от ООО «ЛМЗ-Энерго» (открытая система теплоснабжения), непосредственно на теплоисточниках ООО «Капитал-Энергия» и в ЦТП, тепловая энергия на которые поступает от ООО «Привод-Теплоэнергоресурсы». Тепловые сети выполнены как по двухтрубной (ООО «ЛМЗ-Энерго» и ООО «Привод-Теплоэнергоресурсы» до ЦТП), так и четырехтрубной схемам (ООО «Привод-Теплоэнергоресурсы» после ЦТП и ООО «Капитал-Энергия»). Прокладка сетей, в основном, подземная. Протяженность сетей в двухтрубном исчислении составляет около 77,57 км; износ сетей составляет 65 %.

Часть колодцев, камер и опор находятся в аварийном состоянии. Регулирование системы теплоснабжения осуществляется крайне неэффективно из-за отсутствия систем регулирования у потребителей, теплоснабжение которых осуществляется от ООО «ЛМЗ-Энерго» (открытая система теплоснабжения с температурным графиком 130-70⁰С), а также из-за отсутствия автоматики в центральных тепловых пунктах. Высоким износом сетей обусловлены значительные потери тепла и низкая надежность системы теплоснабжения

муниципального образования.

Большинство потребителей подключены к системе теплоснабжения по открытой схеме с непосредственным водозабором горячей воды из сети и элеваторным узлом смешения в системе отопления, что приводит к перерасходу теплоносителя и, как следствие к увеличенному расходу тепловой энергии на горячее водоснабжение. Отсутствие узлов смешения в большинстве зданий, теплоснабжение которых осуществляется от открытой системы теплоснабжения, приводит к значительным перерасходам тепловой энергии в переходные периоды отопительного сезона (при создании комфортных условий в самом удаленном по трассе сети помещении остальные помещения находятся в перегреве). В сельских населенных пунктах теплоснабжение общественных зданий осуществляется от индивидуальных котельных, 2 из которых работают на газе, 14 – на твердом топливе (преимущественно дрова). Еще 6 маломощных котельных, работающих на газе, расположены в черте г. Лысьвы. Основными потребителями указанных теплоисточников являются бюджетные организации и учреждения. Отопление индивидуальной жилой застройки – печное, централизованное горячее водоснабжение отсутствует.

Газоснабжение в муниципальном образовании осуществляется природным и сжиженным газом. Реализацию газа потребителям осуществляет ООО «Газпром Межрегионгаз Пермь». Потребители г. Лысьва обеспечиваются сетевым газом. При этом газификация квартир составляет 99,7 %, в том числе природным газом. В г. Лысьва расположено 2 газораспределительные станции, которые загружены на 22,8 %. Снабжение сжиженным газом осуществляется с Чусовской газонаполнительной станции. Структура потребления газа по видам потребителей на территории Лысьвенского городского округа не формируется. Общий объем реализации газа населению в 2012г. составил 27941,67 тыс. куб. м. и за период 2009-2012гг. изменился не значительно (-0,45%). На территории муниципального образования распространено индивидуальное жилищное строительство, а также строительство малоэтажных многоквартирных домов с подключением к системе газоснабжения для комплексного использования.

Вывоз твердых бытовых отходов (далее – ТБО) от потребителей Лысьвенского городского округа (около 73 %) осуществляется МУУП «РУСО». Утилизация (захоронение) ТБО от потребителей муниципального образования осуществляется БУ МО ЛГП «Чистый город». Стоит отметить, что в Лысьвенском городском округе отсутствует система раздельного сбора ТБО. Общий объем захоронения ТБО в 2012 году составил 167,79 тыс.куб.м, включая:

- от населения – 92,79 тыс.куб.м (55,3% от общего объема ТБО);
- от бюджетных учреждений – 7,19 тыс. куб. м (4,3% от общего объема ТБО);
- от прочих организаций – 41,28 тыс. куб. м (40,4% от общего объема ТБО).

Норма накопления ТБО для населения установлена решением Лысьвенской городской Думы от 18.12.2008 г. № 35 и составляет 1,23 куб.м на 1 чел. в год. Фактический удельный объем вывоза и захоронения ТБО (включая КГМ) в период 2011- 2013 гг. варьировался в диапазоне 1,647-1,692 куб.м. на 1 чел. в год (среднее значение за период 1,672 куб.м. на 1 чел. в год), что выше утвержденной

нормы на 36 %. БУ МО ЛГП «Чистый город» осуществляет эксплуатацию полигона ТБО и нетоксичных промышленных отходов г. Лысьва (далее – полигон ТБО г. Лысьвы, полигон), расположенного на земельном участке площадью 64,742 тыс. м². Полигон ТБО г. Лысьвы расположен на восточной окраине г. Лысьва в лесопарковой зоне. На земельный участок, занимаемый полигоном ТБО, имеется кадастровый паспорт (выписка из государственного кадастра недвижимости) №09/08-2172 от 22 мая 2008г., кадастровый номер земельного участка 59:09:0011901:1. Площадь и местоположение границ соответствуют материалам межевания. Вид разрешенного использования: свалка ТБО и промышленных отходов. Полигон ТБО г. Лысьвы внесен в государственный реестр объектов размещения отходов за № 00/52/005918016412/00001.

Полигон введен в эксплуатацию в 1953 году, расчетная вместимость 1000 тыс. тонн (5000 тыс. м. куб.), проектная мощность 20 тыс. тонн/год, паспорт на полигон разработан в 1996 году. Полигон представляет собой выровненные площадки (3 рабочие карты). На площадке по окружности выполнена обваловка из грунта. Площадь полигона составляет 6,47 га. Ближайший населенный пункт (г. Лысьва) расположен на расстоянии 5 км, ближайший водный объект – 8,5 км. Расстояние до садоводческих участков составляет 700 м, что не соответствует требованиям СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий».

На полигон ТБО г. Лысьвы принимаются отходы из жилых домов, общественных зданий и учреждений, предприятий торговли, общественного питания, уличный, садово-парковый смет, строительный мусор и некоторые виды твердых промышленных отходов 3 - 4 класса опасности, а также неопасные отходы, класс которых устанавливается экспериментальными методами. Существующий полигон ТБО эксплуатируется без системы фильтрации, дренажа стоков фильтрата ТБО, гидроизоляции, системы наблюдения за фильтратом, что является грубым нарушением природоохранного законодательства

Таблица 15 - Оценки остаточного срока его эксплуатации полигона ТБО г. Лысьвы

Наименование показателя	Величина показателя	
	Без уплотнения (по данным БУ ЛГП «Чистый город»)	С уплотнением (по экспертным оценкам)
Объем захоронения ТБО за период с 1953 по 2010 г., куб.м.	4369429	2912953
Объем захоронения ТБО за период с 2011 по 2012 г.	333527	97279
Общий объем накопления ТБО по состоянию на 01.01.2013 г.	4702957	3010232
Остаточная емкость полигона ТБО на 01.01.2013 г.	297043	1989768
Остаточный срок эксплуатации	1,8	11,8

Источник: Администрация Лысьвенского городского округа

В целом показатели системы жилищно-коммунального хозяйства Лысьвенского городского округа характеризуются положительной динамикой со стороны тепло-, водо- и газопотребления. Заметна тенденция к экономии и бережному отношению к природным ресурсам. Так же данные, представленные в таблице, свидетельствуют о том, что управляющие компании в городском округе работают достаточно эффективно, устанавливая приборы учета в многоквартирных домах, что позволяет не только бережно относиться к природным ресурсам, но и экономить средства граждан, выделяемые на оплату тарифов ЖКХ.

Транспорт и связь

Обслуживание внешних и внутренних транспортно-экономических связей Лысьвенского городского округа осуществляется двумя видами транспорта – железнодорожным и автомобильным. Ближайший аэропорт «Большое Савино» находится в 152 км от г. Лысьва. Общая протяженность автодорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований составляет – 431,4 км.

Лысьвенский городской округ окружает сеть автомобильных дорог, сложившаяся в процессе исторического и экономического развития региона с учетом его географических особенностей и природных условий. Внутренние транспортные связи обеспечиваются, прежде всего, посредством автомобильного транспорта: перевозки жителей сельских территорий осуществляются на регулярной основе посредством маршрутных автобусов. На регулярной основе осуществляется сообщение между Лысьвой и такими городами, как Пермь, Екатеринбург, Соликамск, Чусовой, Кунгур, Чайковский. По западной части округа проходит автодорога краевого значения Соликамск - Кунгур, дающая выход к краевому центру, от нее отходят автодороги до с. Канабеки и д. Аитково. Основной проблемой транспортной инфраструктуры округа является низкое качество дорожного покрытия и наличие автодорог общего пользования без твердого покрытия.

Железнодорожной станцией городского округа является станция Лысьва Свердловской железной дороги. Основным видом операций, выполняемых на станции, являются прием и выдача грузов, продажа пассажирских билетов. Станция обеспечивает регулярное железнодорожное сообщение с краевым центром, городом Пермь, функционирует железнодорожная станция в поселке Кын, открытая только для грузовой работы и пропускающая несколько вывозных составов и пригородных поездов в сутки.

В настоящее время доля железнодорожного транспорта в пассажиро- и грузообороте округа занимает не столь значительную часть и не в полной мере обеспечивает потребности округа. В результате анализа существующего состояния транспортной инфраструктуры установлено, что Лысьвенский городской округ имеет достаточно развитую транспортную инфраструктуру и выгодное положение с точки зрения логистики. В тоже время в Лысьвенском городском округе остаются проблемы несоответствия качества дорожного покрытия существующим нормативам, низкой пропускной способности

железнодорожных станций, в том числе за счет демонтированных путей, отсутствия удобных транспортных развязок, позволяющих повысить пропускную способность автомобильных дорог, несоответствие уровня развития транспортной инфраструктуры потребностям развивающейся экономики округа.

Создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи является одним из вопросов местного значения. Мероприятия по развитию телекоммуникационной инфраструктуры и связи предусмотрены государственной программой Пермского края «Развитие информационного общества», планом развития сетей связи ПАО «Ростелеком» на территории Лысьвенского городского округа.

Экология

Хозяйственная деятельность предприятий промышленности, топливно-энергетического комплекса, транспорта, объектов коммунальной и социальной сферы Лысьвенского городского округа вследствие эксплуатации устаревших технологий и оборудования, несоблюдения производственной дисциплины не соответствует нормам экологической безопасности. В результате чего загрязнению подвергаются атмосферный воздух, водные объекты, почвы, оказывается негативное воздействие на растительный и животный мир, растет заболеваемость населения.

Экологическая ситуация определяется природными условиями и степенью антропогенной нагрузки от использования природных ресурсов и загрязнения отходами хозяйственной деятельности. Единая система и база мониторинга окружающей среды в Лысьвенском городском округе нуждается в совершенствовании и дальнейшем развитии. На территории округа имеется стационарный пост ГУ «Пермский ЦГМС» (расположенный в г. Лысьва, ул. Озерная, 13) для наблюдения за состоянием атмосферного воздуха.

Мониторинг загрязнения атмосферного воздуха в г. Лысьва производится по 10 показателям: взвешенные вещества, диоксид серы, оксид углерода, диоксид азота, фторид водорода, фенол, формальдегид, ароматические углеводороды (бензол, толуол, ксилолы, этилбензол). За 2013 год отобрано и проанализировано – 2580 проб атмосферного воздуха. Анализ проб атмосферного воздуха на ароматические углеводороды: бензол, толуол, ксилолы, этилбензол проводится в лаборатории мониторинга атмосферного воздуха Пермского ЦГМС (г. Пермь). В 2013 году в городе Лысьва уровень загрязнения атмосферного воздуха характеризуется как повышенный: СИ= 4,1 (этилбензол), НП=7,9% (этилбензол), ИЗА = 5,1. Общее количество превышений ПДК за год – 56 случаев. В предыдущем, 2012 году, уровень загрязнения атмосферного воздуха повышенный: СИ=3,3 (этилбензол), НП=7,7% (этилбензол), ИЗА=4,5. Общее количество превышений ПДК за год – 55 случаев.

В 2013 году отмечены превышения максимальной разовой ПДК по веществам: диоксид азота – 11 случаев до 3,1 ПДК; фено – 15 случаев до 1,9 ПДК; фторид водорода – 9 случаев до 1,4 ПДК; ксилолы – 2 случая до 1,8 ПДК; этилбензол – 19 случаев до 4,1 ПДК. Средние годовые концентрации

определяемых веществ: взвешенные вещества, диоксид серы, оксид углерода, фторид водорода, бензол обнаружены ниже ПДК. Средняя годовая концентрация по диоксиду азота превысила ПДК в 2,2 раза; фенолу – в 1,3 раза.

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха на территории Лысьвенского городского округа являются: машиностроительная и металлообрабатывающая отрасли, предприятия лесоперерабатывающей, текстильной и электротехнической промышленности, коммунальной сферы, автомобильный транспорт. Производственная зона сосредоточена в основном в г. Лысьва и делится на три крупных промышленно-коммунальных зоны:

- центральная (район металлургического завода, расположенный в центре города). К территории примыкает ряд мелких промышленно-коммунальных объектов. Общая площадь района 300 га;
- южная промзона (бывшие подсобные цеха металлургического завода, машиностроение в районе ост. «Копровый»)
- северная промзона – предприятия машиностроения, строительной индустрии, легкой промышленности, склады, оптовые базы).

Фактическое количество загрязняющих веществ, выброшенных в атмосферу города за 2013 год, без учета выбросов от автотранспорта составило 217,66 тонн. В сравнении с предыдущими годами, этот показатель снизился вследствие внедрения установок по очистке отходящих газов.

Особое влияние на загрязнение воздушного бассейна вносит автотранспорт. Более всего способствуют загрязнению атмосферного воздуха в жилых микрорайонах такие факторы, как отсутствие объездных дорог; низкое качество покрытия существующих автомагистралей; неорганизованные стоянки личного автотранспорта во дворах.

Анализируя экологическое состояние водной среды можно сделать следующие выводы. Основным источником хозяйственно-питьевого водоснабжения Лысьвенского городского округа являются подземные воды.

Часть артезианских скважин Болотинского водозабора располагается на территории жилой застройки, по данным специалистов Роспотребнадзора, охранный зона 1-го пояса скважин (радиус 30 м) не ограждена, проходит по участкам граждан, что нарушает требования п.2.2.1.1. СанПиН 1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого водоснабжения». На сегодняшний день существует проблема очистки сточных вод в сельских населённых пунктах. Сточные воды аккумулируются в выгребных ямах или сбрасываются на рельеф. Ливневые сточные воды с территории города поступают без очистки в р. Лысьву и р. Травянку, бытовые сточные воды в с. Новорождественское и д. Олени сбрасываются без очистки в р. Култым и р. Березовку соответственно.

Качество воды в р. Лысьва в створе ниже города в 2013 г. соответствует 3-му классу качества, категория «вода загрязненная», отмечены превышения среднегодовых концентраций по железу и меди – 2 ПДК, марганцу – 6 ПДК. Среднегодовое содержание нефтепродуктов, соединений азота, фенолов не превысило ПДК, критические показатели загрязнённости в створе ниже г. Лысьва

отсутствуют (в 2012 году критическим показателем загрязненности являлся марганец).

Качество воды в створе выше г. Лысьва осталось на уровне 2012г. и соответствовало 2 классу качества – вода «слабо загрязнённая». Реки, протекающие в черте города (Травянка, Гусиновка, Песчанка, Болотная), подвержены интенсивному влиянию предприятий и населения - их водоохранные зоны захламлены бытовым мусором, особенно сильно в районе частных гаражей и индивидуальной жилой застройки.

Одной из важнейших экологических проблем является загрязнение почв тяжелыми металлами. Почва не только геохимически аккумулирует компоненты загрязнений, но и выступает как природный буфер, контролирующий перенос химических элементов и соединений в атмосферу, гидросферу и живое вещество. На сегодняшний день на территории округа несовершенна схема санитарной очистки территории сельских населенных пунктов, не налажена система централизованного сбора и утилизации опасных ртутьсодержащих отходов от населения (например, люминесцентных ламп).

Таким образом, в Лысьвенском городском округе наблюдается ежегодное увеличение финансирования на решение экологических проблем, снижение вредных веществ, выброшенных в атмосферу, участие администрации в федеральных и региональных программах по улучшению экологического состояния. В тоже время остается высокий риск возникновения аварийных ситуаций, связанных с загрязнением окружающей среды при эксплуатации объектов хозяйственной деятельности, высокий уровень заболеваемости населения, связанный с экологическим состоянием городского округа, высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха выбросами от промышленных предприятий и автотранспорта, наличие несанкционированного размещения отходов производства и потребления в лесопарковых зонах и в черте населенных пунктов (в т.ч. отходов лесопиления), крупных объектов размещения производственных отходов (зольный отвал).

Развитие сельских территорий

Анализируя развитие сельских территорий Лысьвенского городского округа, стоит отметить, что за последние годы произошло значительное снижение доступности для жителей медицинских, образовательных, культурных-досуговых услуг, возросло отставание села от города по доходам и качеству жизни. В свою очередь, сложившаяся в сельских территориях ситуация не способствует формированию социально-экономических условий для устойчивого развития аграрного и промышленного секторов, создания новых рабочих мест. Непривлекательные условия занятости препятствуют привлечению на работу и закреплению в сельских территориях специалистов и рабочих различных направлений. Опыт соседних регионов с действующим эффективным производством, развитой дорожной инфраструктурой, рабочими местами, налоговой базой сельских территорий показывает возможность развивать и социальную инфраструктуру, тем самым решая намеченные задачи.

На территории Лысьвенского городского округа имеется три территориальных управления: Кормовищенское, Кыновское и Новорождественское. Численность жителей сельских территорий муниципального образования в 2013 году составила 11358 человек, в том числе трудоспособного населения 5828 человек.

За управлением по развитию территорий закреплены подведомственные сельские населённые пункты, прилегающие к городу Лысьва: деревня Соя, деревня Олени, деревня Паинцы, деревня Захарово, деревня Лязгино, деревня Выломово, Разъезд поселок Лязгино, деревня Липовая 1, деревня Липовая 2, деревня Нахратово, деревня Откормочная ферма, деревня Зарихино, деревня Поповка, деревня Большая Лысьва, деревня Заимка, деревня Дуброво, деревня Обманка 1, деревня Обманка 2, деревня Каменный Лог, поселок Дом отдыха «Сокол», посёлок Невидимка, посёлок Верх-Лысьва.

Административным центром Кормовищенского территориального управления является пос. Кормовище, в целом в структуре территориального управления находится девять населенных пунктов (таблица 16). Численность населения территориального управления составляет 3606 человек, количество дворов – 1289. На территории Кормовищенского территориального управления расположены четыре школы (пос. Кормовище, дер. Маховляне, пос. Ломовка, дер. Воскресенцы), три сельскохозяйственных предприятия (МУУП «Колос», МУУП «Рассвет», ООО «Агро»), пять детских садов (д. Маховляне, д. Воскресенцы, пос. Кормовище, с. Матвеево, пос. Ломовка), четыре фельдшерско-акушерских пункта (д. Маховляне, с. Матвеево, дер. Воскресенцы, пос. Ломовка) и одна больница.

Таблица 16. Структура Кормовищенского территориального управления

№	Населенные пункты	Количество населения	Количество дворов	Расстояние до административного центра населенного пункта, км
1	Поселок Кормовище (административный центр)	2137	779	-
2	Поселок Ломовка	406	158	16
3	Деревня Кардон-Терси	52	25	34
4	Село Матвеево	342	126	15
5	Деревня Сергино	26	10	22
6	Деревня Парканы	12	9	15
7	Деревня Маховляне	503	144	29
8	Деревня Воскресенцы	127	37	20
9	Поселок Нижний Брусяк	1	1	12
	Итого	3606	1289	-

Источник: Администрация Лысьвенского городского округа

Кыновское территориальное управление включает 11 населенных пунктов, административный центр – поселок Кын. Численность населения территориального управления составляет 4580 человек, количество дворов – 1853

(таблица 17). На территории Кыновского территориального управления расположено пять школ (с. Завод-Кын, пос. Кын, пос. Кумыш, пос. Рассоленки, пос. Мишариха), пять детских садов (пос. Кын, пос. Рассоленки, пос. Кумыш, пос. Мишариха, дер. Симоновка), пять фельдшерско-акушерских пунктов (пос. Кын, пос. Мишариха, пос. Кумыш, пос. Рассоленки, дер. Симоново) и одна больница, а также промышленные и сельскохозяйственные предприятия.

Таблица 17. Структура Кыновского территориального управления

№	Населенные пункты	Количество населения	Количество дворов	Расстояние до административного центра населенных пунктов, км
1	Поселок Кын (административный центр)	2180	904	-
2	Поселок Мишариха	180	71	12,6
3	Деревня Кержаковка	10	6	2
4	Поселок Рассоленки	834	279	23,4
5	Деревня Симоново	67	21	32,9
6	Деревня Новый Бизь	24	9	38,5
7	Деревня Большой Бизь	34	13	38,5
8	Деревня Талка	7	3	38,5
9	Станция поселок Кумыш	435	164	15,8
10	Деревня Большой Кумыш	4	5	17,6
11	Село Кын	805	378	13,3
	Итого	4580	1853	-

Источник: Администрация Лысьвенского городского округа

Административным центром Новорождественского территориального управления является село Новорождественское, в целом в структуре территориального управления находится 17 населенных пунктов (таблица 18). Численность населения Новорождественского территориального управления составляет 3164 человека, количество дворов – 1237. На территории Новорождественского территориального управления находится четыре школы (с. Канабеки, с. Новорождественское, д. Сова, пос. Шаква), три детских сада (с. Новорождественское, д. Аитково, пос. Шаква), пять фельдшерско-акушерских пунктов (с. Канабеки, дер. В-Култым, с. Новорождественское, д. Аитково, пос. Шаква) и одна больница, а также промышленные и сельскохозяйственные предприятия.

Таблица 18. Структура Новорождественского территориального управления

№	Населенные пункты	Количество населения	Количество дворов	Расстояние до административного центра населенного пункта, км
1	Село Новорождественское (административный центр)	479	235	-
2	Деревня Чебота	60	28	2

3	Деревня Волокушина	25	19	2
4	Деревня Валюшино	44	20	11
5	Деревня Сосновое Болото	25	18	12
6	Поселок Шаква	405	152	10
7	Деревня Аитково	333	105	12,5
8	Деревня Вакса	100	35	16,5
9	Деревня Сова	528	167	13,5
10	Поселок Сова	9	6	15,5
11	Село Канабеки	458	181	19
12	Деревня М-Шадейка	114	53	18
13	Деревня Б-Шадейка	113	43	21
14	Деревня В-Култым	391	139	8
15	Деревня Грязнуха	30	18	21
16	Деревня Чукбаш	43	16	22
17	Деревня Верхний Кысмыл	7	2	22
	Итого	3164	1237	-

Источник: Администрация Лысьвенского городского округа

Основным направлением деятельности в сельских территориях Лысьвенского городского округа является производство сельскохозяйственной продукции. На конец 2013 года на территории муниципального образования свою деятельность осуществляли 5 сельскохозяйственных предприятий и 18 крестьянско-фермерских хозяйств. Так по итогам 2013 года выручка от реализации сельскохозяйственной продукции составила 41336 тыс. руб. В течение 2013 года сельскохозяйственные предприятия получили государственные субсидии (из всех уровней бюджета) в размере 9880 тыс. руб., что составляет около 14% произведенных затрат на производство сельскохозяйственной продукции. При этом крестьянско-фермерские хозяйства с учетом гранта получили субсидии в размере 4392 тыс. руб. В целом по итогам 2013 года производство молока, сена, зерна, мёда является рентабельным, производства мяса крупного рогатого скота и овец – убыточным.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3.

**Количественная оценка сильных и слабых сторон, возможностей и угроз
Лысьвенского городского округа**

Наименование фактора	Балл	Ранг (значимость)	Взвешенная оценка	Доля
1	2	3	4	5
СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ				
Социальные факторы				
Относительно высокий уровень заработной платы (в 2013г. – 19022,2 тыс. руб., что составляет 72,2% от среднекраевого уровня).	5	0,06	0,3	6,80
Снижение уровня безработицы (с 3,06% в 2010 г. до 1,83% в 2012 г.).	4	0,05	0,2	4,54
Увеличение количества мест в дошкольных образовательных учреждениях (темп роста 2012/2010 – 103,6%).	4	0,03	0,12	2,72
Реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды, предусмотренных Генеральным планом городского округа.	4	0,03	0,12	2,72
Гибкая система профессионального образования среднего и высшего звена для подготовки кадров рабочих специальностей (филиал ПНИПУ, Лысьвенский политехнический техникум, профессиональные училища).	4	0,03	0,12	2,72
Наличие значительного количества объектов культуры (театр, краеведческий музей, учреждения дополнительного образования детей, развитая сеть библиотек).	4	0,02	0,08	1,81
Развитая сеть жилищно-коммунальных услуг. Увеличение объема жилищного фонда (темп роста 2012/2010 – 102,3%).	4	0,02	0,08	1,81
Высокий уровень обеспеченности населения предприятиями торговли и общественного питания в «шаговой доступности».	4	0,01	0,04	0,91
Производственно-экономические факторы				
Развитие отраслей промышленности в городском округе: тяжелое и среднее электромашиностроение, производство электрооборудования для предприятий энергетического комплекса, отрасль строительных материалов с использованием листового металла, изделия бытового назначения.	5	0,05	0,25	5,67
Наличие крупных промышленных предприятий (ОАО «АК Лысьвенский металлургический завод», ОАО «ЛЧПФ», ЗАО «Полистил», ООО «Лысьвенский завод тяжелого электрического машиностроения «Привод»).	5	0,05	0,25	5,67

Наименование фактора	Балл	Ранг (значимость)	Взвешенная оценка	Доля
1	2	3	4	5
Наличие предприятий, производящих и реализующих продукцию конечному потребителю (ОАО «АК Лысьвенский металлургический завод», ОАО «ЛЧПФ»).	4	0,04	0,16	3,63
Реализация программы модернизации производства ОАО «АК Лысьвенский металлургический завод».	5	0,03	0,15	3,40
Близость развитых промышленных центров (г. Пермь, г. Екатеринбург).	5	0,03	0,15	3,40
Наличие утвержденной Программы социально-экономического развития Лысьвенского городского округа на 2013 – 2017 годы.	4	0,03	0,12	2,72
Рост объемов производства предприятий обрабатывающих производств (темп роста 2012/2010 – 118%).	4	0,03	0,12	2,72
Открытие новых производств на территории сельских поселений в рамках реализации Программы «Развитие сельского хозяйства Лысьвенского муниципального района на 2009-2012 годы».	4	0,03	0,12	2,72
Увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства (темп роста 2012/2010 – 178,6%).	4	0,02	0,08	1,81
Снижение суммы убытка предприятий (с 43,9 млн. руб. в 2011г. до 8,9 млн. руб. в 2012 г.).	4	0,02	0,08	1,81
Наличие разных форматов торговли от небольших павильонов до крупных сетей. Темп роста общего оборота розничной торговли за 2012/2010 – 164,6%.	3	0,02	0,06	1,36
Стратегические факторы				
Наличие свободных инвестиционных площадок.	5	0,05	0,25	5,67
Наличие потенциально-свободных квалифицированных трудовых ресурсов (численность зарегистрированных безработных в 2012г. – 735 чел.).	4	0,04	0,16	3,63
Функционирование инфраструктуры по поддержке и развитию малого и среднего бизнеса (фонд поддержки малого предпринимательства), в том числе реализация муниципальной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Лысьвенского муниципального района на 2012-2014 годы».	5	0,03	0,15	3,40
Наличие статуса «городской округ», дающего возможность самостоятельного решения вопросов местного значения, и отдельных переданных государственных полномочий.	5	0,03	0,15	3,40

Наименование фактора	Балл	Ранг (значимость)	Взвешенная оценка	Доля
1	2	3	4	5
Присутствие представителей общественности и бизнеса в Думе Лысьвенского городского округа.	5	0,02	0,1	2,27
Наличие утвержденного Генерального плана Лысьвенского городского округа.	4	0,02	0,08	1,81
Наличие свободных земельных ресурсов для сельскохозяйственного использования.	4	0,02	0,08	1,81
Инфраструктурные факторы				
Развитие транспортной инфраструктуры с учетом имеющихся возможностей: - выход на Федеральную автомагистраль Кунгур-Соликамск; - выход на железнодорожную станцию «Калино-Бердяуш».	5	0,05	0,25	5,67
Постоянное развитие городской и социальной инфраструктуры с целью создания условий для благоприятного проживания и ведения бизнеса.	4	0,04	0,16	3,63
Экологические факторы				
Реализация мероприятий по охране окружающей среды.	5	0,03	0,15	3,40
Рост расходов бюджета, направленных на охрану окружающей среды (темп роста 2012/2010 – 145%).	4	0,03	0,12	2,72
Ликвидация несанкционированных свалок (в 2012 г. – на территории 4,8 га).	4	0,02	0,08	1,81
Увеличение объемов вывоза твердых бытовых отходов с территории сельских населенных пунктов на полигон твердых бытовых отходов г. Лысьвы.	4	0,02	0,08	1,81
ИТОГО	-	-	4,41	100,0
СЛАБЫЕ СТОРОНЫ				
Социальные факторы				
Недостаточный уровень социальной ответственности градообразующих предприятий.	5	0,04	0,2	4,42
Существенный уровень дифференциации в оплате труда по отраслям и сферам экономики (от 9638,9 руб. до 27086,1 руб. в 2012 г.), а также в г. Лысьва по сравнению с уровнем оплаты труда в сельских территориях.	5	0,03	0,15	3,32
Миграционный отток населения (в 2012 г. – 730 чел.).	5	0,03	0,15	3,32
Снижение численности населения (темп снижения 2012/2010 – 97,6%), особенно в сельских территориях.	4	0,03	0,12	2,65
Неэффективные механизмы создания условий для привлечения и закрепления	4	0,03	0,12	2,65

Наименование фактора	Балл	Ранг (значимость)	Взвешенная оценка	Доля
1	2	3	4	5
высококвалифицированных кадров на территории округа при сохраняющейся тенденции сокращения общей численности населения муниципального образования.				
Рост численности населения пенсионного возраста (в 2012 г. прирост составил 297 чел.).	4	0,02	0,08	1,77
Уровень смертности выше среднерегионального уровня (в 2012 г. – 16,8%, Пермский край – 14,2%).	4	0,02	0,08	1,77
Значительное количество домов в аварийном состоянии (ветхое жилье), подлежащих сносу, и домов незавершенного строительства различной степени готовности.	4	0,02	0,08	1,77
Отсутствие комплексного анализа состояния жилищно-коммунального хозяйства.	4	0,01	0,04	0,88
Высокий износ медицинского оборудования, зданий и сооружений по муниципальным бюджетным учреждениям здравоохранения.	4	0,01	0,04	0,88
Производственно-экономические факторы				
Высокий физический износ основных фондов производств, инженерной инфраструктуры сельских территорий.	5	0,05	0,25	5,53
Отсутствие инвестиционного паспорта муниципального образования.	5	0,05	0,25	5,53
Недостаток собственных средств предприятий на обновление производства и организацию выпуска конкурентоспособных изделий.	5	0,04	0,2	4,42
Неустойчивое финансовое состояние сельскохозяйственных предприятий.	5	0,04	0,2	4,42
Низкий уровень инновационной активности на предприятиях, отсутствие механизмов продвижения перспективных разработок.	4	0,05	0,2	4,42
Снижение объема инвестиций в основной капитал (темпы снижения 2012/2010 – 66,7%).	5	0,04	0,2	4,42
Зависимость наполняемости городского бюджета от производственной деятельности градообразующих предприятий.	5	0,03	0,15	3,32
Низкая активность субъектов малого и среднего предпринимательства.	4	0,03	0,12	2,65
Несоответствие профессиональной специализации подготавливаемых кадров потребностям работодателей.	4	0,03	0,12	2,65
Рост кредиторской задолженности крупных и средних предприятий (в 2012г. – 9297,6 тыс. руб.).	4	0,03	0,12	2,65
Снижение налоговых поступлений (темпы снижения 2010/2012 гг. – 94,6%).	4	0,03	0,12	2,65

Наименование фактора	Балл	Ранг (значимость)	Взвешенная оценка	Доля
1	2	3	4	5
Отсутствие промышленных предприятий в сельских территориях.	4	0,02	0,08	1,77
Стратегические факторы				
Нестабильное финансовое положение предприятий городского округа.	5	0,04	0,2	4,42
Снижение количества субъектов малого предпринимательства (темп снижения 2012/2010 – 93,4%).	4	0,04	0,16	3,54
Усиление конкуренции предприятий округа в связи с вступлением России в ВТО.	4	0,03	0,12	2,65
Инфраструктурные факторы				
Недостаточно развитая инфраструктура имеющихся инвестиционных площадок.	5	0,05	0,25	5,53
Недостаточно развитая социальная инфраструктура в сельских территориях.	5	0,04	0,2	4,42
Низкая устойчивость и высокая степень износа дорожного полотна на всей агломерации населенных пунктов к внешним воздействиям природно–климатических факторов	4	0,03	0,12	2,65
Экологические факторы				
Сосредоточение крупных промышленных предприятий в черте города, что негативно влияет на экологию.	5	0,04	0,2	4,42
Негативное влияние на окружающую среду (выбросы, сбросы вредных веществ, отходы производства и потребления, загрязнение подземных и поверхностных вод).	4	0,03	0,12	2,65
Наличие большого количества отходов (в частности твердые бытовые отходы) на неорганизованных свалках.	4	0,02	0,08	1,77
ИТОГО	-	-	4,52	100
ВОЗМОЖНОСТИ				
Социальные факторы				
Оптимизация занятости населения, развития и модернизации рабочих мест в агропромышленном комплексе и альтернативной сфере занятости.	5	0,05	0,25	5,27
Привлечение на территорию молодых специалистов, создание условий для их закрепления.	5	0,04	0,2	4,22
Комплексная модернизация и развитие полноценной инфраструктуры объектов здравоохранения.	5	0,03	0,15	3,16
Повышение доступа сельского населения к благоустроенному жилью и полному спектру социальных услуг.	5	0,03	0,15	3,16

Наименование фактора	Балл	Ранг (значимость)	Взвешенная оценка	Доля
1	2	3	4	5
Создание направлений (специальностей) в учреждениях профессионального образования, соответствующих спросу на рынке труда и перспективам развития региона.	4	0,03	0,12	2,53
Стабилизация и улучшение демографической ситуации в городе: регулирование потоков миграции, увеличение рождаемости, снижение смертности.	5	0,02	0,1	2,11
Улучшение качества жилищного фонда. Разработка программ реконструкции жилищного фонда и переселение граждан из аварийного жилья.	4	0,02	0,08	1,69
Развитие социально значимых направлений сектора услуг (бытовые, медицинские, физкультурно-оздоровительные и др.).	4	0,02	0,08	1,69
Производственно-экономические факторы				
Модернизация производственных мощностей промышленных предприятий.	5	0,05	0,25	5,27
Реализация инвестиционных проектов градообразующими предприятиями, направленных на их инновационное развитие.	5	0,05	0,25	5,27
Увеличение загрузки производственных мощностей промышленных предприятий.	5	0,04	0,2	4,22
Увеличение доли малого бизнеса в экономике городского округа на базе развития как существующих, так и открытия новых производств.	5	0,04	0,2	4,22
Рост выпуска основной промышленной продукции городского округа за счет развития производственных мощностей и расширения сырьевой базы, улучшение качества, расширение рынков сбыта и ассортимента выпускаемой продукции.	4	0,04	0,16	3,38
Развитие предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, направленное на обслуживание как субрегионального, так и регионального рынка продукции.	5	0,03	0,15	3,16
Открытие новых сельскохозяйственных и промышленных производств в сельских территориях, диверсификация аграрного производства	5	0,03	0,15	3,16
Применение энергосберегающих технологий во всех отраслях экономики.	4	0,04	0,16	3,38
Развитие деревообрабатывающих производств, нацеленных на переработку отходов древесины.	4	0,03	0,12	2,53

Наименование фактора	Балл	Ранг (значимость)	Взвешенная оценка	Доля
1	2	3	4	5
Стратегические факторы				
Участие городского округа в федеральных и региональных программах (образование, культура, здравоохранение и социальное обеспечение).	5	0,05	0,25	5,27
Увеличение объема инвестиций за счет проведения активной инвестиционной политики (формирование перечня приоритетных инвестиционных проектов и предложений).	5	0,05	0,25	5,27
Разработка, внедрение и реализация инвестиционных проектов по увеличению объемов производства предприятий.	5	0,05	0,25	5,27
Значительный рост собственных доходов бюджета.	5	0,04	0,2	4,22
Использование свободных производственных площадей для инвестирования.	5	0,04	0,2	4,22
Разработка специальных программ развития сельских территорий городского округа.	4	0,03	0,12	2,53
Развитие туризма в сельских территориях.	4	0,03	0,12	2,53
Инфраструктурные факторы				
Развитие транспортно-логистической инфраструктуры.	5	0,04	0,2	4,22
Содействие развитию рыночной инфраструктуры и повышению доступа мелких и средних товаропроизводителей к рынкам сбыта сельхозпродукции.	5	0,03	0,15	3,16
Экологические факторы				
Внедрение ресурсосберегающих технологий на промышленных предприятиях, направленное на уменьшение выброса загрязняющих веществ в окружающую среду.	5	0,03	0,15	3,16
Снижение объемов выбросов загрязняющих веществ донормативного объема.	4	0,02	0,08	1,69
ИТОГО	-	-	4,74	100
УГРОЗЫ				
Социальные факторы				
Дальнейшее снижение численности населения (особенно в сельских территориях) за счет уменьшения рождаемости, роста смертности населения, отрицательных миграционных потоков.	5	0,05	0,25	5,6
Отток молодого населения в другие города и регионы для получения профессионального образования.	5	0,05	0,25	5,6
Увеличение финансовой нагрузки на экономически активную часть населения в связи с увеличением доли нетрудоспособного	5	0,04	0,2	4,5

Наименование фактора	Балл	Ранг (значимость)	Взвешенная оценка	Доля
1	2	3	4	5
населения.				
Рост дефицита жилья.	4	0,04	0,16	3,6
Производственно-экономические факторы				
Снижение инвестиционной активности в результате ухудшения финансового состояния предприятий городского округа.	5	0,08	0,4	8,9
Ограниченность диверсификации отраслей обрабатывающей промышленности объективными факторами (высокие издержки производства большинства видов продукции и услуг).	5	0,07	0,35	7,8
Сокращение числа рабочих мест на предприятиях города вследствие сокращения объемов производства.	5	0,07	0,35	7,8
«Старение» кадров на промышленных предприятиях.	4	0,07	0,28	6,3
Усиление конкуренции со стороны импортных товаров, отсутствие защитных мер отечественного товаропроизводителя на внутреннем рынке.	4	0,05	0,2	4,5
Стратегические факторы				
Несоответствие стратегических планов собственников крупных промышленных предприятий интересам экономического развития муниципального образования.	4	0,09	0,36	8,0
Отставание от городов-аналогов в реализации программ инвестиционной привлекательности.	4	0,08	0,32	7,1
Сокращение собственной доходной базы бюджета городского округа, усиление дотационности бюджета.	5	0,05	0,25	5,6
Изменения в законодательстве, ухудшающие условия для развития предпринимательства.	4	0,05	0,2	4,5
Политическая нестабильность в обществе.	3	0,05	0,15	3,3
Инфраструктурные факторы				
Отсутствие инвесторов в связи с недостаточно развитой инфраструктурой имеющихся инвестиционных площадок.	5	0,07	0,35	7,8
Экологические факторы				
Возникновение аварийных ситуаций по причине значительного износа производственного оборудования.	5	0,05	0,25	5,6
Ухудшение экологической ситуации в связи с ростом выбросов загрязняющих веществ.	4	0,04	0,16	3,6
ИТОГО	-	-	4,48	100